

Tall og fakta 2004

Utlendingsdirektoratet

BOKMÅL



Forord	3
Migrasjon til Norge	4
Arbeidsinnvandring	5
Arbeidsinnvandring fra de nye EU-landene	8
Utdanningstillatelser	9
Familieinnvandring	10
Vedtak i asylsaker	11
Overføringsflyktninger	12
Bosettingstillatelser	13
Andre innvandringstillatelser	13
Bosetting av flyktninger i norske kommuner	14
Asylmottak	16
Asylsøknader	18
Enslige mindreårige asylsøkere (EMA)	19
Asylsøknader til et utvalg av industriland	20
Asylsøknader til Norden	20
Visum	20
Statsborgerskap	22
Utvisninger	22
Nøkkeltall	23
Begrepsdefinisjoner	34



“Denne publikasjonen tar sikte på å formidle omfanget av og innholdet i utlendingsforvaltningens virksomhet i konkrete, målbare størrelser, med hovedvekt på Utlendingsdirektoratets arbeid i 2004”

I løpet av relativt få år er Norge for fullt blitt berørt av de internasjonale migrasjonsstrømmene. Vi mottar asylsøkere og flyktninger, mennesker fra andre land ønsker å besøke venner og slektninger i Norge, familier etableres på tvers av landegrenser, og mennesker kommer hit for å arbeide eller studere i kortere eller lengre tid.

Norge er blitt et flerkulturelt samfunn i en globalisert verden. Selv om dette etter hvert er blitt en kjent og velbrukt frase, er ikke kunnskapen om hvordan innvandring til Norge foregår, og omfanget av den, like godt kjent.

Denne publikasjonen tar sikte på å formidle omfanget av og innholdet i utlendingsforvaltningens virksomhet i konkrete, målbare størrelser, med hovedvekt på Utlendingsdirektoratets arbeid i 2004. Direktoratet har de siste par årene lagt stor vekt på å utvikle sin statistikk. I tillegg til at tallene har stor nytte

for direktoratet og vårt overordnede departement, tror vi materialet vil være nyttig for enhver som har interesse for innvandringspolitiske spørsmål.

Dette er andre gang Utlendingsdirektoratet (UDI) gir ut en egen publikasjon med nøkkeltall for den virksomheten vi forvalter. Vi tar gjerne imot tilbakemeldinger om innholdet og forslag til forbedringer.

Frode Forfang
Avdelingsdirektør
Avdeling for faglig strategi og koordinering

Migrasjon til Norge

For å bli regnet som en del av den norske befolkning må man oppholde seg i landet i minst seks måneder. Man har plikt til å melde fra til folkeregisteret om opphold og fravær som vil vare så lenge (lov om folkeregistrering av 16. januar 1970 § 8).

Statsborgere fra alle land utenom de nordiske må ha en tillatelse utstedt av norske myndigheter til å oppholde seg i Norge dersom oppholdet skal vare mer enn tre måneder. Borgere fra en rekke land Norge ikke har visumfrihetsavtale med, må i tillegg ha visum utstedt av ett av landene som deltar i Schengen-samarbeidet, for å kunne besøke Norge. Unntatt fra visumplikten er borgere av alle medlemsland i OECD og noen land i Amerika, Asia og Europa. Utlendingsmyndighetene har ansvaret for å håndheve reglene for oppholdstillatelser og visum, og Utlendingsdirektoratet (UDI) koordinerer dette arbeidet i tillegg til å behandle mange av søknadene. UDI har også ansvar for å behandle søknader fra personer som har søkt om asyl i Norge, for å gi asylsøkerne bolig mens søknaden behandles, og for å bosette de som får oppholdstillatelse etter søknad om asyl, og de som kommer til Norge som overføringsflyktninger.



Innvandringens bidrag til økt befolkning i Norge

I løpet av 2004 økte tallet på personer som er registrert som bosatt i Norge, med omtrent 28 500, ifølge Statistisk sentralbyrå.¹ I 2003 var det en tilsvarende økning på drøyt 25 000. Av økningen i 2004 skyldtes omtrent 13 200 at det ble registrert flere som flyttet til Norge (36 500), enn som flyttet fra Norge (23 300). De tilsvarende tallene for 2003 var rundt 35 900 registrerte tilflyttere mot rundt 24 700 registrerte utflyttere. I tillegg førte fødselsoverskuddet til en økning på omtrent 15 300 personer i 2004 mot 13 700 i 2003.

