

HØGSKOLEN I SØR-TRØNDELAG

Høgskoleadministrasjonen

NOTAT

TIL: Høgskolestyret	Dato: 13.01.2004
FRA: Høgskoledirektøren	Arkiv: 04/143
	HS-sak: 002/2004

SAK: TILSETTINGSMYNDIGHET FRA 2004 HØGSKOLEN I SØR-TRØNDELAG

Tidl. sak(er): HS-54/1996, HS-61/1996, HS-17/2003, HS-22/2003 og HS-54/2003

Kopi til:

Vedlegg:

- Utdrag av lov om universiteter og høyskoler av 12.mai 1995, sist endret 27. juni 2003, gjeldende fra 01.07.03, kap. 8, UHL
- Stadfestet personalreglement for HiST fra 01.04. 2000
- Lov om statens tjenestemenn (tjml) §§ 4,5 og Forskrifter til tjenestemannsloven av 01.12.1983 § 1-§ 10
- Utdrag av rapport fra prosjektgruppen Personal- og lønn, ADM 2003 med vedlegg

1. Innledning

Bakgrunnen for at denne saken nå legges fram for Høgskolestyret er tre forhold:

- Ny organisatorisk struktur fra 01.01. 2004 som følge av vedtak i prosjektet ORG2002 med utspring i Kvalitetsreformen
- Ny administrasjonsordning, vedtak i prosjektet ADM2003, med implementering og ny lederstruktur fra 01.01. 2004
- Endring av universitets- og høyskoleloven fra 01.07. 2002 med tilhørende tilpasninger i forskrift til tjenestemannsloven

Høgskolens personalreglement er tilpasset strukturen før 01.01. 2004 og er heller ikke endret i forhold til endringene i kapittel 8 vedr tilsettingsforhold. Utforming av personalreglement skjer i henhold til tjenestemannslovens § 23 og er en forhandlingssak mellom partene. Vårt personalreglement omfatter både undervisnings- og forskningsstillinger, administrative lederstillinger og tekniske og administrative stillinger. Bestemmelser i universitets- og høyskoleloven og tilhørende høyskolestyrevedtak i medhold av loven, er tatt inn i personalreglementet, der det vises til styrevedtaket.

2. Tilsettingsorganer: styret, tilsettingsutvalg og tilsettingsråd

Undervisnings- og forskerstillinger tilsettes etter lov om universiteter og høyskoler § 30. Det har tidligere vært skilt mellom:

- Tilsetting i undervisnings- og forskerstillinger under professor/ høgskoledosent nivå
- Tilsetting av stilling som professor og tilsvarende

Høgskolestyret har vært tilsettingsorgan for professor/høgskoledosent stillinger, mens tilsettingsorganet for undervisnings- og forskerstillinger under professornivå, som har betegnelsen *tilsettingsutvalg*, ble lagt ut på avdelingene fra 01.01. 1997. Medlemmene av disse tilsettingsutvalgene var tidligere valgt av og blant avdelingsstyrets medlemmer, slik loven foreskrev.

Høgskolestyret har vært og er tilsettingsorganet for høgskoledirektør og andre administrative ledere, jfr § 32 i universitets- og høgskoleloven. Hvem dette skal omfatte etter ny struktur, må styret på nytt gi nærmere bestemmelser om.

Teknisk- administrative stillinger er regulert av tjenestemannsloven når det gjelder tilsetting, jfr. § 31 hvis styret selv ikke skal foreta tilsetting. Det har vært ett felles *tilsettingsråd*. Sammensetningen av dette tilsettingsrådet er en forhandlingssak mellom arbeidsgiver og organisasjonene i høgskolen. Det framgår av regelverket hvilke stillinger som inngår i gruppen teknisk- administrative stillinger: *bibliotekarer, ingeniører og annet laboratoriepersonale, kontorpersonale, renholdspersonale og annet personale knyttet til bygningers drift, saksbehandlere og undervisningsledere.*

3. Tilsettingsmyndighet/tilsettingsorganer for undervisnings- og forskerstillinger fra 01.01. 2004

Etter universitets- og høgskoleloven § 30 nr.1 og § 31 er det Høgskolestyret som skal vedta om det skal være ett eller flere tilsettingsutvalg og ett eller flere tilsettingsråd, hvis styret selv ikke skal være tilsettingsorganet, likeså skal styret vedta sammensetningen av tilsettingsutvalget etter § 30 nr. 1.

