



Stortinget
Samferdselskomiteen

0026 OSLO

Deres ref

Vår ref (bes oppgitt ved svar)
2002/1230-5 BSD/-

Dato
03.06.2003

OT.PRP. NR. 58 (2002 – 2003) OM LOV OM ELEKTRONISK KOMMUNIKASJON

Datatilsynet viser til vårt brev av 28. mai 2003, hvor vi redegjør for tilsynets vurdering av § 2-8, 2.ledd i forslag til lov om elektronisk kommunikasjon (ekomloven). Tilsynet er blitt gjort oppmerksom på at omfanget av forslaget til § 2-8, 1.ledd kan oppfattes videre enn det vi var klar over når vårt brev ble sendt til Dem. Vi ønsker derfor å komme med følgende tillegg:

I følge merknadene til bestemmelsen, er § 2-8, 1.ledd i forslaget til ekomlov en videreføring av gjeldene rett. Dette innebærer en plikt for tilbydere av offentlig elektronisk kommunikasjonstjeneste til å tilrettelegge nett og tjeneste for kommunikasjonskontroll for politiet. Etter Datatilsynet oppfatning omfatter dette ordinær kommunikasjonskontroll, som innholdet i kommunikasjonen og trafikkdata. Dette var også tilsynets forståelse ved alminnelig høring.

Samferdselsdepartementet har i St.meld nr. 32 (2001-2002) punkt 5.1.1 siste avsnitt og 5.1.2 uttalt seg om gjeldene rett i forbindelse med tilrettelegging. Departementets syn er at tilretteleggingsplikten også omfatter registrering av kontantkortabonnementer på lik linje med de øvrige abonnenter. Begrunnelsen er at dersom kommunikasjonskontroll skal benyttes er det nødvendig å vite hvem et telefonnummer er registrert på, eller hvilket telefonnummer en bestemt person disponerer. Departementet legger til grunn at dette ble klargjort ved endring av telelovens § 3-4 bokstav d, som gir telemyndigheten grunnlag til å pålegge tilbydere å ha et register over *"sluttbrukere og tilbydere som kjøper teletjeneste"*, jf Ot.prp nr. 87 (2000-2001).

Dette forholdet er ikke nærmere omtalt i forarbeidene til forslaget til ny lov. For Datatilsynet fremstår det derfor som uklart hva departementet mener skal videreføres som gjeldene rett. Det synes imidlertid som om departementet vil fastsette nærmere regler om abonnentregistre gjennom forskrift. Til dette ønsker Datatilsynet å bemerke:

Registreringsplikt av kontantkortabonnenter

Anonymitet

Som nevnt i vårt brev av 28. mai er det et grunnleggende prinsipp i et demokratisk samfunn at personer skal kunne velge å bevege seg fritt uten å legge igjen spor. Det er derfor viktig at det søkes å etablere anonyme alternativer. Dette er også landene

oppfordret til i fortalen (nr 33) til EU-direktivet (2002/58/EC) som ligger til grunn for forslaget til ny lov om elektronisk kommunikasjon. En uklar forskriftshjemmel for å pålegge en registreringsplikt av kontantkortkunder kan også være i strid med Menneskerettighetenes art 8, om privatlivets fred.

Demokratihensyn og forutsigbarhet

En innføring av registreringsplikt som fjerner muligheten for anonymitet er etter Datatilsynet oppfatning så inngripende at dette bør besluttet av Stortinget i lovs form, og ikke gjennom den vide og uklare forskriftshjemmelen i forslagets § 2-8, 2.ledd.

Formålet med ekomloven er å sørge for å sikre brukerne gode, rimelige og fremtidsrettede elektroniske kommunikasjonstjenester. Dersom det innføres en registreringsplikt av kontantkortkunder er det av hensyn til forutsigbarhet for abonnentene også viktig at dette fremkommer i en klar lovhjemmel etter en grundig demokratisk prosess. Særlig tatt i betraktning av at formålet med å registrere kontantkortkundene ikke er i samsvar med det som er formålet med lov om elektronisk kommunikasjon.

Med hilsen

Georg Apenes
direktør

Beate Sire Dagslet
rådgiver
(saksbehandler,
telefon 22 39 69 00)