Reguleringen av innvandring og reiser til Norge

Utlendingsmyndighetene har ansvaret for tiltak som påvirker omfanget og sammensetningen av innvandringen til Norge. I tillegg reguleres også mange andre sider ved utlendingers opphold i og besøk til Norge. I 2004 innvilget utlendingsmyndighetene i alt nærmere 55 500 nye arbeids- og oppholdstillatelser som gav personer mulighet til å oppholde seg i Norge i tre måneder eller mer. Dette var omtrent 8 500 flere tillatelser enn i 2003.

For 33 000 av tillatelsene var grunnlaget at personene skulle arbeide i Norge. Av disse gav rundt 750 tillatelser mulighet for et varig opphold i Norge. De øvrige tillatelsene var av midlertidig karakter, men av ulik varighet – alt fra tre måneder til fire år. Av alle innvilgede arbeidstillatelser var drøyt 25 000 tillatelser til borgere av de ti nye EØS-medlemslandene.

Det ble gitt i alt omtrent 5 400 nye tillatelser der grunnlaget var at søkeren skulle skaffe seg en utdanning. Dette er midlertidige tillatelser, og søkeren forventes å returnere til hjemlandet etter endt utdanning.

Nærmere 3 450 oppholdstillatelser ble innvilget på grunnlag av søknad om asyl i 2004. Av disse ble 450 tillatelser gitt til personer som ble ansett for å være flyktninger etter Flyktningkonvensjonen. 1 300 tillatelser ble gitt til personer som ble regnet for å ha et annet grunnlag for beskyttelse. 1 700 tillatelser ble gitt fordi andre særlig sterke menneskelige hensyn gav grunnlag for å gi personen opphold i Norge. I tillegg kom det nærmere 850 overføringsflyktninger til Norge.

12 800 tillatelser gjaldt familieinnvandring. Disse tillatelsene ble gitt til nære utenlandske familiemedlemmer av norske statsborgere eller utlendinger som har lovlig opphold i Norge.

Når det gjelder opphold i landet med varighet i opptil tre måneder, utstedte norske utenriksstasjoner og UDI i alt 90 000 visa til personer som trenger slike for å besøke Norge. Det foreligger ingen statistikk over hvor mange som faktiske besøkte Norge i 2004 med visum utstedt av norske eller andre myndigheter i Schengen-land. Statistikken over utlendingers overnattinger ved norske hoteller mv. indikerer at bare litt over ti prosent var personer med visumplikt.²

¹ Se tabell: URL: <http://www.ssb.no/emner/02/02/folkendrkv/2004k4/hittil00.html>, Folkemengde 1. januar 2005 og endringene i 2004. Fylkesoversikt. Foreløpige tall.

² URL: <http://www.ssb.no/emner/10/11/overnatting/>

Tallet på oppholdstillatelser og visa forteller IKKE hvor mange utenlandske statsborgere som faktisk kommer til Norge eller oppholder seg i Norge. Svært mange av de som kommer på et besøk som er kortere enn tre måneder, trenger ikke noen tillatelse. I tillegg kan et visum som gir adgang til innreise til Norge, utstedes av alle land som deltar i Schengen-samarbeidet. Videre er det noen få som ikke benytter den tillatelsen de har mottatt, og enkelte av de som kommer, oppholder seg ulovlig i landet etter at tillatelsen er utløpt. Det vil også være noen som kommer til landet uten å ha gyldig tillatelse, og som vi derfor ikke har oversikt over. Noen personer vil få mer enn én førstegangstillatelse i løpet av samme kalenderår, for eksempel dersom en person søker om en ny type arbeidstillatelse eller om familieinnvandringstillatelse etter først å ha hatt en studie- eller arbeidstillatelse.

I forbindelse med at Den europeiske union (EU) og Det europeiske økonomiske samarbeidsområdet (EØS) ble utvidet med ti nye land fra 1. mai 2004, ble det innført overgangsregler for åtte av disse landene (alle utenom Kypros og Malta). Reglene innebærer at disse borgerne fortsatt må ha oppholds- og arbeidstillatelse for å kunne være ansatt hos en norsk arbeidsgiver, men at de nå kan oppholde seg i landet som arbeidssøkende i inntil seks måneder uten tillatelse. Prosedyrene for å behandle disse sakene er også raskere enn for søkere fra land utenfor EØS-området (se også side 7).