Høgskolen i Sør-Trøndelag har vært den eneste statlige høgskolen som har hatt tilsetting av vanlige undervisnings- og forskerstillinger lagt til avdelingsvise tilsettingsutvalg, men fra 01.01. 2004 har nå Høgskolen i Stavanger, med sine 3 fakulteter, vedtatt en desentral struktur på tilsetting av undervisnings- og forskerstillinger under professornivå.

De foreliggende utredninger forut for vedtak vedr. ORG2002, jfr HS-17/2003 og utredningen om Personal og lønn som en del av ADM2003-prosjektet, jfr. HS- 54/2003, bygger på de erfaringer og ønsker som organisasjonen har vedr tilsettinger, både for undervisnings- og forskerstillinger, teknisk- administrative stillinger. Implisitt i vedtaket til ORG2002 ligger det at HiST fortsatt skal ha en desentral struktur. Dette synliggjøres blant annet ved opprettelse av 7 fagavdelinger.

Etter § 30 må Høgskolestyret fatte vedtak i følgende alternative forhold:

1. Styret som tilsettingsorgan for alle undervisnings- og forskerstillinger
2. Styret tilsetter i professorstillinger og tilsvarende
 - 2a Styret delegerer til avdelingsstyret (9 medlemmer) tilsetting av undervisnings- og forskerstillinger under professornivå og opprykk til førstestillinger eller:
 - 2b Styret vedtar at tilsettingsutvalget ved avdelingene skal være valgt av og blant avdelingsstyrets medlemmer, med for eksempel 5 medlemmer som i dag.
3. Styret vedtar eget tilsettingsutvalg på institusjonsnivå for professortilsettinger og opprykk til professor. Medlemmene oppnevnes eller velges av og blant Høgskolestyrets medlemmer.
4. Styret vedtar å opprette ett felles tilsettingsutvalg for undervisnings- og forskerstillinger under professor nivå, slik som før 1997 og som de fleste andre høgskoler fortsatt har.

Ad punkt 2

Velges punkt 2, med avdelingsstyrene som tilsettingsutvalg, vil det med 7 avdelinger være 63 som skal ha kunnskap og innsikt i tilsettingsarbeid i tillegg til saksbehandlere for personalsaker ved avdelingene. Dette tallet blir noe mindre hvis tilsettingsutvalget oppnevnes av og blant avdelingsstyrets medlemmer.

Sammensetningen av et tilsettingsutvalg valgt av og blant avdelingsstyrets medlemmer kan være:

Dekan

2 representanter valgt blant tilsatte i undervisnings- og forskerstillinger

1 studentrepresentant

Gruppen teknisk- administrativt personale under dekan vil være så liten etter ny administrasjonsordning at det ikke er naturlig at de oppnevnes til tilsettingsutvalget.

Det vil være naturlig at dekan oppnevnes som leder av tilsettingsutvalget.

Ad punkt 3:

Når det gjelder punkt 3, er det et alternativ til at hele Høgskolestyret skal delta i tilsettingsprosessen med den mengde av sakspapirer som er påkrevd som dokumentasjon ved tilsetting. Samtidig vil innsikten gjennom dette arbeidet vedr. høgskolens kompetanseprofil, være hos en del av styret og ikke hele styret.

