

I henhold til adresseliste

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 27.02.2007
Vår ref.: 2006/1590 524.2
Deres ref.:
Saksbehandler: Camilla Østerlie, telefon: 22573690

Høring – forslag til endringer i avfallsforskriften kapittel 1 om kasserte elektriske- og elektroniske produkter

Statens forurensningstilsyn foreslår å endre avfallsforskriften kapittel 1 om kasserte elektriske- og elektroniske produkter med vedlegg. Endringene som foreslås er opprettelse av røykvarslere som ny undergruppe til produktgruppe 10, flytting av sparepærer og glødelamper til produktgruppe 5, presisere at import- og eksporttall fra Toll- og avgiftsdirektoratet skal legges til grunn ved beregning av innsamlingsforpliktelse, endring av kravene til finansiell garanti, og to mindre presiseringer i sertifiseringskriteriene.

Endringene anses å være av mindre art, og det er derfor ikke gjennomført en egen konsekvensvurdering.

SFT ber om høringsuttalelser til endringsforslaget innen 17. april 2006.

Bakgrunn

SFT har i brev av 21. desember 2006 fått i oppdrag av Miljøverndepartementet (MD) å utarbeide et forslag om å skille ut røykvarslere som en egen undergruppe til produktgruppe 10 i vedlegg 1 til forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 1 om kasserte elektriske- og elektroniske produkter. Videre er SFT bedt om å vurdere behovet for samtidig å opprette undergrupper i tilknytning til andre produktgrupper i vedlegg 1.

SFT har erfart gjennom oppfølgingen av vedtatt EE-regelverk et behov for enkelte presiseringer av regelverket. Dette gjelder §§ 1-14, 1-21, § 1-22 i forskriften, samt kriterium 1.03 og 1.04 i vedlegg 2 del C til forskriften. Vi har også sett det nødvendig å gjøre noen endringer i forhold til den praktiske utformingen av finansiell garanti overfor individuelt finansierte returselskaper. Det er derfor foreslått endringer i forskriften §§ 1-16, 1-22, punkt 4 i vedlegg 2 del B og kriterium 4 flg. i vedlegg 2 del C. Dette er også inkludert i høringen.

SFTs forslag til endringer i avfallsforskriften kapittel 1

Forslag til endringsforskrift følger vedlagt.

SFT foreslår at røykvarslere skilles ut som egen undergruppe til produktgruppe 10 i vedlegg 2. Innsamlingsforpliktelsen for returselskapene knytter seg til produktgruppene, og ikke til hvert enkelt produkt. Dette betyr at et returselskap kan prioritere å samle inn produkter med stor verdi framfor produktene med høye behandlingskostnader. Innsamlingsforpliktelsen knytter seg til laveste nivå for produktgruppene som har undergrupper. For å sikre at produktene med dyre behandlingskostnader faktisk samles inn og behandles forsvarlig, er det derfor hensiktsmessig å ta ut disse produktene i egne undergrupper. Dette er eksempelvis gjort i produktgruppe 1 der kuldemøbler er en egen undergruppe.

Ioniske røykvarslere inneholder en liten radioaktiv kilde. På grunn av dette må den radioaktive delen behandles som radioaktivt avfall. Per i dag skal røykvarslere i følge Statens strålevern leveres til Institutt for Energiteknikk (IFE). Radioaktivt avfall er dyrt å behandle. For å sikre at røykvarslere med en radioaktiv kilde blir samlet inn og forsvarlig behandlet, er det derfor hensiktsmessig å ha røykvarslere som egen undergruppe.

Videre har SFT vurdert behovet for å lage egne undergrupper under andre produktgrupper. Kriteriet vi har lagt til grunn for denne vurderingen er høye behandlingskostnader. SFT er ikke kjent med andre produkter som har så høye behandlingskostnader at det er hensiktsmessig å danne egne undergrupper for disse. SFT har vært i dialog med returselskapene om dette, og har ikke fått innspill fra dem som tyder på at det er et behov for å skille ut andre produkter enn røykvarslere i undergrupper.

SFT foreslår at glødelamper og sparepærer endres til å omfattes av produktgruppe 5 Belysningsutstyr i vedlegg 1 slik at produktgruppe 6 kun omfatter lysstoffrør og andre gassutladningslamper. Produktgruppe 6 endrer navn til gassutladningslamper.

