



Datatilsynet

Post- og teletilsynet
v/ Kurt-Arne Sandvik
Postboks 447 Sentrum

0104 OSLO

Datatilsynet	
04 / 01437 - 3	
25 SEPT. 2006	
AN.	327
Saksb. HPG	Avskr.

Deres ref.
0400631-73 - 411.2

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
04/01437-3 /HPG

11. september 2006

BRUK AV FØDSELSNUMMER I FORBINDELSE MED REGISTRERING AV KONTANTKORTKUNDER

Datatilsynet viser til Post- og teletilsynets henvendelse av 08.08.2006 der det bes om Datatilsynets uttalelse vedrørende bruk av fødselsnummer i forbindelse med registrering av kontantkortkunder jf. e-komforskriften § 6-2.

Personopplysningsloven § 12 stiller visse krav til bruk av fødselsnummer. Etter personopplysningsloven § 12 kreves det at behandlingsansvarlig, det vil her si tilbydere av offentlige telefontjenester, må ha et saklig behov for sikker identifisering av de registrerte, dersom fødselsnummer skal registreres. Fødselsnummeret må dessuten være en nødvendig metode for å oppnå denne identifiseringen, hvilket vil si at samme resultat ikke kan oppnås ved hjelp av andre metoder.

Det første spørsmålet er hvorvidt tilbydere har et saklig behov for sikker identifisering av den enkelte kontantkortkunde. E-komforskriften § 6-2 krever at den enkelte sluttbruker skal være entydig identifisert. Kravet er rettet mot tilbyderne. Personopplysningslovens krav om saklig behov for sikker identifisering, er utvilsomt oppfylt.

Det stilles videre krav om at registrering av fødselsnummeret må være en nødvendig metode for å oppnå sikker identifisering. Dersom sikker identifisering kan oppnås ved hjelp av for eksempel navn, adresse og fødselsdato, vil sistnevnte vilkår ikke være oppfylt.

Datatilsynet forstår redegjørelsen i henvendelsen dit hen at det for abonnementskunder ikke er problematisk å oppfylle kravet til entydig identifisering, mens situasjonen er en annen når det gjelder kontantkortkunder. Det er ikke oppgitt hvilke opplysninger som registreres om abonnementskunder. Det er heller ikke tydelig beskrevet hvorledes denne registreringsprosessen skiller seg fra den som benyttes ved kjøp av kontantkort, noe som vanskeliggjør en vurdering av hvorvidt bruk av fødselsnummer fremstår som mer påkrevet i kontantkorttilfellene.

I det videre behandles kun registrering av fødselsnummer i forbindelse kontantkortkjøp.

Det anføres at det er enkelt å opprette et kontantkortabonnement for mobiltelefon i en annen persons navn, og at dette er noe man ønsker å unngå, særlig når registreringen sees i sammenheng med et av formålene: Etterforskning av lovbrudd. Datatilsynet kan ikke se at det fremgår av henvendelsen hvordan registrering av fødselsnummer skal hindre slike identitetstyverier, utover at det etableres et ekstra krav til hvilke opplysninger som avkreves kunden. Det er per i dag relativt enkelt å skaffe seg andre personers fødselsnummer. Pliktig registrering av fødselsnummer ved kjøp av kontantkort vil derfor ikke i særlig større grad garantere at kravet om entydig identifisering i e-komforskriften § 6-2 er oppfylt. Det minnes i den sammenheng på at det også er svært enkelt å melde flytting til Det sentrale personregister (Folkeregisteret). Politiet, spesielt ved Økokrim, har tidligere listet opp flere tilfeller av identitetstyverier som gjennomgående startet med at den folkeregistrerte adressen ble endret. En ordrebekreftelse som sendes til den folkeregistrerte adresse, vil i slike tilfeller ha liten betydning.

Datatilsynet ser at krav om fødselsnummer vil kunne gi en sikrere match dersom de registrerte opplysninger kontrolleres mot opplysninger i Folkeregisteret, men som hovedregel vil den samme matchen gjenfinnes kun ved hjelp av navn, adresse og fødselsdato. Utover dette kan ikke Datatilsynet se hvilke fordeler registrering av fødselsnummer medfører, særlig fordeler som gjør at det med styrke kan hevdes at registrering av fødselsnummer er nødvendig for at sikker identifisering skal kunne gjennomføres. Det kan således vanskelig argumenteres for at alle vilkårene i personopplysningsloven § 12 er oppfylt i denne sammenheng.

Med hilsen


Knut B. Kaspersen
avdelingsdirektør


Hanne P. Gulbrandsen
seniorrådgiver