Sammensetningen av dette tilsettingsutvalget kan være:

Rektor,

1 av de faglige representantene fra Høgskolestyret

1 fra de eksterne representantene

1 av studentrepresentantene.

Rektor oppnevnes som leder av utvalget

Ad punkt 4:

Styret kan delegere tilsettingsmyndigheten for tilsetting av undervisnings- og forskerstillinger under professornivå til ett felles tilsettingsutvalg.

Den nye strukturen fra 01.01. 2004 bygger videre på den desentrale modellen som ble innført fra 1997. Tilsettingsorganene etter punkt 1 og 4 over vil bryte med den desentraliserte strukturen med stor grad av delegasjon til avdelingsnivå.

4. Studentrepresentasjon

I følge § 30 nr 1 skal studenter være representert i tilsettingsorganet, hvis ikke styret enstemmig bestemmer noe annet. Det er i avsnittet over beskrevet alternative sammensetninger for tilsettingsorganet for undervisnings- og forskerstillinger på professornivå og under. Ut i fra de gode erfaringer høgskolen har med studentrepresentasjon, vil det være naturlig at det blir en student med blant utvalgsmedlemmene når Høgskolestyret fastsetter struktur og sammensetning av tilsettingsutvalget(ene).

5. Tilsettingsorgan for teknisk- administrative stillinger

I § 31 i UH- loven viser til den generelle regel for tilsetting i teknisk eller administrativ stilling om at dette skjer i tilsettingsråd oppnevnt etter reglene i tjenestemannsloven, hvis styret selv ikke skal foreta tilsetting, jfr. § 32 nr. 1.

Det er Høgskolestyret som etter UH-loven fra 1996 fastsetter om det skal være ett eller flere tilsettingsråd ved institusjonen. Fra 1994 til d.d. har det bare vært ett felles tilsettingsråd for

denne stillingsgruppen, riktignok med endring i sammensetningen etter 1999 som følge av ADM98 og bortfall av fagdirektørstillingene.

Etter at implementeringen av ADM 2003 nå er slutført, viser fordelingen av personer i støttefunksjoner at den teknisk- administrative stillingsgruppen ute på avdelingene under dekan er liten. I vedtaket i HS-sak 54/2003 vedr. ADM2003 i punkt 14 er høskoledirektøren bedt om å vurdere en økt delegasjon for deler av gruppen teknisk- administrative tilsatte. Ut i fra lovverket må det da opprettes egne tilsettingsorgan for denne stillingsgruppen ved hver avdeling i tillegg tilsettingsorganet for undervisnings- og forsker stillinger. Dette betyr 8 tilsettingsråd mot ett i dag, og dette vil involvere et større antall personer i tilsettingsprosessen. Høgskoledirektøren vurderer at dette gir unødig stort ressursbruk. Ut i fra den nye strukturen med teknisk- administrative stillinger både under dekan og under seksjonsdirektørene, vil det være naturlig at dekangruppen er representert på arbeidsgiversiden i tilsettingsrådet.

6. Tilsetting i administrative lederstillinger

Det er styret selv som utlyser og tilsetter administrerende direktør (høgskoledirektør) ved institusjonen, jfr UH- lovens § 32 nr. 1. Høgskolestyret skal også vedta hvilke andre administrative ledere som skal tilsettes av styret. Etter organisering av administrasjonen og ledelse av denne, synes det naturlig at tilsetting skjer i Høgskolestyret av seksjonsdirektører for;

drift og infrastruktur,

økonomi og regnskap,

studie, FoU og samfunnskontakt

personal og organisasjonsutvikling

Tilsetting for stillinger under disse avdelingsdirektørene; fra underdirektørkode og eventuelt kontorsjefer m.v., skjer dermed i tilsettingsråd for teknisk- administrative stillinger.

7. Innstillende myndighet

Etter lov om universiteter og høyskoler er det etter § 30 nr. 5 Høgskolestyret som bestemmer hvem som skal innstille i undervisnings- og forskerstillinger og fastsetter nærmere regler om innstilling, jfr. også § 30 nr. 4.

