

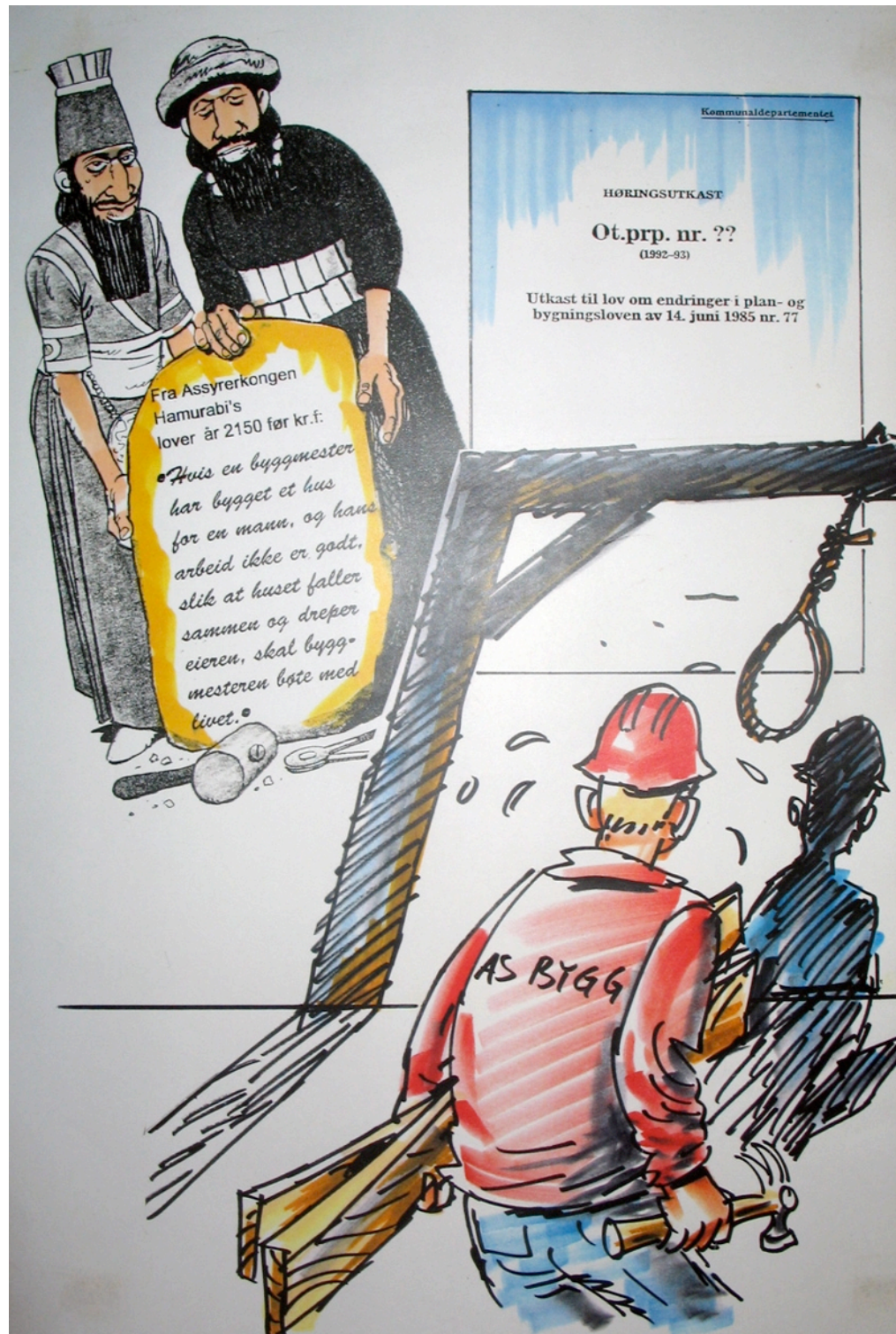


Tilsyn på dagsordenen

Avd.ing. Joachim Hovestøl
Statens bygningstekniske etat

Utvikling i bygningslov-givningen

2150 f.Kr: "hvis en byggmester har bygget et hus for en mann, og hans arbeid ikke er godt slik at huset faller sammen og dreper eieren, skal byggmesteren bøte med livet." Kong Hamurabi's lov



- 
- Egne bygningslover for Christiania, Bergen og Trondheim i hhv. 1827, 1830 og 1854.
 - Lov om bygningsvesenet av 1924, med tilhørende byggeforskrifter fra 1928.
 - Landsdekkende bygningslov vedtatt i 1965.
 - Perioden 1965-1986.
 - Plan- og bygningsloven av 1985.
 - Lov- og forskriftsreform med virkning fra 1997.
 - Utvikling etter 1997.

Tilsyn etter pbl. § 10-1

Av pbl. § 10-1 følger det at kommunen skal føre tilsyn med at plan- og bygningslovgivningen overholdes i kommunen.