33 000 arbeidsinnvandringstillatelser
I 2004 ble det gitt 33 000 nye arbeidsinnvandringstillatelser, det vil si tillatelser hvor grunnlaget for søknaden er at personen ønsker å arbeide i Norge. Det er en økning på 7 400 tillatelser fra 2003. I tillegg ble omtrent 7 000 tillatelser fornyet. Det var nesten en dobling av antall fornyelser i forhold til 2003.

I alt 95 prosent av tillatelsene som ble innvilget i 2004, ble gitt til borgere fra andre europeiske land. To prosent gikk til borgere fra Asia, to prosent til borgere fra Amerika, og en prosent til borgere fra Oseania og Afrika.

Ikke-fornybare tillatelser

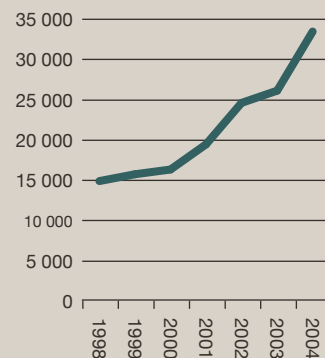
Om lag 21 prosent av arbeidsinnvandrings-tillatelsene som ble gitt i 2004, kan ikke fornyes. Det vil si at når tillatelsen går ut, må vedkommende forlate landet og eventuelt søke om tillatelse på nytt. Sesongarbeidstillatelser utgjorde den største delen av disse tillatelsene og stod for omtrent 15 prosent av alle arbeidstillatelsene. En slik tillatelse kan gi mulighet til arbeid og opphold i Norge i inntil seks måneder. I alt ble det gitt 4 900 sesongarbeidstillatelser, en nedgang på 13 000 sammenlignet med 2003. Nedgangen skyldes i hovedsak at etter 1. mai 2004 kunne de fleste av de som tidligere fikk sesongarbeids-tillatelse, få tillatelse etter overgangsordningene for de nye EØS-landene. Det er blitt lettere for personer fra de nye EØS-landene å få arbeids-tillatelse i Norge. De har nå anledning til å oppholde seg som arbeidssøkende i landet i inntil seks måneder før de eventuelt må reise hjem eller søke om arbeidstillatelse. 69 prosent av sesongarbeidstillatelsene gikk likevel til borgere av de nye EØS-landene, hovedsakelig fra Polen (40 prosent) og Litauen (20 prosent).

Det ble i tillegg gitt rundt 2 100 ikke-fornybare tillatelser med varighet på inntil ett år i 2004. Majoriteten av disse gjaldt musikere, artister eller kunstnere. 62 prosent gikk til borgere fra Polen og Bulgaria.

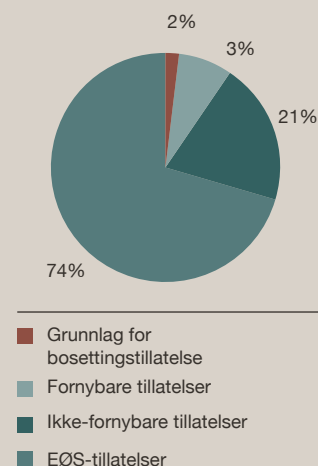
Teksttabell 1. Sesongarbeidstillatelser, totalt og fordelt på ti største land. 2004

Landbakgrunn	Tillatelser
Polen	1 961
Litauen	992
Romania	278
Ukraina	229
Latvia	221
Hviterussland	176
Russland	163
Bulgaria	153
India	85
Estland	76
Andre land	520
Totalt	4 854

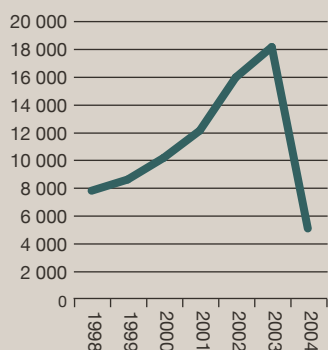
Arbeidsinnvandringstillatelser 1998-2004



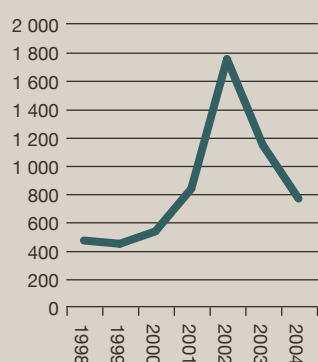
Arbeidsinnvandringstillatelser fordelt på type tillatelse, prosent. 2004



