

I h.t. adresseliste.

Statens forurensningstilsyn  
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo  
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00  
Telefaks: 22 67 67 06  
E-post: postmottak@sft.no  
Internett: www.sft.no

Dato: 27.07.2007  
Vår ref.: 2007/708  
Deres ref.:  
Saksbehandler: Inge Austrheim, telefon: 22573410

**Scandinavian Grand Prix 2007 - Avgjørelse på klage på dispensasjon fra krav om støydemping på eksosanlegg.**

-----  
**Fylkesmannen i Oslo og Akershus har gitt Thue & Selvaag AS dispensasjon fra forbudet i forurensningsforskriften § 6-1 mot bruk av fritidsfartøy uten effektiv lyddemping i eksossystemet i forbindelse med arrangementet Scandinavian Grand Prix 2007 offshore-race på Oslofjorden 10-12. august 2007. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 41-4. Vedtaket er påklaget av Naturvernforbundet Oslo Vest, Norsk Forening mot Støy og Oslo Byes Vel. Fylkesmannen har opprettholdt sitt vedtak og oversendt saken til SFT for endelig avgjørelse.**

**SFT har vurdert klagernes anførsler og opprettholder Fylkesmannens vedtak.**

-----  
Statens forurensningstilsyn (SFT) viser til klager av 27.6, 30.6 og 13.7.2007 over Fylkesmannen i Oslo og Akershus' vedtak av 26.6.2007. Saken er oversendt SFT ved Fylkesmannens brev av 18.7.2007.

**Sakens bakgrunn.**

Bruk av fritidsfartøy uten effektiv lyddemping i eksossystemet er forbudt innenfor grunnlinjen. Thue & Selvaag AS har i brev av 10.5.2007 søkt om dispensasjon fra dette forbudet i forbindelse med planlagt offshore-race på Oslofjorden 10-12.8.2007. Fylkesmannen i Oslo og Akershus ga dispensasjon i brev av 26.6.2007. Dispensasjonen er påklaget av:

|                              |        |                  |
|------------------------------|--------|------------------|
| Naturvernforbundet Oslo Vest | e-post | dato: 27.6.2007. |
| Norsk Forening mot Støy      | brev   | " : 30.6.2007    |
| Oslo Byes Vel                | "      | " : 13.7.2007    |

Fylkesmannen har ikke funnet at klagene gir grunn til å endre vedtaket og har 18.7.2007 oversendt klagene til SFT for endelig avgjørelse.

**Fylkesmannens vedtak.**

Fylkesmannen i Oslo og Akershus ga i brev av 26.6.2007 dispensasjon fra forurensningsforskriften § 6-1. Dispensasjon ble gitt med vilkår om minimumsavstand til land, at det gis forhåndsvarsel til de som er mest berørt av støyulemper, at det gjennomføres tiltak for å verne fuglelivet og at det foretas en vurdering av ulemper i forbindelse med støynivået gjennom målinger. Arrangøren skal i etterkant av racet rapportere til Fylkesmannen om hvordan fuglekoloniene i området har vært vernet under arrangementet og hvilke støynivåer som er blitt målt.

**Klagernes anførsler.**

*Naturvernforbundet Oslo Vest* mener det er uriktig at det planlagte båtracet ikke omfattes av forurensningsloven § 6, og peker i den forbindelse på at det ikke bare er skader på naturmiljøet som faller inn under loven, men også skader på mennesker. Vedtaket må oppheves og tilbakesendes til fortsatt behandling hos Fylkesmannen for en grundig prøving av denne ulempe i forhold til loven og dens forarbeider.

*Norsk Forening mot Støy* krever at det fastsettes støygrenser og at formidlingen gjennom høyttalerne så vel som helikoptrene som skal dekke arrangementet skal inngå i støybildet. De krever også at de pålagte støymålingene må gjøres av uavhengig kompetent instans.

Videre påpeker *Norsk Forening mot Støy* at båtracet også kan ha innvirkning på livet i havet. Dersom båtracet blir holdt bes om at SFT rådfører seg med Biologisk Institutt ved Universitet i Oslo og å vurdere å konsultere andre forskningsmiljøer og myndigheter om virkninger racet kan ha på det marine liv.

De ber også om at SFT undersøker om det foreligger EU-reguleringer som gjør båtracet ulovlig inne i et havneområde med boliger og hytter i nærheten.

I tillegg hevder foreningen at racet ikke er tilstrekkelig vurdert i forhold til lov om helligdagsfred og kommunens støyregelverk.

