

Organisering av forskning rettet mot offentlig sektor ved TØH

TØH har de siste 10 årene hatt mye aktivitet rettet mot offentlig sektor. Den største satsningen var etableringen av et MPA-studium i samarbeid med HiNT og Handelshøyskolen i København i 1997 - noe som blant annet har bidratt til et omfattende internasjonalt nettverk. Samarbeidsavtalen forplikter blant annet TØH til aktiv forskningsinnsats rettet mot offentlig sektor for å sikre forskningsbasert undervisning og relevant kompetanseutvikling. I tillegg er det arrangert flere undervisningstilbud rettet mot offentlige virksomheter – både av kortvarig og langvarig karakter. Med hensyn til forskning er avdelingen tildelt et større forskningsprosjekt av ledelsen ved HiST for å studere den pågående modernisering og markedsføring av offentlig sektor (MOS). MOS-prosjektet vil formelt bli avsluttet ved utgangen av 2006 og det er derfor nødvendig å diskutere hvordan forskningen rettet mot offentlig sektor i fremtiden skal organiseres ved TØH.

MOS: Modernisering og markedsføring av offentlig sektor

TØH ble våren 2003 tildelt forskningsmidler til å iverksette et prosjekt for å studere den pågående modernisering og markedsføring innenfor offentlig sektor. Prosjektet har et bredt siktemål og det er satt sammen en tverrfaglig prosjektgruppe som representerer ulike faglig tradisjoner – sosialøkonomi, bedriftsøkonomi, statsvitenskap, organisasjonsteori og psykologi. Målet er å generere ulike prosjekter både innenfor og på tvers av de ulike fagene.

Prosjektmedarbeiderne kommer primært fra TØH, men prosjektet er også åpent for andre HIST-ansatte som arbeider med tilsvarende problemstillinger. I tillegg er det lagt vekt på å utvikle samarbeid med andre institusjoner. Til sist er prosjektet åpent for Phd-studenter som arbeider med moderniseringen av offentlig sektor. Ved utgangen av 2005 var 14 personer fra HiST registrert som aktive forskere. Hvis det sees bort fra publikasjoner fra PhD-studentene var det pr. 31.12.05 publisert 20 vitenskaplige arbeider i MOS-prosjektet.

MOS-prosjektet vil formelt avsluttes ved utgangen av 2006, men pengene som er bevilget kan også disponeres i 2007. En oppsummering av prosjektet så langt:

1. MOS-prosjektet har stimulert til høy aktivitet blant en del av deltakerne og dette har resultert i stor vitenskaplig produksjon.
2. Det har vært vanskelig å trekke med deltakere fra andre avdelinger enn TØH og det har kun vært med to personer – en fra AHS og en fra ASP. Årsaken er primært at de andre avdelingene ved HiST i liten grad har forskningsaktiviteter knyttet til styring, organisasjon og ledelse.
3. MOS-prosjektet har bestått av en rekke delprosjekter som kun har modernisering av offentlig sektor som felles element. Dette har ført til en viss fragmentering av forskningsaktiviteten med liten mulighet for aktiv prosjektstyring.
4. Tildelte midler har kun blitt benyttet til kjøp av tjenester, utstyr og faglige reiser. Bakgrunnen for dette er at de som har vært engasjert i prosjektet har benyttet egen forskningstid. Prosjektet har derfor pr. dato relativt store midler som er ubenyttet.

Ettersom MOS-prosjektet fortsatt disponerer forskningsmidler kan det skisseres en del alternativer for den videre fremdrift:

1. MOS-prosjektet avsluttes formelt i løpet av 2007 og ubrukte midler tilbakeføres sentraladministrasjonen ved høyskolen.

2. Det søkes om en forlengelse av prosjektet for en videreføring i samme form som hittil.
3. Det søkes om forlengelse av prosjektet for en mer konsentrert videreføring hvor det plukkes ut et eller flere sentrale forskningsområder. Interesserte må søke på midler til frikjøp/drift og underlegge seg en sterkere grad av styring enn hittil.
4. Det søkes om forlengelse av prosjektet med overføring av midlene til en nytt senter for offentlig styring og ledelse.

