

Høringsnotat

Forbud mot PCB-holdige kondensatorer i utendørs lysrørarmatur

Sammendrag av høringsuttalelser og SFTs kommentarer

SFT har sendt på høring et forslag om forbud mot PCB-holdige kondensatorer i utendørs lysrørarmatur. Høringsforslaget innebærer et forbud mot slike kondensatorer fra 1.4.2007, med mulighet å utsette utfasingen inntil 1.1.2008 under bestemte vilkår. Det er mottatt 20 høringsuttalelser, hvorav 8 ikke har noen kommentarer. Forslaget støttes i alle høringssvarene, men det er flere som mener at utfasingsfristen 1.1.2008 blir vanskelig å overholde. Grunnen er at man ikke rekker å få gjennomført kartlegging og få innarbeidet kostnadene i budsjett for 2007, når forskriftskravet kommer så sent i 2006. SFT ser at den foreslåtte utfasingsfristen kan medføre praktiske problemer og foreslår derfor at utfasingsfristen settes til 1.7.2008.

Det er fremsatt behov for noe lenger utfasingsfrist for virksomheter som har utendørs lysrørarmatur i områder med spesielle sikkerhetsbehov (f.eks. eksplosjonsfare). Dette må vurderes individuelt etter at reguleringen har trådd i kraft.

Det er også kommet forslag til endring av forskriftsteksten og et av forslagene er imøtekommet.

I henhold til produktforskriften § 3-1 er det forbudt å ha i bruk PCB-holdige kondensatorer i innendørs lysrørarmaturer og damplamper (uten- og innendørs) etter 1.1.2005. Under bestemte vilkår som skal sikre at PCB-holdige kondensatorer blir tatt forsvarlig hånd om, kan utfasingen utsettes til 1.1.2008. Det er imidlertid ikke stilt krav i forhold til PCB-holdige kondensatorer i utendørs lysrørarmaturer. I utredningen foretatt av Veritas ble det beregnet at det var ca 21 500 PCB-holdige kondensatorer i bruk i 2003 i utendørs lysrørarmaturer og ca 400 stk i neonreklameskilt. Antallet slike utendørs lysrørarmaturer er nok redusert en god del siden 2003, uten av vi har konkrete tall for det. Til sammenligning regner vi med at det fortsatt finnes rundt en million PCB-holdige kondensatorer i andre typer lysarmatur som skal fases ut i løpet av 2006/2007.

PCB er en av de farligste miljøgiftene vi kjenner til. Den nasjonale målsetningen for PCB i elektrisk utstyr var at 99 prosent av alt PCB-holdig elektrisk utstyr skulle være tatt ut av bruk innen 2005. Beregninger tyder på at omtrent 92 % av all PCB i elektrisk utstyr var tatt ut av bruk innen 2005. Forsinkelsen i utfasingen skyldes i hovedsak innføring av mulighet for utsettelse av fristen for utfasing av PCB-holdige kondensatorene til 1.1.2008.

For å få en samlet utfasing av PCB-holdige kondensatorer i lysarmatur ble det 1.8.2006 sendt på høring et forslag om forbud mot PCB-holdige kondensatorer i utendørs lysrørarmatur. Høringsforslaget innebar et forbud mot slike kondensatorer fra 1.4.2007, med mulighet å utsette utfasingen inntil 1.1.2008. Høringsfristen var 18.9.2006.

Høringssvar og SFTs kommentarer

SFT har mottatt 20 svar på høringsbrevet. Åtte (8) instanser har ingen kommentarer til forslaget.

Norvar, Landsorganisasjonen (LO) og Fylkesmannen i Hedmark støtter forslaget. Statsbygg synes det er knapp tidsfrist, men mener likevel at det er overkommelig

Regeltekniske merknader

Fylkesmannen i Sogn og fjordane: Foreslår at forskriftsteksten endres slik at det gjennomgående står innen- og utendørs lysrørarmatur.

Det kongelige arbeids- og inkluderings departement: STAMI ønsker at det i forskriftsteksten tilføyes et avsnitt om sikring av et fullt forsvarlig arbeidsmiljø blant de personell som skal demontere og evt. destruere kondensatorene.

Forsvarsbygg: Ønsker at forbudet først trer i kraft samtidig som utfasingskravet (1.1.2008) da de har vanskelig for å få gjennomført nøyaktig kartlegging av utelysene innen 1.4.2007

SFTs kommentarer:

Vi er enige at det blir tydeligere om man gjennomgående skriver innendørs og utendørs lysrørarmaturer og vi vil ta dette inn i forskriftsteksten.