Høyere fagstillinger: høgskoledosent, undervisningsdosent(ny), professor og høgskoledosent II /professor II-stillinger:

- Når Høgskolestyret er tilsettingsorgan, er det avdelingsstyret som innstiller og er å betrakte som innstillingsutvalg
- Vedtas et annet tilsettingsorgan enn styret selv, jfr. punkt 3 i avsnitt 3 over for denne type tilsettinger, blir det tilsettingsorganet under som avgir innstillingen

Innstillingsmyndighet for undervisnings- og forskerstillinger under professor/høgskoledosentnivå:

- Tidligere: Ved tilsetting av undervisnings- og forskerstillinger under dosent/professornivå på avdelingen, foretok instituttleder innstillingen der det var institutt og ved avdelinger uten institutt var det dekanus eller prodekan som innstilte. Innstilling i undervisnings- og forsker stillinger uten avdelingstilknytning ble foretatt av nærmeste foresatte tjenestemyndighet.
- Ny struktur: I den nye strukturen er det naturlig at det er programansvarlig på avdelingene som foretar innstillingen til vanlige undervisnings- og forskerstillinger. Dette vil være i tråd med oppgave- og ansvarsfeltet for de oppnevnte programansvarlige og analogt med instituttledernes rolle i tilsettingssaker.

Når den som innstiller også sitter i tilsettingsorganet, blir det ikke en formell innstilling, men forslag til innstilling, jfr tjenestemannslovens § 4 nr. 3. Ved at programansvarlig innstiller blir det en formell innstilling.

Innstillingsmyndighet ved ledertilsettinger:

- Innstilling ved tilsetting av administrerende direktør skjer på grunnlag av innstilling fra et innstillingsutvalg oppnevnt av styret, jfr. UHL § 32 nr. 2.
- Innstilling ved tilsetting av avdelingsdirektører foretas av administrerende direktør/høgskoledirektør, jfr. ovennevnte lov § 32 nr. 2. Praksis har tidligere vært at høgskoledirektøren knytter til seg en rådgivende gruppe i forbindelse med tilsettingsprosessen.
- Innstilling til tilsetting av lavere lederstillinger enn avdelingsdirektør skal som nevnt i avsnitt 6, tilsettes av et tilsettingsråd for teknisk- administrative stillinger. Etter tjenestemannsloven er det nærmeste overordnede som har den innstillende myndighet.

8. Bestemmelser ved tilsetting i undervisnings- og forskerstillinger

Sakkyndig utvalg:

UHL § 30 nr 4 skal innstillingen skje ut i fra sakkyndig bedømmelse etter den stillingsbeskrivelse som er gitt i utlysingstekst og betenkning for professorstillinger og lignende. Dette er hovedregelen. Departementet har tolket denne unntaksbestemmelsen slik at høgskolelærere kan unntas, bestemmelsen kan benyttes ved tilsetting av andre fagstillinger av kort varighet, og når professorer tilsettes uten utlysing etter forskrift til tjml. § 2 nr. 7., og det allerede kan vise til en bedømming fra sakkyndig utvalg. Når det gjelder ekstern tilsetting i stipendiat stillinger, vil det i forbindelse med revidering av personalreglementet bli utarbeidet nærmere rutiner for blant annet rekrutteringstillinger.

Det er sentrale bestemmelser for sakkyndig vurdering som følges.

Det er tilsettingsorganet som avgjør hvilke utvelgelseskriterier som skal benyttes i tillegg til sakkyndig vurdering:

Intervju:

Høgskolen har fra 1995 praktisert intervju som en del av vurderingen av søkere til undervisnings- og forsker stillinger på ulike nivå. Dette bør fortsatt være hovedregelen.