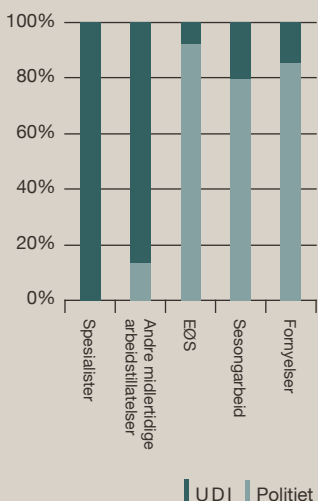
Sesongarbeidstillatelser 1998-2004



Spesialisttillatelser 1998-2004



Arbeidsinnvandringstillatelser fordelt på type tillatelse og vedtaksinstans, prosent. 2004



Fornybare arbeidstillatelser

Tre prosent av det totale antall nye arbeidsinnvandringstillatelser som ble gitt i 2004, kan fornyes i inntil to eller fire år. Disse tillatelsene gis til personer som har spesielle kvalifikasjoner eller kompetanse som næringslivet trenger. Forskere, stipendiater, misjonærer, journalister, idrettsutøvere og ansatte i utenlandske statsselskaper eller multinasjonale selskaper faller inn her. I alt 33 prosent av tillatelsene gikk til borgere fra Europa, mens 24 prosent gikk til personer fra Amerika, fortrinnsvis USA.

Nedgang i spesialisttillatelser

Av alle arbeidsinnvandringstillatelsene som ble innvilget i 2004, gir 750 grunnlag for permanent opphold etter tre år. Slike tillatelser blir gitt til arbeidstakere med fagutdanning eller spesielle kvalifikasjoner som har et konkret arbeidstilbud. Fram til 2003 var det en jevn økning i antall spesialisttillatelser, mens det de siste to årene har vært en nedgang. Sammenlignet med 2003 ble det i 2004 gitt nærmere 400 færre tillatelser, en nedgang på 34 prosent. Dette kan delvis skyldes en synkende interesse for å arbeide i Norge blant arbeidstakere med fagutdanning, blant annet fordi det er konkurranse fra andre land om slik arbeidskraft.³ Videre har det i forbindelse med EU-utvidelsen blitt enklere for borgere av de nye EØS-landene å få en annen form for arbeidstillatelse i Norge. For borgere med bakgrunn fra Polen har antall spesialisttillatelser gått ned med 230 fra 2003 til 2004. Det utgjør mer enn halvparten av den observerte nedgangen. I 2004 gikk flest spesialisttillatelser til borgere fra USA (13 prosent) og Polen (12 prosent).

Teksttabell 2. Spesialisttillatelser, totalt og fordelt på ti største land. 2004

Landbakgrunn	Tillatelser
USA	97
Polen	91
Russland	68
Filippinene	50
Serbia og Montenegro	37
India	36
Australia	34
Litauen	26
Kina	22
Canada	21
Andre land	265
Totalt	747

Hvilke instanser behandler arbeidsinnvandringssaker?

Politiet innvilget de fleste EØS-tillatelsene og sesongarbeidstillatelsene, samt alle typer fornyelse i 2004. Det utgjorde 83 prosent av alle arbeidsinnvandringstillatelsene og er den samme andelen som i 2003. Politiet har imidlertid ikke anledning til å avslå en søknad om arbeid. UDI behandler derfor alle sakene der politiet er i tvil om utfallet. I tillegg innvilget UDI de aller fleste nye spesialisttillatelsene og majoriteten av de øvrige arbeidsinnvandringstillatelsene.

Noen utenriksstasjoner har anledning til å gi arbeidstillatelse til spesialister. Det var imidlertid svært få tilfeller hvor utenriksstasjoner innvilget en slik tillatelse i 2004, bare to prosent av det totale antallet spesialisttillatelser i 2004. Utlendingsnemnda (UNE) kan omgjøre avslag som er fattet av UDI, men i arbeidsinnvandringssaker utgjør dette et svært lite antall.

³ Se også URL: <http://www.udi.no/templates/Page.aspx?id=5143>

Arbeidsinnvandring og de nye EU-landene fra Øst- og Sentral-Europa

Den 1. mai 2004 ble Den europeiske union (EU) utvidet med ti nye medlemsland.⁴ Det innebærer at også det felles arbeidsmarkedet etter EØS-avtalen ble utvidet til å omfatte 75 millioner nye borgere. I henhold til avtalen har borgerne av de nye EU-landene i utgangspunktet lik rett til opphold og arbeid i EØS-området som borgere av andre medlemsland, men det ble gitt anledning til å innføre overgangsordninger for arbeidstakere fra de nye landene.

