

Til adressater på vedlagte liste

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 29.11.2006
Vår ref.: 2006/1304 343.20
Deres ref.:
Saksbehandler: Erik Høygaard, telefon: 22573482

Forslag til rammedirektiv for jordbeskyttelse

Orientering om direktivet og forespørsel om eventuelle kommentarer. Frist for kommentarer til SFT: 1. mars 2007.

EU-kommisjonen vedtok 22. september 2006 et forslag til tematisk strategi (KOM(2006) 231 endelig) og et forslag til rammedirektiv om jordbeskyttelse (KOM(2006) 232 endelig). Direktivet har gyldighet for jord som utgjør det øverste laget av jordskorpen mellom berggrunnen og overflaten, med unntak av grunnvann.

Direktivforslaget skal til behandling i EUs organer før det eventuelt blir endelig vedtatt, antakelig tidligst mot slutten av 2008. Kommisjonen mener forslaget er EØS-relevant. Miljøverndepartementet har bedt SFT sende forslaget til rammedirektiv for jordbeskyttelse på høring og SFT vil i dette brevet orientere om direktivforslaget. Vi ber Dem vurdere om forslaget vil få konsekvenser for Deres virksomhet eller virksomhetsområde. Vi ber om at eventuelt svar på dette eller andre synspunkter på direktivet sendes SFT innen 1. mars 2007.

Bakgrunn

Temaet beskyttelse av jord har vært utredet internt i kommisjonen gjennom en rekke arbeidsgrupper. Basert på disse utredningene har kommisjonen utarbeidet forslag til tematisk strategi for jord og til rammedirektiv for jordbeskyttelse.

Direktivet omfatter tiltak mot 7 prosesser som forringer jord: Erosjon, tap av organisk materiale, forsaltning, jordpakning, jordskred, forsegling og forurensning. Hensikten med direktivet er å etablere felles rammebetingelser og et felles tiltaksprogram for å sikre jordbeskyttelse, basert på prinsippene om å bevare jords funksjoner, forebygge forringelse

av jordlaget, begrense virkningene av jordforringelse, restaurere forringet jord og integrasjon av jordpolitikken inn i andre sektorpolitikker.

Kort oppsummering av direktivforslaget

Erosjon, tap av organisk materiale, forsaltning, jordpakning og jordskred (artikkel 6-8)

For disse prosessene innebærer direktivforslaget at medlemsstatene innen 5 år fra gjennomføringsdato må kartlegge risikoområder der det er avgjørende dokumentasjon for eller rimelig grunn til mistanke om, at disse prosessene har pågått, pågår eller kan ventes å finne sted i nær fremtid. Denne listen må revideres minst hvert tiende år. Vedlegg 1 til direktivet inneholder en oversikt over parametere som for hver av prosessene minst må inngå i kartleggingen.

Alle medlemsland må innen 7 år fra gjennomføringsdato lage et handlingsprogram for de kartlagte risikoområdene og innen 8 år iverksette handlingsprogrammet.

Forsegling (artikkel 5)

Definisjon: Permanent overdekning av jordoverflaten med et ugjennomtrengelig (tett) materiale (for eksempel med bygninger, veier og parkeringsplasser).

For å bevare flest mulig av jordfunksjonene, må medlemslandene treffe egnede tiltak for å forhindre forsegling eller, når forsegling gjennomføres, avbøte virkningene av den.

Forurensning (artikkel 9-14)

Dette er den prosessen der direktivet inneholder flest oppfølgingspunkter:

- Forebygging

Medlemslandene skal treffe egnede tiltak for å begrense tilsiktet eller utilsiktet tilførsel av farlige stoffer til jord. Atmosfærisk nedfall og naturlige fenomen er unntatt.

- Register over forurensede eiendommer

Medlemslandene skal identifisere forurensede lokaliteter, dvs: eiendommer der det er dokumentert tilstedeværelse av farlige stoffer i konsentrasjoner som medfører en signifikant risiko for menneskers helse eller miljøet.

Landene skal opprette et nasjonalt register over slike forurensede lokaliteter. Registeret skal være offentlig og skal revideres minst hvert 5. år.

- Kartlegging og undersøkelse

Innen 5 år fra gjennomføringsdato skal ansvarlig myndighet som et minimum kartlegge steder der det har vært eller er virksomhet innen de potensielt jordforurensende bransjene listet i vedlegg 2 til direktivforslaget. Kartleggingen skal revideres regelmessig.

Ansvarlig myndighet skal undersøke de identifiserte lokalitetene etter en i direktivet oppsatt timeplan. Der det er nødvendig skal det gjennomføres en stedsspesifikk risikoanalyse.

- Rapport om jordlagets tilstand

Ved salg av eiendommer der det finner sted eller har funnet sted en potensielt jordforurensende virksomhet oppført i vedlegg 2 til direktivforslaget, skal medlemsstatene

sørge for at eieren eller den potensielle kjøperen forelegger den kompetente myndighet og den andre part i handelen en rapport om jordlagets tilstand. Rapporten skal utarbeides av en person eller et organ som er utpekt og godkjent av medlemsstaten. Minimumsinnholdet i rapportene er spesifisert i direktivet. Slike rapporter vil hjelpe myndighetene til raskere kartlegging av forurensede steder.

