



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Statssekretæren

Datatilsynet

05 / 00439-8

14 OKT. 2005

AN. 008

Saksb. HPG Avskr.

Datatilsynet
ved direktør Georg Apenes
Postboks 8177 Dep
0034 OSLO

Deres ref.

Vår ref.

Dato
12.10.2005

Elektronisk lagring av personbilde i pass – forholdet til personvernet

Jeg viser til Datatilsynets brev til Justisdepartementet av 04.10.2005, vedlagt notat fra samme datert 03.10.2005.

Innledningsvis vil jeg understreke at Justisdepartementet deler med Datatilsynet et grunnleggende syn på viktigheten av å ivareta personvernet. Dette ble vektlagt i forbindelse med fremleggelse av forslag til endring av passloven som ble vedtatt av Stortinget i juni i år. Lovendringene har til dels gjort kravet til personvernet tydeligere og mer presist enn hva som var tilfelle etter tidligere reguleringer i passloven.

I sine avveininger har departementet også lagt til grunn at de nye passene vil kunne understøtte personvernet, blant annet ved at faren for misbruk av andres pass, også kalt identitetstyveri, blir redusert.

Justisdepartementet er forøvrig enig med Datatilsynet i at viktige sider av personvernet er avhengig av at teknologiene som nå implementeres i de nye biometriske passene er utformet på basis av en standard som skal ivareta disse hensyn. Dette ivaretas blant annet gjennom at man har valgt et produkt som tilfredsstiller de krav som er nedfelt i Den internasjonale sivile luftfartsorganisasjons (ICAO) standarder til biometriske pass.

Justisdepartementet har som utgangspunkt at vi befinner oss i et landskap under rask utvikling, ikke minst teknologisk. Utvikling av nye produkter kan eventuelt redusere betydningen av de sikkerhetselementer som nå legges inn i de nye passene, samtidig som det også kan åpnes for forbedringer. Betydningen av å ha en løpende oppfølging og evaluering av det nye passproduktet og infrastrukturen rundt er derfor uomtvistelig.

Det nevnes i den forbindelse at departementet for tiden er i dialog med Politidirektoratet om evaluering og kvalitetssikring rundt produksjonen av de nye passene, herunder for å sikre at kravene til personvernet blir fulgt opp. I denne sammenheng vil departementet invitere Datatilsynet til en aktiv dialog.

Departementet er ellers positiv til et samarbeid med Datatilsynet for å få en høyest mulig kvalitet på vårt passsystem. Som berørt i Ot.prp. nr. 86 (2004-2005) om lov om endring i passloven, vil det om relativt kort tid dessuten være behov for å vurdere ytterligere endringer av passloven, blant annet for å få en lovmessig forankring for bruk av fingeravtrykk, jfr. våre forpliktelser etter EU/Schengen- forordningen om pass som er omtalt i nevnte proposisjon.

Når det gjelder de konkrete merknader i notatet av 03.10.2005, har departementet følgende kommentarer:

"Tekniske krav utformet av luftfartsorganisasjonen ICAO"

Kravspesifikasjonene som er lagt til grunn for de nye passene vil bli inntatt i neste versjon av ICAOs Doc. 9303, som forventes publisert mot slutten av året.

Disse kravene (kravspesifikasjonene) er utarbeidet av en teknisk ekspertgruppe under ICAO, delvis i samarbeid med Den internasjonale standardiseringsorganisasjonen (ISO). Disse spesifikasjonene har vært lagt til grunn i anbud om produksjon av biometriske pass, blant annet i Norge, Sverige, Danmark og Finland, og er nedfelt i kontraktene med passprodusent.

"Sverige har utformet egne krav"

Både Norge og Sverige har lagt ICAOs krav til grunn. De norske og det svenske passene er for øvrig produsert med de samme sikkerhetselementene i den elektroniske brikken. Som i Sverige har også Norge innført tilsvarende krav om at biometrisk informasjon opptatt for utstedelse av pass eller for senere kontroll, skal slettes.

"Passene hevdes å være vanskeligere å misbruke og forfalske"

Justisdepartementet har lagt til grunn at de nye passene blir vanskeligere å misbruke og forfalske enn de nåværende passene. Vi er innforstått med at vi ikke kan gi garantier mot fremtidig teknologiutvikling. Vi vil selvfølgelig aktivt følge teknologiutviklingen for å kunne tilstrebe sikrest mulige pass.

"Fjernavlesing av informasjon lagret i pass"

Informasjonen i passet er kryptert og kan kun avleses på svært kort avstand. Gjennom de tester som er foretatt vil passene ikke kunne avleses av uautoriserte lesere med den teknologien som er tilgjengelig i dag.

"Bestemmelser som begrenser adgang til lagring er nasjonale regler"

"Sentral database"

Etter endringene som ble foretatt i passloven skal biometrisk informasjon ikke kunne lagres elektronisk i eksterne databaser, kun i selve passet. Dette er i samsvar med tilsvarende svenske regler.

Norsk lovgivning er imidlertid ikke til hinder for at andre land kan foreta kopiering og lagring av personinformasjonen i passet. Dette gjelder også i dag, og representerer således *ingen ny* problemstilling for personvernet.

Når det ellers gjelder lagring av den biometriske informasjonen i sentral database, er det sagt i forannevnte lovproposisjon at man skal komme tilbake til Stortinget med egen sak.

"USAs tidsfrist"

Etter den informasjon departementet har mottatt, kom utsettelsen fra USAs side etter forhandlinger med EU, som ønsket en slik utsettelse grunnet at svært mange EU-land ikke ville være klar til å starte utstedelse av pass med biometri, og med de konsekvenser dette vil få for blant annet å måtte falle tilbake på visum for innreise.

I likhet med enkelte andre land, fant Norge imidlertid ikke grunn til å stanse den prosessen som var i gang for oppstart av ny passproduksjon.

Vi ser frem til videre dialog om ovennevnte problemstillinger.

Med hilsen


Trond Prytz