

Emballasjeretur AS
Postboks 440 Skøyen
0213 OSLO

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 06.06.2006
Vår ref.: 2003/576 547
Deres ref.:
Saksbehandler: Anette Rognan, telefon: 3445

Vedtak om returandel for drikkevareemballasje 2006 – Norsk Returkartong AS

I medhold av § 6-5 i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) fastsetter SFT forventet returandel for Norsk Returkartong AS sitt retursystem for drikkevareemballasje til 65 % for perioden fra og med 1. juli 2006 til og med 30. juni 2007.

Toll- og avgiftsdirektoratet legger returandelen til grunn for avgiftsreduksjon fra og med 1. juli 2006 til og med 30. juni 2007. SFT gjør oppmerksom på at fastsettelse av returandel gjøres forhåndsvis, normalt for ett år om gangen. Dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for neste år, må søknad om fastsettelse av returandel sendes til SFT innen 1. april 2007.

Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet.

Det vises til søknad av 31. mars 2006 om fastsettelse av returandel og til brev av 30. mai 2006 hvor Emballasjeretur AS tar opp spørsmålet om det er riktig å korrigere mengde emballasje til energiutnyttelse for gjennomsnittlig grad av energiutnyttelse.

Avfallsforskriftens kapittel 6

I henhold til forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 6 skal SFT fastsette hvilken returandel det er forventet at retursystemet vil oppnå. Vedtak om returandel legges til grunn for reduksjon i avgift i henhold til Finansdepartementets forskrift om miljøavgift på brennevin og vin, øl og alkoholfrie drikkevarer i inneremballasje. Det er Toll- og avgiftsdirektoratet (TAD) som fatter vedtak om avgiftsreduksjon.

Fastsettelse av returandel

Oppnådd returandel i 2005

SFT fastsetter returandelen på grunnlag av hvilke returandel som er oppnådd foregående år, samt opplysninger om andre forhold som kan påvirke returandelen for kommende år.

Returandelen er lik innsamlet mengde delt på generert mengde. Innsamlet mengde er den mengde kartongemballasje som leveres til gjenvinningsbedrifter på årsbasis, inkludert innsamlet mengde kartong som materialgjenvinnes sammen med papir. Kartong som følger restavfall til energiutnyttelse er også godskrevet returandelen. Generert mengde er omsatt mengde kartongemballasje fra norske produsenter og importører av drikkevarer på kartong i Norge på årsbasis.

Emballasjeretur AS tar i brev av 30. mai 2006 opp spørsmålet om det er riktig å korrigere mengde emballasje til energiutnyttelse for gjennomsnittlig grad av energiutnyttelse. Emballasjeretur AS mener at energiutnyttelsesgraden ikke er relevant for å beregne hvor stor andel av emballasjen som er returnert jf. avfallsforskriften § 6-5 om fastsettelse av returandel. Det vises videre til at hensikten med regelverket og avgiften er å unngå forsøpling fra emballasjeavfall. Vi viser her til avfallsforskriften § 6-4, andre ledd om at emballasje skal gå til miljømessig forsvarlig gjenvinning, jf. andre setning: "Retursystem basert på energiutnyttelse godkjennes bare dersom ombruk eller materialgjenvinning ikke er teknisk, miljømessig eller økonomisk forsvarlig."

Hvis intensjonen med regelverket hadde vært å frita all emballasje som ikke ender som forsøpling for avgift, ville også emballasje som hadde blitt deponert sammen med restavfall blitt fritatt. Miljømessig sidestiller vi deponering og forbrenning uten energiutnyttelse som sluttbehandling. Vi fastholder derfor vårt syn om at for å få fritak, må emballasjen ombrukes, materialgjenvinnes eller energiutnyttes. Ved energiutnytting er det den faktiske energiutnyttelsesgraden som skal legges til grunn.

SFT avviser Emballasjeretur AS sitt ønske om korrigert beregning av oppnådd returandel for 2005 og opprettholder eksisterende beregningsmåte. Oppnådd returandel for 2005 er derfor 64 %.

