

FORSLAG TIL HØRINGSUTTALELSE OM RAPPORT FRA ARBEIDSGRUPPE OM STUDENTSAMSKIPNADSORDNINGEN

Høgskolen i Sør-Trøndelag viser til departementets brev av 4. januar 2006 med rapport fra arbeidsgruppe nedsatt av Utdannings- og forskningsdepartementet om studentsamskipnadsordningen. Høgskolen i Sør-Trøndelag vil gi noen generelle kommentarer til arbeidsgruppens resultater samt at noen punkter blir kommentert spesielt.

Generelle kommentarer

Høgskolen i Sør-Trøndelag ser denne gjennomgangen som et viktig verktøy for å kunne planlegge videre drift og organisering av studentvelferden i Norge. Ordningen med studentsamskipnader har siden opprettelsen gitt en tydelig ansvarsfordeling for studentvelferden som utdanningsmiljøene i Norge har hatt stor nytte av.

Departementets arbeidsgruppe har drøftet viktige sider med dagens ordning og konkluder med tiltak der endringer har vært nødvendige. I noen tilfeller har gruppen ikke kommet frem til enstemmighet.

Høgskolen i Sør-Trøndelag kan se noen av de utfordringene en kobling mellom avgiften og eksamensretten kan medføre, men gevinstene for den enkelte studentsamskipnad synes så vidt store at det er vanskelig å se bedre løsninger som gir tilnærmet samme resultat. Semesteravgiften er i dag en solidarisk avgift som gir alle like muligheter til å benytte seg av de tilbud som finnes. Høgskolen ønsker derfor at denne ordningen videreføres etter dagens modell.

Høgskolen er positiv til ordningen med "fri stasjon." Dette gir studentsamskipnadene en mulighet til å etablere virksomhet der studentene er. Dette vil være spesielt viktig i de områder hvor man ellers kunne forvente meget høye leiekostnader knyttet til arealene. Dette medfører en utjevning av de egenandeler og kostnader som pålegges studentene i tillegg til semesteravgiften. Høgskolen vil imidlertid understreke at det fortsatt må være institusjonen som selv definerer og prioriterer arealbehov for samskipnadsvirksomhet.

Arbeidsgruppen har i flere punkter gått inn i de begrensningene som EØS-avtalen gir i forhold til virksomhet som er åpen for andre enn studenter. Høgskolen er enig i at det i henhold til gjeldende regelverk må gjøres rede for de reelle kostnader som er forbundet med aktiviteten som også er rettet mot andre. Disse kostnadene må gjenspeiles i de egenandeler og kostnader som pålegges de eksterne brukerne.

Kapittel 2

Høgskolen i Sør-Trøndelag er enig i at det bør stimuleres til videre bygging av studentboliger i Norge. Dette gjelder spesielt i de byer hvor det er tydelige problemer med å skaffe rimelige boliger for studenter pr. i dag.

Høgskolen vil ikke anbefale at det fastsettes minstestandarder for hvilke velferdsordninger som skal tilbys av en studentsamskipnad. Tilbudet vil måtte avhenge av de økonomiske rammevilkårene både samskipnaden og utdanningsinstitusjonen arbeider innenfor. En kan ikke se hvordan en med den foreslåtte organisasjonsformen kan pålegge en institusjon å gå ut over egen budsjetttramme.

Kapittel 3

Lovverkene som i dag regulerer studentsamskipnadenes virksomhet og utdanningsinstitusjonenes virksomhet, bør så langt det er formålstjenlig samordnes. Høgskolen ser ikke noe behov for en felles lov. Samordningen bør som nå løses gjennom representasjon i styret for den enkelte studentsamskipnad og gjennom samarbeidsavtaler.

Høgskolen i Sør-Trøndelag har pr i dag gitt Studentsamskipnaden i Trondheim observatørstatus i Læringsmiljøutvalget. Dette gir en mulighet for gjensidig informasjon og delvis påvirkning i forhold til studentenes læringsmiljø. Høgskolen vil likevel også kunne vurdere formell representasjon med forslags- og stemmerett dersom studentsamskipnaden selv ønsker dette. Det må imidlertid være opp til høgskolen om en ønsker en slik ordning.

Høgskolen vil ikke motsette seg en evt. endring av Lov om universiteter og høgskoler slik at studentsamskipnadene får lovfestet rett til representasjon, selv om dagens ordning har vist seg å fungere på en god måte.

Kapittel 4

Høgskolen i Sør-Trøndelag er enig i at studentsamskipnadsstrukturen fortsatt bør vedtas av departementet. Likevel vil et stadig ønske om effektivisering kunne føre til behov for sammenslåinger. Høgskolen mener at dette i noen tilfeller kan være fornuftig, men at slike sammenslåinger ikke må gå på bekostning av den fleksibiliteten man i dag har til å tilby ulike tjenester etter lokale behov.

Høgskolen i Sør-Trøndelag slutter seg til mindretallets dissens i rapporten som medfører at alle NOKUT-akkrediterte høyere utdanningsinstitusjoner i Norge skal være lovpålagt tilknytning til studentsamskipnadsordningen.

Kapittel 5

Høgskolen i Sør-Trøndelag er enig i at departementet i dag fører tilsyn med studentsamskipnadsordningen på en god måte. Med dagens organisasjonsmodell og lovverk ser en heller ikke noe behov for endringer på dette området.

Kapittel 6

Høgskolen i Sør-Trøndelag støtter forslaget om å videreføre dagens organisasjonsmodell. Det er behov for avklaring av samskipnadenes forhold til skatte- og avgiftsregler, og høgskolen forutsetter at dette blir gjort fra departementets side. En forutsetter at det ikke velges en organisasjonsmodell som unødvendig påfører samskipnadens virksomhet en skatte- og avgiftsbelastning.

Når det gjelder styresammensetning, mener høgskolen at dagens ordning kan videreføres. Dette innebærer også at en mener at dagens ordning med at studentene har flertall i styret bør videreføres. I Studentsamskipnaden i Trondheim har en gode erfaringer med studentflertall i styret. Derimot mener høgskolen at dagens ordning med studentflertall sammen med rett til tilbakekalling av studentenes styremedlemmer skaper en uforutsigbarhet som vil kunne være vanskelig i en organisasjon med en såpass mangeartet, komplisert og økonomisk forpliktende virksomhet som en samskipnad. Ordningen med rett til tilbakekalling bør derfor oppheves.