Det ble i 2004 innvilget 25 100 førstegangs arbeidstillatelser til borgere av de nye EU-landene. Det er en økning på nesten 40 prosent sammenlignet med 2003, da det ble innvilget 18 200 tillatelser. Over 20 500 (80 prosent) av tillatelsene i 2004 ble gitt etter EØS-regelverket. I tillegg ble i underkant av 2 900 EØS-tillatelser og 700 vanlige arbeidstillatelser fornyet i 2004. I 2003 ble det registrert over 1 100 fornyelser.

Teksttabell 3. Arbeidstillatelser til nye EU-land totalt og fordelt på type tillatelse. 2003-2004

	2003	2004
EØS-tillatelser*		20 533
Sesongtillatelser	16 296	3 356
Spesialisttillatelser	485	135
Andre tillatelser	1 392	1 076
Totalt	18 170	25 100
Fornyer EØS-tillatelser		2 854
Fornyer arbeidstillatelser	1 441	704

* Herav 7 409 med varighet over tre måneder.

Noe av økningen i antall tillatelser kan forklares med at Norge har et godt arbeidsmarked innen bygg- og anleggsbransjen, og det er her vi i stor grad finner personer med bakgrunn fra de nye EU-landene. Det har tidligere forekommet illegalt arbeid blant personer i denne gruppen, og det er grunn til å tro at flere av disse nå har formalisert sitt arbeidsforhold i Norge.

Tidligere har borgere av disse landene hovedsakelig inngått i arbeidsforhold av kortere varighet med sesongarbeidstillatelse eller spesialisttillatelse. Det ble imidlertid gitt svært få spesialisttillatelser i 2003 (480) sammenlignet med sesongarbeidstillatelser (16 300).

Det er grunn til å anta at det også i 2004 var sesongarbeid som utgjorde den største delen av tillatelsene,⁵ siden de fleste EØS-tillatelsene ble gitt med en varighet på inntil tre måneder og hele 75 prosent av tillatelsene ble gitt med en varighet på seks måneder eller kortere. I 2004 ble det også innvilget i underkant av 3 400 sesongarbeidstillatelser etter det ordinære regelverket. De aller fleste tillatelsene ble innvilget i forbindelse med sommermånedene, da det tradisjonelt har vært behov for mange sesongarbeidere i landbruket. Det er derfor grunn til å anta at mellom 70 og 80 prosent av alle tillatelsene ble gitt for sesongarbeid. Det er heller ikke uvanlig at arbeid som faller inn under en spesialisttillatelse, også er av kortere varighet. Arbeidsinnvandringen fra de nye EU-landene i 2004 var altså fremdeles preget av kortvarige opphold.

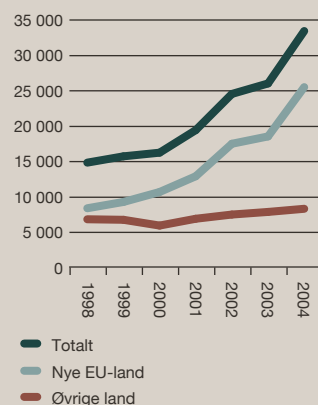
Hvem kommer, og hvor arbeider de?

Det ble gitt flest tillatelser til arbeidstakere fra Polen, som med over 16 000 innvilgelser utgjorde 64 prosent av alle tillatelsene. Deretter kom borgere fra Litauen med 24 prosent og borgere fra Latvia med fem prosent. I alt 70 prosent av arbeidstakerne var menn.

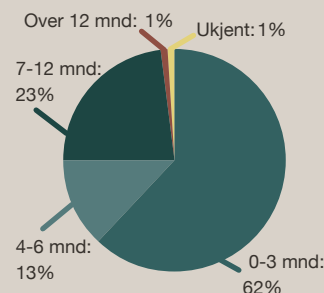
Teksttabell 4. Arbeidstillatelser, herunder EØS-tillatelser, totalt og fordelt på nye EU-land. 2004

Land	Totalt 2004	Herav EØS
Estland	724	573
Kypros	2	2
Latvia	1 165	912
Litauen	6 044	4 963
Malta	2	1
Polen	16 035	13 156
Slovakia	597	521
Slovenia	18	14
Tsjekkia	379	310
Ungarn	134	81
Totalt	25 100	20 533