SFT ser behov for å endre hvilke produkter som inngår i produktgruppe 6 Lysstoffrør og andre gassutladningslamper. Under utarbeidelse av vedlegg 1, ble det sett på som praktisk at sparepærer og glødelamper tilhørte produktgruppe 6. Sparepærer og glødelamper er imidlertid ikke gassutladningslamper. For at rapporteringen på innsamlet mengde gassutladningslamper til EU skal bli mest mulig korrekt, foreslår SFT å endre produktgruppe 6 slik at den kun omfatter lysstoffrør og andre gassutladningslamper. Det er derfor hensiktsmessig at produktgruppe 6 endrer navn til *Gassutladningslamper*.

Det er ingen vesentlige kostnader knyttet til å opprette røykvarslere som egen undergruppe og flytte to produkter til en annen produktgruppe.

Endringene vil medføre at EE-registeret må legge om sitt datasystem noe; det gjelder omlegging av dataapplikasjonen, endring av oppsett på rapporter og lignende, samt en administrativ kost. EE-registeret har beregnet at en omlegging ved at røykvarslere blir egen undergruppe vil koste omtrent 75 000,- eks. mva. Med endringen av produktgruppe 6, vil det sannsynligvis bli en litt høyere kostnad for EE-registerets tilpasninger. I henhold til avfallsforskriften § 1-21, må returselskapene dekke kostnadene til etablering og drift av EE-registeret. Kostnaden skal fordeles mellom returselskapene basert på en andel tilsvarende medlemmenes andel av total varetilførsel for alle EE-produkter (returselskapenes markedsandel). I tillegg til denne kostnaden vil også returselskapene som er ansvarlige for innsamling innen produktgruppe 6 og 10 måtte endre sine rapporteringsrutiner. Siden det er spesielle behandlingskrav for røykvarslere også pr. i dag, antar vi at det ikke blir ekstra kostnader ved utsortering av dem. Ettersom det kun er snakk om

begrensede kostnader for det enkelte returselskap, har ikke SFT vurdert det som nødvendig med en egen konsekvensvurdering av dette endringsforslaget.

SFT foreslår at optiske fiberkabler tas ut som eksempel under produktgruppe 12, da dette ikke er EE-produkt.

SFT har sett nærmere på produktet optiske fiberkabler. En optisk fiberkabel er ikke avhengig av strøm for korrekt funksjon. Vi mener derfor at optisk fiberkabel skal tas ut som eksempel under produktgruppe 12. Dette vil ikke ha noen vesentlige konsekvenser for verken EE-registeret eller returselskapene.

SFT forslår at det i forskriftens §§ 1-14, 1-21 og 1-22 presiseres at import- og eksporttall fra Toll- og avgiftsdirektoratet legges til grunn ved beregning av innsamlingsforpliktelsen.

Ved beregning av returselskapenes innsamlingsforpliktelse legges import- og eksporttall fra Toll- og avgiftsdirektoratet (TAD) til grunn. Dette er en videreføring av praksis og har vært klart formidlet til bransjen. I tillegg står det presisert i vedlegg 2 del C punkt 2.07. Vi ser imidlertid behov for at dette kommer enda klare fram i regelverket. SFT foreslår derfor å presisere dette i §§ 1-14, 1-21 og 1-22.

Denne endringen medfører ingen endring av pliktene til returselskapene og vil derfor ikke ha noen konsekvenser for dem i forhold til innsamlingsforpliktelsen. For SFT vil det medføre administrative besparelser dersom dette blir vedtatt direkte i forskriften. Hele formelen og tallgrunnlaget for utregning av innsamlingsforpliktelsen følger da av forskriften slik at SFT ikke trenger å fatte enkeltvedtak om innsamlingsforpliktelsen to ganger i året. Videre kan EE-registeret gi innsamlingsforpliktelsen direkte til returselskapene uten at det må gå via SFT som vedtak. Dette vil lette informasjonsflyten til returselskapene.

