

Høringsparter
(se adresseliste)

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 11.05.2007
Vår ref.: 2006/1254-
Deres ref.:
Saksbehandler: Isabelle Thélin, telefon: 2257 3578

Implementering av EU-forordning 1013/2006 om eksport av avfall i norsk rett

Anmodning om høringsuttalelser innen 22. juni 2007

Statens forurensningstilsyn (SFT) sender herved forslag til endring av avfallsforskriften, kapittel 13 på høring, med kommentarfrist 22. juni 2007. Endringene implementerer EU-forordning 1013/2006 om eksport av avfall i norsk rett. Forordningen trer i kraft i EU 12. juli 2007. For å redusere ulempene for norske virksomheter vil SFT oppfordre at de nye skjemaene benyttes og at de nye rutiner følges i Norge selv om det norske regelverket formelt ikke er oppdatert.

Forordningen viderefører krav om at eksport og import av avfall skal forhåndsmeldes til myndighetene, og at myndighetene skal gi skriftlig samtykke til transportene. Forordningen medfører en forenkling for virksomhetene ved at eksportøren skal sende forhåndsmeldingen bare til myndighetene i eksportlandet, og denne kvalitetssikre meldingen og sender den til import- og ev. transittmyndigheter.

Det er unntak fra krav om forhåndsmelding/samtykke for visse avfallsfraksjoner som skal gjenvinnes i EU/EØS-området. Transporter av disse fraksjoner skal nå ledsages av et standard informasjonsskjema. Dette er den viktigste endring for virksomhetene.

SFT foreslår å innføre gebyrer for saksbehandling av samtykke til eksport/import av avfall.

Utover dette vurderer vi det slik at endringene ikke vil ha vesentlige konsekvenser for virksomhetene, men en viss tilpasning vil være nødvendig.

Forordningen vil kreve at SFTs saksbehandlingsrutiner endres. Det er videre lagt stor vekt på myndighetenes oppfølgings- og tilsynsforpliktelser. Det vil bli behov for økt innsats fra myndighetenes side.

Forslag til forskriftsendring sendes herved på offentlig høring.

EU har vedtatt forordning 1013/2006 om eksport av avfall (se vedlegg). Forordningen trer i kraft i EU 12. juli 2007. Forordningen er fremdeles ikke tatt inn i EØS-avtalen. Det er imidlertid et uttalt mål fra EU-kommisjonen og Norges side at forordningen om eksport av avfall skal bli en del av EØS-avtalen. Dette forventes å skje før sommeren. For å redusere ulempene for norske virksomheter som transporterer avfall mellom Norge og EU, vil SFT oppfordre at de nye skjemaene benyttes og at de nye rutiner følges i Norge allerede fra 12. juli, selv om det norske regelverket formelt ikke er oppdatert. Informasjon om fremdriften vil bli lagt ut på temasidene om eksport og import av avfall på www.sft.no.

Forordning 259/93 inngår i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 13. Det foreslås at den nye forordningen vedtas i samme kapittel og at en norsk oversettelse tas inn som et vedheng til samme kapittel.

Forordningen er en videreutvikling av forordning 259/93 som utgår. Formålet med endringene har både vært å øke brukervennligheten, å sikre bedre og mer koordinert oppfølging fra myndighetene i de forskjellige land og å harmonisere EUs regelverk med FNs Baselkonvensjon og OECDs regelverk (se vedlagt "beskrivelse og konsekvensvurdering").

Forordningen viderefører prinsippene i dagens forordning 259/93. Den gjelder for all grensekryssende transport av avfall mellom Norge og EU. Den krever primært at eksport og import av avfall skal forhåndsmeldes til myndighetene og at myndighetene skal gi skriftlig samtykke. Det er unntak fra kravet til forhåndsmelding for enkelte avfallsfraksjoner som skal gjenvinnes i et annet EU/EØS-land. I slike tilfeller skal avfallet bare ledsages av et bestemt sett med konkrete opplysninger (standard informasjonsdokument). Dette er nytt. Avfallsklassifiseringslistene, som avgjør om prosedyre med skriftlig melding/samtykke skal anvendes, er noe endret.

SFT mener at den nye forordningen ikke fører til store endringer for virksomhetene på sikt, men det kan bli noe merarbeid i en overgangsfase for å tilpasse rutineene til det nye regelverket. Den største endringen for virksomhetene er kravet om at transporter av avfall som ikke krever forhåndsmelding/samtykke nå må ledsages av et følgedokument.

Forordningen medfører en forenkling for virksomhetene som eksporterer meldepliktig avfall ved at eksportøren skal sende en melding bare til myndighetene i eksportlandet. I praksis blir det en oppgaveoverføring fra virksomhet til myndighet. SFT får derfor noe mer arbeid med å kvalitetssikre meldingen og sende den videre til myndighetene i importlandet og eventuelle transittland.

Oppfølgingsrutinene ved ulovlig transport og myndighetenes tilsynsforpliktelser er tydeligere i den nye forordningen. Som en konsekvens av dette, vil det være nødvendig for SFT å øke innsatsen på oppfølging, tilsyn og kontroll. Vi regner med at det kan være aktuelt å intensivere det etablerte samarbeidet med toll- og politimyndighetene (Toll- og avgiftsdirektoratet og Politidirektoratet) om kontroll av avfallsforsendelser.

Gebyr for saksbehandling

I likhet med den gamle forordningen, åpner den nye for at myndighetene kan kreve saksbehandlingsgebyr ved forhåndsmelding/samtykke. Samtykke for eksport og import av avfall er ikke gebyrpliktig i Norge i dag, men de fleste andre land i EU krever inn gebyrer for saksbehandling. Med bakgrunn i økning av antall saker og at den nye forordningen gir eksportmyndighetene en sentral koordineringsrolle og krever strengere oppfølging fra myndighetene, foreslår SFT at det innføres saksbehandlingsgebyr (se eget konsekvensutredningsnotat i vedlegg). Dette er i tråd med dagens politikk om gebyrfinansiering av saksbehandling etter forurensningsloven.

Høringsfrist

Kommentarene til forslaget skal sendes Statens forurensningstilsyn, Postboks 8100 Dep, 0032 OSLO eller postmottak@sft.no innen 22. juni 2007.

Høringsdokumentene er også lagt ut på www.sft.no. Dokumentene kan også skaffes ved henvendelse til SFT (tlf. 22 57 34 00, faks 22 67 67 06, e-post postmottak@sft.no).

Med hilsen

Hilde Terese Hamre (e.f.)
Direktør for lokalmiljøavdelingen

Kari Aa
seksjonssjef

Kopi: MD

Vedlegg:

- Adresseliste
- Forslag til forskriftstekst
- Beskrivelse og konsekvensvurdering
- Konsekvensvurdering for etablering av gebyr
- EU forordning om eksport av avfall (dansk utgave), den engelske teksten finnes på http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/oj/2006/l_190/l_19020060712en00010098.pdf