Prøveforelesninger:

Det kan i enkelte tilfeller være aktuelt å benytte prøveforelesning som en del av utvalgskriteriene. Dette anbefales spesielt ved tilsetting av utenlandsk språklig undervisningspersonell.

9. Midlertidig tilsetting etter UHL § 30 nr. 2

I UHL § 30 nr. 2 har det kommet inn en utvidet adgang til å tilsette i undervisnings- og forskerstillinger midlertidig, på åremål, når tjenestemannen skal delta i et prosjekt. Hjemmelsgrunnlaget for annen midlertidig tilsetting finnes i tjenestemannsloven og forskrifter til denne.

I forbindelse med Kvalitetsreformen ble det utarbeidet en rapport fra delprosjekt 9 om: *Personalpolitikk i kvalitetsreformens tid*. I prosjektrapporten understrekes betydningen av å ha tydelig hjemmelsgrunnlag for den enkelte tilsetting.

Forslag til vedtak:

1. Innstilling ved tilsetting av undervisnings- og forskerstillinger skjer på bakgrunn av sakkyndig vurdering, intervju og ev. prøveforelesning. Unntak for sakkyndig bedømming framgår av avsnitt 8 i saksnotatet, og dette vil bli beskrevet i revidert personalreglement.
2. Innstillingsmyndigheten ved innstilling til undervisnings- og forskerstillinger under høgskoledosent/professornivå, tillegges nærmeste foresatte, som vil være programansvarlig for det programområdet hvor stillingsinnehaver skal ha sin hovedtilknytning.
3. Høgskolestyret delegerer tilsettingsmyndigheten for tilsetting av undervisnings- og forskerstillinger under høgskoledosent/professor nivå og opprykk til førstestillinger til tilsettingsutvalg ved hver avdeling. Tilsettingsutvalgets medlemmer, med personlige varamedlemmer, er valgt av og blant avdelingsstyrets medlemmer med følgende sammensetning:
 - Dekan
 - 2 representanter valgt av og blant de tilsatte i undervisnings- og forskerstillinger
 - 1 studentrepresentantDekan oppnevnes som leder av tilsettingsutvalget.
4. Innstillingsmyndigheten for innstilling til høgskoledosent, undervisningsdosent, professor og II-stillinger, samt opprykk til professor og lignende, tillegges tilsettingsutvalget ved vedkommende avdeling.
5. Høgskolestyret delegerer tilsettingsmyndigheten for tilsetting av og opprykk til høgskoledosent, undervisningsdosent og professor, samt tilsetting av II-stillinger på dette nivå, til et tilsettingsutvalg oppnevnt av og blant Høgskolestyrets medlemmer og er sammensatt som følger:
 - Rektor
 - 1 fra de eksterne representantene
 - 1 av de faglige representantene
 - 1 studentrepresentantRektor oppnevnes som leder av utvalget. Styret gir rektor fullmakt til å oppnevne representantene med personlige vararepresentanter.
6. Innstilling til teknisk- administrative stillinger skal foretas av nærmeste foresatte, jfr. tjml. § 4 nr. 2.
7. Tilsetting i teknisk- administrative stillinger foretas av ett sentralt tilsettingsråd med følgende sammensetning, jfr. tjenstemannslovens § 5 nr: 2:
 - 3 representant for arbeidsgiver
 - 2 representanter for de tilsatte, oppnevnt av tjenstemannsorganisasjonene i fellesskapHøgskoledirektøren oppnevner leder og arbeidsgiverrepresentanter og personlige vararepresentanter for disse.
8. Innstilling til administrative lederstillinger på avdelingsdirektørnivå (seksjonsdirektører) foretas av høgskoledirektør. Høgskoledirektør oppnevner en rådgivende gruppe for innstillingsprosessen.

9. Høgskolestyret er tilsettingsorgan for administrative lederstillinger på avdelingsdirektørnivå. Lavere plasserte lederstillinger tilsettes av tilsettingsrådet for teknisk- administrative stillinger.