SFT foreslår at det i § 1-16 tydeliggjøres at en representativ andel av garantibeløp frigis når et produkt er kassert eller beregnet levetid er utløpt. I tillegg foreslår vi at § 1-22 h) fjernes da det ikke lenger er lagt opp til at EE-registeret skal administrere inn- og utbetaling av finansiell garanti for individuelt finansierte returselskap. I vedlegg 2 del B foreslår vi at punkt 4 c) fjernes da det ikke vil være noen løpende innbetalinger til et SFT-eid fond. I vedlegg 2 del C endres kriterium 4 slik at det er i tråd med § 1-16.

SFT har gjort en vurdering knyttet til hvordan finansiell garanti for individuelt finansierte returselskap best kan håndteres. I forskriften er det lagt opp til at det skal opprettes et statlig eid konto/fond til administrering av finansiell garanti. Dette har vist seg å være vanskelig gjennomførbart, da det blant annet vil kreve svært store administrative ressurser. På bakgrunn av dette, er det SFTs vurdering at det vil være mest hensiktsmessig å basere seg på andre garantiordninger. SFT har i denne forbindelse vurdert pant i sperret bankkonto som en egnet form for finansiell garanti i forhold til avfallsforskriftens kapittel 1.

SFT foreslår derfor at det stilles et generelt krav til å etablere en tilfredsstillende finansiell garanti, uten å kreve en bestemt form for finansiell garanti. Det vil være det enkelte individuelle returselskaps ansvar at den garantien de etablerer er tilfredsstillende. SFT vil i forbindelse med høringsprosessen også vurdere behovet for å utdype kravet til finansiell garanti nærmere.

En konsekvens av dette endringsforslaget vil være at EE-registeret ikke lenger skal administrere inn- og utbetaling av garantibeløp. I tillegg vil det heller ikke stilles like mange krav knyttet til finansiell garanti i sertifiseringskravene til returselskapene. For eventuelle framtidige individuelle returselskaper, vil ikke denne ordningen medføre større kostnader. Det må påregnes noe mer oppfølging fra SFTs side med hensyn til etableringen av den finansielle garantien. Ettersom det

per i dag ikke eksisterer noen slike returselskaper, legger SFT til grunn at det eventuelt kun vil medføre mindre administrative kostnader.

SFT foreslår at to sertifiseringskriterier i vedlegg 2 del C endres slik at disse blir mer tydeligere. Ordlyden i vedlegg 2 del C kriterium 1.03 vedlegg 2 del C foreslås endret slik at den er i tråd med forskriftsteksten § 1-14.

Ordlyden i kriterium 1.04 vedlegg 2 del C har skapt noe usikkerhet blant returselskapene. SFT ser derfor behov for å presisere i dette punktet at dette kriteriet ikke setter krav til at returselskapene skal være ISO 14001-sertifiserte, men at styringssystemet skal være bygd opp og dokumentert tilsvarende ISO 14001-standard.

Ikrafttredelse

Endringen i produktgruppene fører til at returselskapene og EE-registeret må legge om rapporteringsrutinene sine. Det vil også føre til at rapporteringskrav returselskapene har til behandlingsanleggene må endres. Dette vil de trenge noe tid til. I tillegg er det mer praktisk i forhold til innrapportering til EU og EE-registerets utforming av rapporter og statistikk, å ha de samme produktgruppene et helt år og ikke dele opp dette halvårlig. SFT anbefaler derfor at endringsforskriften trer i kraft fra 1.1.2008.

Høringsfrist

SFT ber høringsuttalelser til endringsforslaget innen 17. april 2007.

Med hilsen

Kari Aa (e.f.)
seksjonssjef

Camilla Østerlie
rådgiver

Vedlegg:

- 1 Endringsforskrift
- 2 Adresseliste

Kopi til:

EE-registeret v/ NORSAS as
Miljøverndepartementet

Adresseliste - høring

Endring av avfallsforskriften kapittel 1 om
kasserte elektriske og elektroniske
produkter

SSB
Postboks 8131, Dep
0032 Oslo

Norges Miljøvernforbund
Pb 593 Sentrum
5806 Bergen

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Avfall Norge
Nedre Vollgate 3a
0158 Oslo

Norges Naturvernforbund
Pb. 342 Sentrum
0101 Oslo

Nærings- og
handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 Oslo

Kommnal- og
regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Statens strålevern
Postboks 55
N-1332 Østerås