- Opprydningstiltak

Medlemslandene skal sørge for at de dokumentert forurensede lokalitetene blir ryddet opp slik at de ikke medfører signifikant risiko for menneskers helse eller miljøet.

Landene må etablere egnede finansieringsmekanismer for opprydning av forurensede lokaliteter der ingen kan holdes som ansvarlig iht. lovverket.

- Opprydningsstrategi

Medlemslandene skal innen 7 år fra gjennomføringsdato utarbeide nasjonale opprydningsstrategier med spesifisert minimumsinnhold, bl.a. en liste i prioritert rekkefølge over de forurensede lokaliteter som skal ryddes opp.

Strategien skal være i kraft innen 8 år fra gjennomføringsdato og skal revideres minst hvert 5. år.

Felles tiltak for alle prosesser (artikkel 15-17)

- Folkeopplysning

Medlemslandene skal treffe tiltak for å øke befolkningens kunnskap om jords betydning for menneskers og økosystemet overlevelse og om kunnskap vedr. bærekraftig utnyttelse av jord.

- Rapportering

Medlemslandene skal innen 8 år fra gjennomføringsdato og hver 5. år rapportere fremdriften til EU-Kommisjonen.

Direktivets bestemmelser har EU-traktatens artikkel 175, 1. ledd som rettsgrunnlag og er et minimumsdirektiv. Norge kan dermed velge å stille strengere krav enn direktivet dersom det er hensiktsmessig.

Direktivet delegerer til kommisjonen bl.a. å vurdere om det er behov for å harmonisere landenes metoder for risikovurdering av jordforurensning (artikkel 18). Hvis konklusjonen blir at det er behov for harmonisering, kan kommisjonen vedta felles kriterier for slik risikovurdering. Kommisjonen skal i dette arbeidet la seg bistå av en komité (artikkel 19).

EU-kommisjonens forslag til direktiv, den tematiske strategien og et sammendrag av konsekvensvurderingen kommisjonen har utarbeidet er tilgjengelig på internett, se Strategi: http://ec.europa.eu/environment/soil/pdf/com_2006_0231_da.pdf
Direktivforslag: http://ec.europa.eu/environment/soil/pdf/com_2006_0232_da.pdf
Sammendrag av konsekvensanalyse:
http://ec.europa.eu/environment/soil/pdf/com_2006_0232_da.pdf

Med hilsen

Anne Sundbye (e.f.)
Seksjonssjef

Erik Høygaard
Sjefingeniør

Adresseliste

Arbeids og inkluderingsdepartementet	Postboks 8019 Dep, 0030 Oslo
Finans- og tolldepartementet	Postboks 8008 Dep, 0030 Oslo
Fiskeri og kystdepartementet	Postboks 8118 Dep, 0032 Oslo
Fornyings- og administrasjonsdepartementet	Postboks 8004 Dep, 0030 Oslo
Forsvarsdepartementet	Postboks 8126 Dep, 0032 Oslo
Helse- og omsorgsdepartementet	Postboks 8011 Dep, 0030 Oslo
Justis- og politidepartementet	Postboks 8005 Dep, 0030 Oslo
Kommunal- og regionaldepartementet	Postboks 8112 Dep, 0032 Oslo
Kunnskapsdepartementet	Postboks 8119 Dep, 0032 Oslo
Kulturdepartementet	Postboks 8030 Dep, 0030 Oslo
Nærings- og handelsdepartementet	Postboks 8014 Dep, 0030 Oslo
Olje- og energidepartementet	Postboks 8148, Dep 0033 Oslo
Samferdselsdepartementet	Postboks 8010 Dep, 0030 Oslo
Utenriksdepartementet	Postboks 8114 Dep, 0032 Oslo
Direktoratet for naturforvaltning	7485 Trondheim

