



Arbeids- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

Deres ref
200301627-/SSE

Vår ref (bes oppgitt ved svar)
2004/01115-2 AÅR/-

Dato
10 .08.04

HØRINGSUTTALELSE – Forprosjektrapport om arkitektur for elektronisk samhandling i offentlig sektor

Datatilsynet viser til Deres høringsbrev av 8. juli 2004 vedrørende "Forprosjektrapport om arkitektur for elektronisk samhandling i offentlig sektor".

Personvern er en menneskerettighet som blant annet kommer til uttrykk i Den europeiske menneskerettighetskonvensjon artikkel 8. Den rettslige regulering av personvern i Norge er basert på EUs personverndirektiv (EF 95/46). Norges plikt til å ha et regelverk som er i samsvar med EU følger av EØS-avtalen.

Det er et grunnleggende personvernprinsipp at opplysninger ikke uten videre skal benyttes til andre formål enn det de er innsamlet for. Samtykke fra den det gjelder har en sentral funksjon i denne sammenheng. Adgangen til gjenbruk av personopplysninger er således begrenset av nasjonal lovgivning og internasjonale forpliktelser. Videre er det en forutsetning at tilgang til personopplysninger skal være begrenset i forhold til det som er nødvendig for å utøve sine arbeidsoppgaver.

Datatilsynet er innforstått med at en forprosjektrapport nødvendigvis må være lite konkret og av begrenset omfang. At de juridiske aspektene ikke er behandlet utgjør imidlertid en betydelig mangel ved rapporten. Sentrale problemstillinger er utelatt, herunder også de alminnelige regler om taushetsplikt. Videre kan uttalelser som "bedre struktur på "samtykke-regimet"", gi inntrykk av begrenset kjennskap til Norges internasjonale forpliktelser.

Datatilsynet stiller seg positivt til prosjektrapportens fokus på standardisering.

Datatilsynet har ellers følgende tilbakemeldinger til utkastet:

"Felles grunndata"

Forprosjektrapporten omtaler "Felles grunndata". Det er i rapporten ikke definert hva felles grunndata vil omfatte, men det er gitt eksempler. Hva felles grunndata er ment å omfatte er avgjørende for hvilken bruk som er akseptabel og regelverket som kommer til anvendelse. Rapporten er for øvrig svært lite konkret med hensyn til hvem som

skal ha tilgang til felles grunndata. Datatilsynet er negativt innstilt til økt tilgjengelighet på et udefinert sett av grunndata.

Rapportens omtale av Metadata, felles rammeverk, krav, standarder og metoder er positivt og Datatilsynet tiltrer rapportens anbefalinger på disse feltene.

Sikkerhet

I punkt 3.5 er det nevnt at sikkerhetstemaet er ivaretatt av andre og at det i rapporten dermed ikke blir foreslått nye tiltak på sikkerhetsområdet. Datatilsynet vil påpeke spesielt at sikkerheten er grunnleggende og avgjørende for elektronisk samhandling i offentlig sektor. Å legge føringer uten å trekke sikkerhetsaspektene direkte med i prosjektet anbefales ikke. Sikkerheten vil sette nivået for samhandlingen.

Avklare behov for endringer i lover og regelverk, punkt 7.5

Spesielle tilpasninger for å tilfredsstille en sektor vil kunne få negative følger for andre sektorer. Det bør derfor presiseres at sekretariatet, i stor grad, bør ta hensyn til den ekspertisen som ligger i fagmiljøene og unngå å tilpasse lovverket til én sektor og isolerte behov.

Risiko- og gevinstbetraktninger, punkt 9

Forprosjektrapporten fokuserer på økonomisk risiko. Personvern er en ideell interesse som vanskelig lar seg måle i penger. Datatilsynet vil gjøre oppmerksom på at utvidet elektronisk samhandling vil kunne medføre risiko innen flere felt. Spesielt er det viktig at det foretas en risikovurdering i forhold til personvern. Risikovurderingen på dette feltet må omfatte sikkerhet, men også i stor grad tillit. I et demokratisk samfunn er det viktig at borgerne har tillit til at det offentlige ikke foretar unødvendige inngrep i den enkeltes personlige sfære i form av overvåking og kontinuerlige kontroller.

For øvrig synes det, fra forprosjektets side, ikke å være et ønske at Datatilsynet involveres i den videre prosessen, se for eksempel punkt 5.1 og kapittel 6. Dette finnes beklagelig.

Med hilsen



Georg Arnes
direktør



Atle Arnes
senioringeniør