*Oslo Byes Vel* hevder Fylkesmannens lovanvendelse er gal. Scandinavian Grand Prix vil berøre en rekke miljøfaktorer og beboere i Norges tettest befolkede område, for eksempel ved at fremkommeligheten på fjorden vil bli sterkt begrenset i de tre dagene racet pågår, at det vil generere sterk forurensning når det gjelder støy og eksos (CO<sub>2</sub>) og gi helt gale signaler når det gjelder båtbruk og sjøvett. Totalt sett kan det ikke aksepteres at kun forskrift om støydemping av eksosanlegg legges til grunn for vurdering av søknaden når så mange mennesker blir berørt og samfunnsmessige spørsmål av stor viktighet blir berørt.

*Oslo Byes Vel* viser også til at årets søknad er en i rekken av mange etterfølgende årlige søknader, der første søknad ble fremmet for 10 år siden. Fylkesmannens behandling av søknaden bør reflektere dette samtidig som en strengere vurdering bør legges til grunn når aktiviteten gjentas årlig. Konsekvenser burde etter *Oslo Byes Vels* syn vært utredet på en helt annen måte. Velet hevder at Fylkesmannen ikke har drøftet dette på en utfyllende måte, og de anser dette for å være en saksbehandlingsfeil.

**Fylkesmannens merknader til klagen.**

Fylkesmannen mener fortsatt at båtracet ikke omfattes av forurensningsloven. I følge lovens § 5 skal utslipp fra det enkelte transportmiddel ikke behandles etter forurensningsloven, men etter produktkontrollloven. Det forholdet som er regulert spesielt gjennom produktkontrollloven, er kravet til støydemping, som det er dispensert fra.

Fylkesmannen har ikke satt støygrenser som vilkår for dispensasjonen. Vilkåret om 100 meter til nærmeste bolig er imidlertid satt ut fra tidligere vurderinger gjort av SFT, der denne avstanden ble ansett å skulle være tilstrekkelig for å komme under 110 dBA for publikum. Fylkesmannen anser de øvrige forhold som tas opp som ikke relevante i forhold til lovverket Fylkesmannen forholder seg til.

Det har i forbindelse med høringsrunden vært sterke reaksjoner i forhold til båtracets CO<sub>2</sub>-utslipp. Ut fra dagens regelverk kan ikke Fylkesmannen se at de har anledning til å vurdere utslipp av CO<sub>2</sub> i forbindelse med søknaden.

**SFTs vurderinger.**

SFT finner innledningsvis grunn til å kommentere forholdet til forurensningsloven. Støy er forurensning i henhold til definisjonen i forurensningsloven (fl) § 6. Det følger imidlertid av fl § 5 annet ledd at for forurensning fra det enkelte transportmiddel gjelder krav fastsatt i medhold av produktkontrollloven foran forurensningslovens regler. Forbudet i forurensningsforskriften § 6-1 mot bruk av fritidsfartøy uten effektiv lyddemping i eksossystemet er fastsatt med hjemmel i produktkontrollloven. Forurensningsloven får således ikke direkte anvendelse i foreliggende sak.

Det aktuelle forbudet er primært gitt av hensyn til støybelastning. Fylkesmannen kan gi unntak fra forbudet, med hjemmel i forurensningsforskriften § 41-4. I forbindelse med en tidligere behandling av tilsvarende søknad om dispensasjon, er spørsmålet om også andre miljøhensyn kan tas i betraktning blitt reist. Justisdepartementet henviste da i brev av 16.3.1998 til Miljøverndepartement til at produktkontrollloven har som formål bl.a. å forebygge "miljøforstyrrelse i form av forstyrrelser i økosystemet... og lignende", og kom til at også andre miljøhensyn enn støy, for eksempel skader på fuglelivet, ville være relevant å vektlegge i vurderingen av om dispensasjon skal gis. SFT er enig i denne vurderingen.

Oslo Byes Vel hevder at Fylkesmannen har anvendt loven feil, ved kun å forholde seg til støyproblematikken. SFT vil påpeke at Fylkesmannen helt korrekt har vurdert saken ut fra forurensningsforskriften §§ 6-1 og 41-4. Fylkesmannen har ikke bare vurdert støysituasjonen, men har også satt nokså omfattende vilkår for beskyttelse av fuglelivet.

Oslo Byes Vel synes å hevde at også båtenes CO<sub>2</sub>-utslipp burde vært vurdert. Utslipp av klimagasser er et alvorlig miljøproblem, og SFT er enig i at slike utslipp er et moment som vil kunne vektlegges i vurderingen av om dispensasjon fra forbudet i forurensningsforskriften skal gis. Utslipet av CO<sub>2</sub> fra dette arrangementet er imidlertid beskjedent. Hovedvurderingen i avgjørelsen er derfor knyttet til støy.