Riksantikvaren	Postboks 8196 Dep, 0034 Oslo
Norsk polarinstitutt	Polarmiljøsenderet, 9296 Tromsø
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	Postboks 8136 Dep, 0033 Oslo
Kystdirektoratet	Postboks 8158 Dep, 0033 OSLO
Forsvarsbygg	Akershus Festning, 0015 Oslo
Mattilsynet	Postboks 383, 2381 Brumunddal
Statens landbruksforvaltning	Postboks 8140 Dep, 0033 Oslo
Statskog SF	Søren R. Thornæs vei 10, 7400 Namsos
Statsbygg	Postboks 8106 Dep, 0032 Oslo
Sosial- og helsedirektoratet	Postboks 8054 Dep, 0031 OSLO
Nasjonalt folkehelseinstitutt	Postboks 4404 Torshov, 0403 Oslo
Norges geologiske undersøkelse	7491 Trondheim
Norges vassdrag- og energiverk	Postboks 5091 Majorstua, 0301 Oslo
Bioforsk	Frederik A. Dahls v 20, 1432 Ås
Norsk institutt for jord- og skogkartlegging	Postboks 115, 1430 Ås
Norsk institutt for vannforskning	Gaustadalléen 21, NO-0349 Oslo
Standard Norge	Postboks 242, 1326 Lysaker
Statistisk sentralbyrå	Postboks 8131 Dep, 0033 Oslo
Vegdirektoratet	Postboks 8142 Dep, 0033 Oslo
Norsk Kommunalteknisk Forening	Postboks 3010, 1402 Ski
Fylkesmannen i Aust-Agder	Serviceboks 606, 4809 ARENDAL
Fylkesmannen i Østfold	Postboks 325, 1502 MOSS
Fylkesmannen i Oslo og Akershus	Postboks 8111 Dep, 0160 Oslo
Fylkesmannen i Oppland	Serviceboks, 2626 LILLEHAMMER
Fylkesmannen i Hedmark	Postboks 434, 2308 Hamar
Fylkesmannen i Buskerud	Statens hus, Postboks 1604, 3007 DRAMMEN
Fylkesmannen i Telemark	Statens hus, 3708 SKIEN
Fylkesmannen i Vestfold	Postboks 2076, 3103 Tønsberg
Fylkesmannen i Vest-Agder	Serviceboks 513, 4605 KRISTIANSAND
Fylkesmannen i Rogaland	Postboks 210, 4001 Stavanger
Fylkesmannen i Hordaland	Postboks 7310, 5020 BERGEN

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane	Njøsavegen 2, 6863 LEIKANGER
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	6404 Molde
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Statens hus, 7468 TRONDHEIM
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	Statens hus, 7734 STEINKJER
Fylkesmannen i Nordland	Moloveien 10, 8002 BODØ
Fylkesmannen i Troms	Postboks 6105, 9291 TROMSØ
Fylkesmannen i Finnmark	Statens hus, 9815 VADSØ
Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum, 0107 Oslo
Aust-Agder fylkeskommune	Serviceboks 606 4809 Arendal
Buskerud fylkeskommune	Fylkeshuset, PB 3020 Drammen
Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset, 9815 VADSØ
Hedmark fylkeskommune	Parkgata 64, 2325 HAMAR
Hordaland fylkeskommune	Agnes Mowinkelsgt. 5, 5020 Bergen
Møre og Romsdal fylkeskommune	Fylkeshuset, 6404 MOLDE
Nordland fylkeskommune	Fylkeshuset, 8048 BODØ
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Fylkets Hus, 7735 STEINKJER
Oppland fylkeskommune	Kirkeg. 76, 2609 Lillehammer
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130, 4001 Stavanger
Sogn og Fjordane fylkeskommune	Askedalen 2, 6863 Leikanger
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postuttak 7004 TRONDHEIM
Telemark fylkeskommune	Fylkeshuset, 3706 Skien
Troms fylkeskommune	Fylkeshuset, 9296 TROMSØ
Vest-Agder fylkeskommune	Tordenskjolds g 65, 4614 Kristiansand
Vestfold fylkeskommune	Svend Foyns g 9, 3126 Tønsberg
Østfold fylkeskommune	Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Norsk Kommuneforbund	Kristian Augustsgt. 23, 0164 OSLO
Landsorganisasjonen i Norge	Youngs gate 11, 0181 OSLO
NHO	Postboks 5250, Majorstua, 0303 OSLO
Kommunenenes sentralforbund	Postboks 1378 Vika, 0114 Oslo
Norges Bondelag	Postboks 9354 Grønland, 0135 Oslo
Norsk Bonde- og småbrukarlag	Øvre Vollgt. 9, 0158 Oslo

Bergen kommune	Postboks 7700, 5020 Bergen
Oslo kommune	Oslo rådhus, 0037 Oslo
Drammen kommune	3008 Drammen
Fredrikstad kommune	1602 Fredrikstad
Kristiansand kommune	Serviceboks 417, 4606 Kristiansand
Sandnes kommune	Postboks 583, 4305 SANDNES
Sarpsborg kommune	Postboks 237, 1702 Sarpsborg
Stavanger kommune	Postboks 8001, 4068 Stavanger
Tromsø kommune	Postmottak, Rådhuset, 9299 Tromsø
Trondheim kommune	7004 Trondheim
Bellona Miljøstiftelsen	Postboks 2141 Grünerløkka, 0505 OSLO
Naturvernforbundet	Postboks 342 Sentrum, 0101 OSLO
Norges Miljøvernforbund	Postboks 593, 5806 BERGEN
Miljøheimevernet	Postboks 2113 Grünerløkka, 0505 OSLO
Den Norske Turistforening	Postboks 7 Sentrum, 0101 OSLO
Miljøringen	Postboks 3909 Ullevål Stadion, 0806 OSLO

Kopi:

Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo