

Høringspartene

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@sft.no
Internett: www.sft.no

Dato: 16.10.2007

Vår ref.: 2007/537 570

Deres ref.:

Saksbehandler: Hans Jørund Hansen, telefon: 22573568

Høring av forslag om endring av forurensningsforskriften kap. 2 om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider og høring av forslag til nye normverdier - SFT ber om høringspartenes uttalelse innen 15. desember 2007

Statens forurensningstilsyn (SFT) har utarbeidet forslag til endring av ”bygge- og grave reglene” i forurensningsforskriftens kap 2. Reglene har vist seg å være strengere enn opprinnelig tilsiktet. Reglene har medført at alle masser med et høyere innhold av helse- og miljøfarlige stoffer enn normverdiene i forskriften (uavhengig av lokale bakgrunnsnivåer) må leveres til godkjent deponi eller til behandlingsanlegg, dersom massene ikke brukes på graveeiendommen. Endringsforslaget vil redusere utilsiktede kostnader i forbindelse med deponering uten at dette gir en negativ miljøeffekt. SFT har også utarbeidet forslag til nye normverdier.

SFT fikk i oppdrag av Miljøverndepartementet den 21. mai 2007, å foreslå endringer av forurensningsforskriften kapittel 2 om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider. Departementet har i brev av 24. september 2007 gitt beskjed om å sende forslaget ut på høring til berørte parter.

I hovedsak fungerer regelverket godt for å skjerme miljøet, men det har vist seg å være utilsiktet strengt. Endringsforslaget skal sikre at forskriftens krav er i overensstemmelse med forskriftens formål om å hindre uakseptabel helse og miljørisiko.

Med dagens lovverk må alle masser som har et høyere innhold av tungmetaller og organiske miljøgifter enn normverdiene i forurensningsforskriften kapittel 2 leveres til godkjent deponi eller til behandlingsanlegg med tillatelse etter forurensningsloven, dersom massene ikke brukes på eiendommen. Dette kravet er strengere enn det som stilles

til håndtering av annet næringsavfall. Dette utilsiktede strenge kravet ønsker vi nå å rette opp.

I en del tilfeller er naturlig, lokale bakgrunnsnivåer høyere enn normverdiene. Dette medfører at dagens forskrift krever at det på eiendommer der grunnen ikke er tilført forurensninger fra menneskelig aktivitet, må utarbeides tiltaksplaner. Det fører også med seg at det kan stilles krav om opprydning til under de naturlig forekommende konsentrasjonene på eiendommen. Vi ønsker å rette opp disse utilsiktede konsekvensene av dagens forskrift.

De viktigste endringene SFT foreslår er å:

- Endre krav til håndtering av masser som ikke disponeres på graveeiendommen slik at de generelle kravene i forurensningsloven gjelder, noe som innebærer at det blir anledning til gjenbruk av slike masser.
- Endre forskriftens definisjon av hva som er forurenset grunn, slik at grunn der konsentrasjonen av helse- og miljøfarlige stoffer er forhøyet på grunn av naturlig forekommende stoffer i jord og fjell, ikke anses for å være forurenset.

Endringene innebærer anledning til gjenbruk av masser, også masser med konsentrasjoner over naturlig bakgrunnsnivå. For at dette skal kunne skje uten tillatelse etter forurensningsloven, kreves det at disponering ikke gir nevneverdig skader eller ulemper eller virker skjemmende, jf. forurensningsloven § 7, § 8 tredje ledd og § 28.

SFTs vurdering er at endringsforslaget ikke medfører negative miljøkonsekvenser, samtidig som det gir betydelig reduserte kostnader.

SFT sender samtidig forslag til nye normverdier på høring. Disse følger som vedlegg 1 til dagens forskrift. De nye normverdiene er satt på bakgrunn av ny informasjon om stoffenes egenskaper. I tillegg er det innhentet informasjon om en rekke nye stoffer som SFT har ønsket å utarbeide normverdier for. SFT er i følge forskriftens § 2-13 gitt myndighet til å endre og utvide listen over normverdier.

SFT arbeider med å utvikle "tilstandsklasser for jord" til bruk i arbeidet med forurenset grunn. Dette vil bl.a. kunne utgjøre retningslinjer for hvordan akseptkriterier (jf. forskriftens § 2-3 d) skal utarbeides.

Tilstandsklasser for jord forventes å bli et nyttig verktøy for kommunene når de skal vurdere om gjenbruk av masser som ikke disponeres på graveeiendommen kan skje uten tillatelse etter forurensningsloven. Forvaltningen av saker med grunnforurensninger vil kunne bli ytterligere effektivisert og forenklet ved hjelp av slike tilstandsklasser.

Vi ber om høringpartenes kommentar både til foreslåtte endringer i forskriften og normverdiene innen 15. desember 2007. Alle dokumentene i saken vil ligge på SFTs

nettsider, www.sft.no/horing. Der vil også det faglige grunnlaget for forslaget til nye normverdier ligge.