Senter for offentlig styring og ledelse

Gjennom avdelingens strategiske drøftinger er det blitt foreslått å samle disse aktivitetene i et eget senter – ”Senter for offentlig styring og ledelse”. Dette vil synliggjøre avdelingens aktiviteter både i forhold til akademiske institusjoner og offentlig sektor og bidra til en mer enhetlig utvikling av aktivitetsområdet. Formålet med etablering av et senter for offentlig styring og ledelse er å stimulere til sterkere aktivitet både innen undervisning, forskning og formidling rettet mot offentlig sektor. Videre er det ønske om å skape et aktivitetsnivå som gjør det mulig å tilby avdelingens doktorgradsstipendiater et midlertidig engasjement med sikte på å støtte deres akademiske karriere. Hovedaktiviteten vil ut fra dette være:

1. Grunnforskning
2. Oppdragsforskning
3. Oppdragsundervisning

Alle aktivitetene skal rettes mot offentlig sektor på alle forvaltningsnivåer. Det er naturlig at frivillig sektor også defineres innenfor disse rammene.

Et senter bør organiseres som en selvstendig enhet direkte under dekanen ved TØH, dvs at det formelt sett ikke integreres med MPA-programmet. Fordelen med denne løsningen er at den er ubyråkratisk og at den ikke skaper et ekstra ledelsesnivå ved TØH. Med en slik løsning vil ikke sentret ha egne ansatte eller egen finansiell basis. Det vil representere et ansvarsområde hvor en senterleder får ansvar for utvikling og styring av senterets ulike oppgaver. Ressurser må derfor tilføres på bakgrunn av konkrete budsjetter knyttet til planlagte aktiviteter. Grunnforskningen bør finansieres av forskningsmidler som stilles til disposisjon av interne eller eksterne organer. Pr. i dag vil MOS-prosjektet danne en viktig plattform for denne forskningen. Dersom et senter blir etablert, bør det derfor søkes om at ubrukte MOS-midler tilføres senteret uten krav om tidsbegrensning. På den måten kan MOS-prosjektet lettere integreres med nye aktiviteter knyttet til oppdragsforskning. All oppdragsforskning og oppdragsundervisning skal i prinsippet fullfinansieres av eksterne kilder. Det bør også tilføres et årlig beløp til dekning av administrative utgifter. For at senteret skal kunne engasjere seg i slike aktiviteter forutsettes det at TØH bygger opp en intern kapasitet til dette formålet – noe som forutsetter at det må tas en viss finansiell risiko i en oppbyggingsfase

Senteret bør etableres for en treårsperiode og deretter bør det tas en beslutning om aktivitetene skal videreføres. Et budsjett for disse tre årene er som følger:

Utgifter	År 1	År 2	År 3
Lønnskost - senterleder	450.000	450.000	450.000
Administrasjonskostnader	100.000	100.000	100.000
<i>Sum kostnader</i>	<i>550.000</i>	<i>550.000</i>	<i>550.000</i>
Finansiering			
TØH	350.000	300.000	250.000
MOS-prosjektet	200.000	150.000	100.000
Ekstern inntjening		100.000	200.000
<i>Sum finansiering</i>	<i>550.000</i>	<i>550.000</i>	<i>550.000</i>

Forutsetningen for at MOS-prosjektet skal bidra i finansieringen er at den ansatte senterlederen selv arbeider aktivt som forsker mot offentlig sektor. Den som ansettes må derfor ha forskningskompetanse – primært på doktorgradsnivå. Budsjettet inneholder ikke kostnader knyttet til forskning av andre enn senterlederen. Disse aktivitetene må finansieres av MOS-prosjektet eller andre eksterne midler.

TØH den 15.11.06

Tor Busch