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148, Dep
0033 Oslo

Greenpeace Norge
Peder Claussønsgt. 1
0165 Oslo

Norsk Industri
Pb. 7020 Majorstua
0306 Oslo

Helsedepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Miljøstiftelsen Bellona
Pb. 2141 Grünerløkka
0505 Oslo

Toll og avgiftsdirektoratet
Postboks 8122 Dep
0032 Oslo

Maskinentreprenørenes Forbund
Fred Olsensgt. 3
0152 OSLO

Bransjeforeningen for
Storkjøkkenleverandører i Norge
Pb. 7176 Majorstua
0307 OSLO

Batteriretur AS
1738 BORGENHAUGEN

Materialretur AS
Postboks 91, Skøyen
N-0212 OSLO

Oslo Kommune
Renovasjonsetaten
PB 4533 Nydalen
0404 Oslo

Elretur AS
Pb 6454 Etterstad
0605 OSLO

Norsas
Postboks 6412, Etterstad
0605 Oslo

Teknologisk institutt
Sertifisering AS
Postboks 2608 St. Hanshaugen
0131 OSLO

Institutt for energiteknikk
(IFE)
Postboks 40
2027 Kjeller

Norske belysningsleverandørers
forening
Postboks 2546 Solli
0203 Oslo

PIF, Plastindustriforbundet
Pb 5487 Majorstua
0305 Oslo

Ragn Sells
Elektronikkgjenvinning AS
Pb 431
1471 Skårer

Alarmgrossistenes Forening
(AGF)
Postboks 282
1471 Skårer

Natur og Ungdom
Postboks 4783, Sofienberg
0506 OSLO

Renas AS
Pb 268 Skøyen
0212 OSLO

Lyskultur
Pb 65
1321 Stabekk

IFEA, Industriens forening for
elektronikk og automasjon
Pb. 7078, Majorstua
0306 Oslo

Lyd, lys & bildeforeningen
C.J. Hambros plass 5
0164 Oslo

Finansieringsselskapenes
Forening
Postboks 2330 Solli
0201 Oslo

Kjelforeningen-Norsk Energi
Postboks 27 Skøyen
0212 Oslo

Leverandørforbundet for
Helsesektoren (LFH)
Postboks 169 Manglerud
0612 OSLO

OSO Hotwater
Losmoen Industriområde
3300 Hokksund

Norske Laboratoriele-
verandørers Forening
Postboks 6644 St Olavs pl,
0129 Oslo

Eurovironment AS
Snarøyveien 73
1367 Snarøya

Det Norske Veritas Certification
AS
Veritasveien 1
1322 Høvik

Fylkesmannen i Aust-Agder
Serviceboks 606
4809 ARENDAL

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Statens hus
7734 STEINKJER

Fylkesmannen i Oslo
og Akershus
Postboks 8111 Dep
0032 OSLO

Fylkesmannen i Vest-Agder
Serviceboks 513
4605 KRISTIANSAND

Fylkesmannen i Nordland
Moloveien 10
8002 BODØ

Fylkesmannen i Hedmark
Postboks 4034
2306 HAMAR

Fylkesmannen i Rogaland
Statens hus
Postboks 59
4001 STAVANGER

Fylkesmannen i Østfold
Postboks 325
1502 MOSS

Fylkesmannen i Troms
Postboks 6105
9291 TROMSØ

Fylkesmannen i Oppland
Serviceboks
2626 LILLEHAMMER

Fylkesmannen i Hordaland
Postboks 7310
5020 BERGEN

Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 VADSØ

Fylkesmannen i Buskerud
Statens hus
Postboks 1604
3007 DRAMMEN

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane
Postboks 37
6863 LEIKANGER

Fylkesmannen i Vestfold
Postboks 2076
3103 TØNSBERG

Fylkesmannen i Møre og
Romsdal
Fylkeshuset
6404 MOLDE

Fylkesmannen i Telemark
Statens hus
3708 SKIEN

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
Statens hus
7468 TRONDHEIM

Veolia Miljø Metall AS
Pb. 567 Skøyen
0214 Oslo

Stiftelsen EE-bransjen
Postboks 6640, Etterstad
0607 OSLO

Elkjøp Nordic AS
v/ Helge Åmotsbakken
Solheimsveien 6-8
1473 Lørenskog