SFT er enig i at arbeidet må tilrettelegges slik at arbeidsmiljøet blir forsvarlig. Dette er Arbeidstilsynets forvaltningsområde og det er de som har myndighet til å ivareta dette. Ut fra det Forsvarsbygg beskriver, er det SFTs inntrykk at Forsvarsbygg har gjennomført tilstrekkelig kartlegging, hvis de allerede nå vet at de vil klare en utfasing av PCB-holdige kondensatorer i utendørs lysrørarmatur innen 1.1.2008.

Senere utfasingsfrist

Helse Midt-Norge mener at utfasing av PCB-holdige kondensatorer i utendørslysørarmatur er bra, men at utfasingsfristen er for kort. De har i dag ikke oversikt over omfang og finansiering av utskiftingen må tas inn i et budsjett. Budsjettarbeidet for 2007 er allerede i gang og det vil være en stor utfordring å få med disse kostnadene inn i budsjettet for 2007. De ønsker derfor at fristen for utfasing flyttes til 1.1.2009.

Grønn bygg allianse representerer 14 store eiendomsselskaper. De mener at utfasing av PCB-holdige kondensatorer i utendørs lysør for de fleste av deres medlemmer er et mindre problem, men at kravet kan medføre vesentlige kostnader for de som forvalter store utearealer. For dem som får vesentlige kostnader, er det et behov for å kunne fordele kostnadene over noe lenger tid. De foreslår derfor at fristen for utfasing endres til 1.7.2008.

Esso: Høringen kommer på et tidspunkt da det er vanskelig å inkludere kostnadene for utskiftingen i budsjettet for 2007. Dette kan først legges inn i budsjett for 2008. Budsjett for kommende år utarbeides våren/sommeren året før. De anmoder derfor at utfasingsfristen endres til 1.1.2009.

Fylkesmannen i Sogn og fjordane peker på at fristen er noe kort i forhold til at kommunalt budsjett for 2007 blir utarbeidet høsten 2006. Arbeidet kan for noen kommuner bli vanskelig å gjennomføre i 2007, hvis det ikke er avsatt midler i budsjettet.

Norsk industri: Opplyser at i enkelte større prosessindustrieanlegg finnes utendørs lysørarmatur fra aktuell tidsperiode, bl.a. hos petrokjemianleggene i Bamble. Det er for disse anlegg knyttet store kostnader til utfasingen og det er også omfattende arbeid som kreves for denne type arbeider ut fra sikkerhetsaspekter.

Noretyl stiller seg kritisk til forslaget først og fremst på grunn av den knappe tidsfristen. Virksomheten har tidligere hatt kontakt med SFT om omfanget og planene for utfasing av både utendørs og innendørs lysørarmatur. Virksomheten har mange lysørarmatur utendørs og det er vanskelig å gjennomføre en så rask utfasing utendørs som forskriften legger opp til. Dette på grunn av antallet armaturer og av sikkerhetshensyn (bl.a. eksplosjonsfare) som må ivaretas ved arbeidet på industriområdet. Bedriften mener at de trenger 3-4 år på utfasing av PCB-holdige kondensatorene i utendørs lysørarmaturer.

SFTs kommentarer:

I forslaget til regulering som ble sendt på høring, var den endelige utfasingsfristen for PCB-holdige kondensatorer i utendørslysørarmatur sammenfallende med fristen for øvrig lysarmatur, slik at man ikke skulle ha flere frister å forholde seg til. Ut fra de kommentarer som er mottatt, ser vi at fristen byr på praktiske problemer. Forskriftskravet kommer så sent

på året at mange ikke rekker å få det inn i sine budsjetter. SFT foreslår derfor i det reviderte forskriftsforslaget å forlenge utfasingsfristen for utendørs lysrørarmatur til 1.7.2008.

Virksomheter som har levert høringsuttalelse

AL Norsk vann og avløp BA

Brønnøysundregistrene

Det kongelige arbeids- og
inkluderingsdepartementet

Elektronikkbransjen

Esso Norge as

Forsvarsbygg

Finansdepartementet

Fylkesmannen i Hedmark

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane

Grønn Byggallianse

Helse Midt-Norge

Jernbaneverket

Kommunal- og regionaldepartementet

Landsorganisasjonen i Norge

Noretyl AS

Norsk Industri

Nærings- og handelsdepartementet

Statistisk Sentralbyrå

Statsbygg