SAK § 35 (nærmere regler om kommunens tilsyn)

GOF § 9 (dokumentasjon for oppfyllelse av systemkravene for ansvarsrett)



SAK § 35 - Kommunens tilsyn

- Hvorfor skal kommunen føre tilsyn.
- Tilsyn er ikke bygningskontroll.
- Tilsynets omfang.
- Tilsyn av prosjektering.
- Tilsyn av utførelsen.
- Samarbeide med andre offentlige myndigheter.

SØKER 's ARBEIDSOPPGAVER

Krav	Søknadsfase	Prosjekteringsfase	Utførelsesfase
Referanse til krav i pbl, forskrift, reg.best-emmelser og/eller andre krav	Nødvendige opplysninger for at kommunen kan ta standpunkt til om vilkårene for å gi tillatelse er tilstede (SAK § 19 a-p)	Søkers oppgaver under prosjekteringsfasen	Søkers oppgaver under utførelsesfasen

PLAN FOR KONTROLL - PROSJEKTERING

Oppgaver	Krav	Grunnlag	Prosjekteringsmateriale	Ansvar/sign.
Beskriv hva oppgaven omfatter	Referanse til krav i plan- og bygningsloven, TEK, reg.best-emmelser og/eller andre krav	Henviing til veiledning til TEK, alternative analyser, standarder o.l. som er i samsvar med krav	Tegninger, beregninger, NBI-blad, beskrivelser, o.l. som skal utarbeides	Ansvar / dato og signatur

PLAN FOR KONTROLL - UTFØRELSE

Oppgaver	Grunnlag	Kontrollpunkt	Kommentar	Ansvar/sign.
Beskriv hva oppgaven omfatter	Prosjekteringsmateriale	Typiske kontrollpunkter		Ansvar / dato og signatur

- GOF § 6b - identifikasjon av gjeldende krav

- GOF § 6c - avvikshåndtering



Ulike former for tilsyn

- Dokumenttilsyn.
- Teknisk stikkprøvekontroll - inspeksjonstilsyn - teknisk tilsyn - stedlig tilsyn.
- Prosjekttilsyn.
- Tema-/fagtilsyn.
- Systemtilsyn.
- Utøvelse av tilsyn etter revisjonsmetodikken (NS-ISO 10011-serien).

Utøvelse av tilsyn

- Kommunalt tilsyn.
- BEs oppfølging.



Brukerundersøkelse 2004

- Tilsynsaktiviteten i kommunene
- Hva begrenser tilsynsaktiviteten?
- Hva kjennetegner kommunens tilsyn?
- Erfaringer med tilsyn



Tilsynsaktiviteten i kommunene

*Tabell 4.1 Kartlegging av andelen kommuner som driver med ulike former for tilsyn.
Tall i prosent.*

	Alle kommuner	Små kommuner - 4 999	Mellomstore kommuner 5 000-19 999	Store kommuner 20 000 +
Varslet tilsyn - inspeksjon	19,6	10,9	17,6	63,2
Varslet tilsyn – revisjon	20,5	9,4	23,5	73,7
Tilsyn med innsendte kontroll-dokumenter	21,4	7,8	26,5	78,9
Uanmeldt tilsyn på byggeplass	19,6	18,8	8,8	52,6
Tilsyn med ulovlig byggevirkksomhet	37,8	28,6	38,2	68,4
Andre former	3,3	-	-	10,5
Driver ikke med tilsyn	45,9	56,5	42,4	5,3
N = 119* (se note tabell 3.1)				

Gjennomsnittlig gjennomføres det tilsyn i 4% av alle byggesakene i alle kommuner.



Hva begrenser tilsynsaktiviteten?

- Mangel på tid og ressurser
- Manglende kunnskaper

Hva får kommunen ut på tilsyn?

- Melding om regelbrudd
- Erfaring med foretaket

*Tabell 4.6 Hvilke funksjoner fører kommunene tilsyn med?
Prosentuering basert på kommuner som fører tilsyn.*

Ansvarlig Søker	54
Prosjekterende	38
Kontrollerende av prosjekteringen	44
Utførende	69,4
Kontrollerende av utførelsen	59,2
N = 114	

Kommunens erfaringer med tilsynet sitt

- Positive erfaringer med foretakene og tilsyn	42
- Negative erfaringer med foretakene	13
- Ressurskrevende	4
- Tilsyn lite fruktbart/komplisert	4
Totalt antall svar =>	63

Oppsummering

- Lite tilsyn i små kommuner
- Mangel på ressurser og kunnskap begrenser tilsynsaktiviteten
- Kommunene har gode erfaringer med gjennomføring av tilsyn
- Kommunene mest opptatt av utførelsen og ulovlig byggevirksomhet når de fører tilsyn