Norsk Forening mot Støy krever at det fastsettes konkrete støykrav for arrangementet. Fylkesmannen har ikke satt direkte støykrav til stevnet, men avstandskravet på 100 meter til land er beregnet ut fra arbeidstilsynets krav til støy i arbeidsmiljø i 8 timer. SFT har hittil ikke funnet det hensiktsmessig med et krav til ekvivalentnivå for støy i stevner som dette. Imidlertid bør Fylkesmannen i Oslo og Akershus ut fra resultatene av støymålingene og evaluering av disse vurdere om det for framtidige tilsvarende arrangementer bør settes et krav til tillatte maksimalnivåer.

Norsk Forening mot Støy hevder videre at racet kan få innvirkning på det marine liv i Oslofjorden. SFT mener det er lite sannsynlig at et enkeltstevne som dette vil ha noen vesentlig innflytelse på det marine liv. Oslo havn har daglige anløp av svært store skip, som ved manøvrering i havnebassenget gir større effekter i vannmassene enn dette båt racet, og SFT ser ingen grunn til at arrangøren av et enkeltarrangement av denne type skal være ansvarlig for å vurdere den totale påvirkning av båttrafikk i indre del av Oslofjorden.

Oslo Byes Vel hevder at offshore-race burde konsekvensvurderes som sådan, og at forurensningsmyndighetens individuelle vurdering av hver enkelt dispensasjonssøknad utgjør en saksbehandlingsfeil. SFT påpeker at dagens regelverk tilsier en individuell vurdering av hver enkelt søknad om dispensasjon. SFT anser saken for å være tilstrekkelig utredet av Fylkesmannen, og finner ikke at det foreligger noen saksbehandlingsfeil på dette punkt. Vi finner for øvrig grunn til å bemerke at en individuell vurdering av om dispensasjon skal gis og eventuelt hvilke vilkår som skal stilles, kan ha positive miljømessige konsekvenser. Dette medfører at man for hvert enkelt år kan sammenligne med tidligere års erfaringer og skjerpe inn kravene der det er nødvendig. Bl.a. har dette medført at kravene til beskyttelse av fuglelivet innerst i Oslofjorden er blitt adskillig strengere over den aktuelle tiårsperioden.

SFT kan ikke se at det foreligger folkerettslige forpliktelser som setter skranker for en dispensasjon som den Fylkesmannen har gitt i denne saken, slik Norsk Forening mot Støy etterspør.

Når det gjelder anførslene knyttet til politiets og kommunens dispensasjoner, er dette regelverk som ikke forvaltes av forurensningsmyndigheten. SFT tar derfor ikke stilling til anførslene.

Total sett mener SFT at dette arrangementet ikke er av en slik størrelsesorden at det vil influere på den generelle miljøtilstanden, verken på lang eller kort sikt, så lenge løpet avvikes i henhold til vilkårene i Fylkesmannens vedtak.

#### *Søknadsdato.*

Arrangør av stevnet har først søkt om dispensasjon i brev av 10.5.2007. Etter SFTs vurdering er dette et altfor sent tidspunkt til å søke om dispensasjon, og tidsfrister for å behandle saken blir altfor knappe. Søknaden skal først på høring, hvor normal høringsfrist er 3 uker. Etter at høringen er over skal avgjørelse fattes, og klagefristen på avgjørelsen er 3 uker. Deretter skal saken oversendes til ny instans for endelig avgjørelse.

Stevnet var planlagt lenge før søknaden ble sendt inn, og med den interesse og oppmerksomhet saken har, burde søknaden vært sendt inn på et mye tidligere tidspunkt.

SFT mener at det må søkes om dispensasjon minimum 4 måneder før et slikt arrangement skal gjennomføres og ber om at dette tas til etterretning for ettertiden.

*Annet.*

Det skal gjennomføres støymålinger og utarbeides rapport om gjennomføring av vakthold ved fuglereservater og lignende. Dette skal rapporteres inn til Fylkesmannen. SFT forutsetter at resultatene sendes til sakens parter med Fylkesmannens vurderinger av disse.

**Konklusjon.**

Fylkesmannens vedtak opprettholdes.

Dette vedtaket kan ikke påklages, jf forvaltningsloven § 28.

Med hilsen

Signe Nåmdal (e.f.)  
direktør for Næringsavdelingen

Inge Austrheim  
seniorrådgiver

*Adresseliste:*

*Naturvernforbundet Oslo Vest eystein.husebye@domstol.no  
(Grimelundsveien 12, 0374 OSLO)*

*Norsk Forening mot Støy, Akersgata 34, 0180 OSLO  
Oslo Byes Vel, Grev Wedels plass 1, 0151 OSLO*

*Kopi til:*

*Helse- og velferdsetaten Pb. 30, Sentrum, 0101 Oslo  
Fylkesmannen i Oslo og Akershus Postboks 8111 DEP, 0032 Oslo  
Thue & Selvåg, Lille Grensen 5, 0159 OSLO*