Med hilsen

Hilde Terese Hamre
direktør for lokalmiljøavdelingen

Eli Vike
seksjonssjef

Vedlegg:

- 1 Forslag til revidert kap. 2 i forurensningsforskriften
- 2 Forslag til nye normverdier

Kopi:

Miljøverndepartementet

Adresseliste - høring av Forurensningsforskriften kap. 2

Alle landets kommuner

Kommunenes Sentralforbund
Pb. 1378 Vika
0114 Oslo

GRIP
P.b. 8900 Youngstorget
0028 OSLO

Bellona
P.b. 2141 Grünerløkka
0505 OSLO

Natur og ungdom
Torggt. 34-1
0183 OSLO

Norges Miljøvernforbund
P.b. 593 Sentrum
5806 BERGEN

Norges Naturvernforbund
P.b. 342 Sentrum
0101 OSLO

Landsorganisasjonen i Norge
Youngsgata 11
0181 OSLO

Byggenæringens landsforening
(BNL)
Pb. 7187 Majorstua
0387 Oslo

Finansdepartementet
Pb. 8008 Dep.
0030 Oslo

Arbeids- og
inkluderingsdepartementet
P.b. 8019 Dep
0030 Oslo

Kommunal- og
regionaldepartementet
Pb. 8112 Dep.
0032 Oslo

Justis- og
politidepartementet
Pb. 8005 Dep.
0030 Oslo

Helse- og
omsorgsdepartementet
P.b. 8011 Dep
0030 Oslo

Landbruks- og
matdepartementet
P.b. 8007 Dep
0030 Oslo

Nærings- og
handelsdepartementet
P.b. 8014 Dep
0030 Oslo

Fylkesmannen i Aust-Agder
Fylkeshuset
4800 Arendal

Fylkesmannen i Buskerud
Statens hus
P.b. 1604
3007 Drammen

Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
Damvn. 1
9800 Vadsø

Fylkesmannen i Hedmark
Fylkeshuset
Parkgt. 64
2317 Hamar

Fylkesmannen i Hordaland
P.b. 106
5804 Bergen

Fylkesmannen i Møre og
Romsdal
Fylkeshuset
6404 Molde

Fylkesmannen i Nordland
Molovn. 10
8003 Bodø

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Statens hus
7734 Steinkjer

Fylkesmannen i Oppland
2626 Lillehammer

Fylkesmannen i Oslo og Akershus
P.b. 8111 Dep
0032 Oslo

Fylkesmannen i Rogaland
Statens hus
P.b. 59
4001 Stavanger

Fylkesmannen i Sogn og
Fjordane
P.b. 37
6861 Leikanger

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
Statens hus
7468 Trondheim

Fylkesmannen i Telemark
Statens hus
3708 Skien

Fylkesmannen i Troms
9291 Tromsø

Fylkesmannen i Vest-Agder
Serviceboks 513
4605 Kristiansand

Fylkesmannen i Vestfold
P.b. 2065
3103 Tønsberg

Fylkesmannen i Østfold
P.b. 325
1502 Moss

Direktoratet for Arbeidstilsynet
Statens hus
7468 Trondheim

Statsbygg
Postboks 8106 dep
0032 Oslo

Norges geotekniske institutt
Pb. 3930 Ullevål stadion
0806 Oslo

Norges geologiske undersøkelse
7040 Trondheim

Vegdirektoratet
P.b. 8142 Dep
0033 Oslo

Statens bygningstekniske etat
Pb. 8742 Youngstorget
0028 Oslo

Jernbaneverket
Postboks 1162
0107 Oslo

Nasjonalt folkehelseinstitutt
P.b. 4404 Torshov
0403 Oslo

Asplan Viak AS
Postboks 24
1300 Sandvika

Fana stein og gjenvinning AS
Fanaveien 221
5239 Rådal

Bioforsk
P.b. 100
1431 Ås

Forsvarsbygg
Postboks 405 Sentrum
0103 Oslo

Aquateam A/S
P.b. 6875 Rodeløkka
0504 Oslo

Golder Associates
Elektroveien 9
3300 Hokksund

Lindum ressure og gjenvinning
Lerpeveien 155
3036 Drammen

Multiconsult
Postboks 265 Skøyen
0213 Oslo

Norconsult
Vestfjordgata 4
1300 Sandvika

Miljøringen
Pb. 3909 Ullevål stadion
0806 Oslo

NOAH Holding A/S
Serviceboks H
3081 Holmestrand

Rivningsspesialisten AS
Ensjøveien 7
0655 Oslo

Rådgivende ingeniørers forening
Pb. 5491 Majorstua
0305 Oslo

Sweco Grøner
Postboks 400
1327 Lysaker

Veidekke gjenvinning AS
Pb. 234
3471 Slemmested