Vurdering

Norsk Returkartong AS' retursystem har i gjennomsnitt de 3 siste årene hatt en returandel på 64 %. Retursystemet er godt etablert og det beskrives tiltak og aktiviteter som vil kunne bidra til å øke innsamlingsgraden. Imidlertid er nå skolemelkemballasjen tatt ut i egen ordning, noe som kan medføre endringer i innsamlingsgrad for drikkekartong generelt. SFT velger å se an effekten av dette og opprettholder derfor returandel på 65 % også i neste periode.

Vedtak

I medhold av avfallsforskriftens § 6-5, fastsetter SFT forventet returandel til 65 %, for perioden 1. juli 2006 til og med 30. juni 2007.

Hvem vedtaket om returandel gjelder for

Vedtak om returandel gjelder for produsenter og importører av drikkevarer som deltar i retursystemet.

Norsk Returkartong AS er ansvarlig for å holde Toll- og avgiftsdirektoratet (TAD) underrettet om hvem som til en hver tid deltar i retursystemet. Dersom TAD ikke mottar oversikt fra Norsk Returkartong AS kan det ikke gis avgiftsreduksjon. Oversikt skal være datert og sortert alfabetisk etter navn på produsent/importør. Oversikt skal også inneholde foretaksnummeret til deltagerne, og dato for når de ble deltagere i retursystemet.

Fra den dato TAD har mottatt bekreftelse fra Norsk Returkartong AS om at et nytt firma har sluttet seg til retursystemet, vil den nye deltakeren få avgiftsfritak fra den 1. i måneden etter, forutsatt at bekreftelsen mottas før den 15. måneden før. Dersom TAD mottar bekreftelsen etter den 15. vil det bli gitt avgiftsfritak fra den 1. i andre måned etter at TAD mottok bekreftelsen.

Klage

Vedtaket om returandel kan i henhold til § 17-5 i avfallsforskriften påklages til Miljøverndepartementet innen tre uker fra vedtaket ble mottatt. Eventuell klage skal være skriftlig, bør begrunnes og skal sendes til Statens forurensningstilsyn.

Søknad om returandel for 2007 og rapport fra 2006

Avgiftsreduksjon gjøres forhåndsvis, normalt for ett år om gangen. Norsk Returkartong AS må sende inn ny søknad innen 1. april 2007 dersom det ønskes avgiftsreduksjon også for perioden fra og med 1. juli 2007 til og med 30. juni 2008.

Det er utarbeidet et eget søknadsskjema som sendes elektronisk til eierne av retursystemene i god tid før fristen. Bruk av skjemaet er obligatorisk.

Ved utfylling av skjemaet skal det dokumenteres returandel for kalenderåret 2006.

Dette vil bl.a. omfatte:

- Omsatt mengde kartongemballasje til det norske markedet.
- Innsamlet mengde kartongemballasje (innsamlet pr måned og på årsbasis).

- Undersøkelser som sannsynliggjør mengde samlet inn med avsvertningskvaliteter.
- Mengde kartongemballasje materialgjenvinnes sammen med avsvetningskvaliteter.
- Leveranser av kartongemballasje til gjenvinningsanlegg.
- Leveranser til annen disponering.

Utfylt skjema med tilhørende dokumentasjon skal være underskrevet av søker og attestert av revisor.

SFT vil presisere at det er en forutsetning at emballasje går til miljømessig forsvarlig gjenvinning. Bekreftelse fra gjenvinningsanlegg for levert emballasje skal vedlegges neste års søknad. All emballasje som ikke kan dokumenteres levert gjenvinningsanlegg vil av SFT bli regnet som deponert, og redusert returandel vil bli beregnet ut i fra dette.

SFT gjør oppmerksom på at det er en forutsetning for avgiftsfritaket at Norsk Returkartong AS oppfyller rapporteringsplikten som angitt over, også på vegne av eventuelt andre deltagere i retursystemet.

Med hilsen

Kari Aa (e.f.)
Seksjonssjef

Anette Rognan
Rådgiver

Kopi til: Toll- og avgiftsdirektoratet, Postboks 8122 Dep., 0032 Oslo