Arbeidstillatelser fordelt på nye EU-land og øvrige land. 1998-2004



EØS-tillatelser til arbeid til nye EU-land fordelt på varighet, prosent. 2004



Norge innførte en overgangsordning for åtte av de nye EU-landene (alle utenom Kypros og Malta). Ifølge overgangsreglene må arbeidstakere fra de nye medlemslandene ha oppholdstillatelse før de begynner å arbeide. Videre må lønns- og arbeidsvilkårene være i henhold til tariff eller regulativ der slike avtaler foreligger. I "uregulerte" arbeidsforhold skal inntekt svare til lønn som er normal for det aktuelle stedet og yrket. Det gis bare tillatelse for den perioden som arbeidsavtalen gjelder, og maksimalt for ett år om gangen.⁵ Overgangsordningen omfatter ikke tjenesteytere eller selvstendig næringsdrivende.

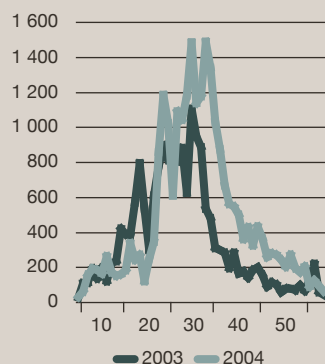
⁴ De ti landene er Estland, Kypros, Latvia, Litauen, Malta, Polen, Slovakia, Slovenia, Tsjekkia og Ungarn.

⁵ Les mer om overgangsordningen i UDI-rapporten *Evalueringsrapport om foreløpige konsekvenser av EØS-utvidelsen – 1. rapport* (desember 2004). Rapporten er tilgjengelig på www.udi.no

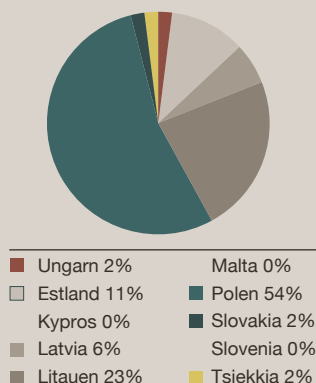
⁶ Etter EU-utvidelsen gis de fleste tillatelsene etter de samme hjemlene i EØS-regelverket og det er derfor ikke lenger mulig å skille de forskjellige typer arbeidstakere; sesongarbeidere, spesialister osv, fra hverandre.



Arbeidstillatelser til nye EU-land fordelt på uke. 2003-2004



EØS-tillatelser til arbeid til nordiske land fordelt på nye EU-land, prosent. Mai til og med september 2004



Politiet innvilget de aller fleste søknadene fra personer fra de nye EU-landene i 2004. Utlendingsdirektoratet innvilget nærmere 1 200 av de drøyt 20 500 tillatelsene som ble gitt. Flest tillatelser ble gitt i Søndre Buskerud (1 880), Hedmark (1 840) og Vestfold (1 720), altså politidistrikter som omfatter store jordbruksområder. Oslo politidistrikt kom på fjerdeplass med 1 580 tillatelser. Færrest tillatelser ble gitt av politidistriktene i Nordland, Troms og Finnmark.

Norden

Ser man på de nordiske landene samlet, gav Norge 60 prosent av alle EØS-tillatelsene som ble gitt til arbeidstakere fra de nye EØS-medlemslandene. Dette omfatter tillatelser med varighet på tre måneder eller mer gitt i perioden 1. mai 2004 til og med utløpet av september 2004. Tillatelser til tjenesteytere og selvstendig næringsdrivende er ikke inkludert.⁷

Teksttabell 5. EØS-tillatelser til arbeid med varighet over tre måneder totalt og fordelt på nordiske land. Mai til og med september 2004

	Danmark*	Finland	Norge	Sverige	Totalt
Estland	34	713	265	180	1 192
Kypros			1	2	3
Latvia	169	67	285	150	671
Litauen	587	22	1410	383	2 402
Malta				1	1
Polen	574	43	3 860	1 253	5 730
Slovakia	34	5	157	20	216
Slovenia	2		9	6	17
Tsjekkia	25	7	61	69	162
Ungarn	45	21	42	85	193
Totalt	1 470	878	6 090	2 149	10 587

* Tall fra Danmark inkluderer også tillatelser gitt med varighet under tre måneder.

Tallene viser at det i Norden ble gitt flest tillatelser til borgere fra Polen, som med 54 prosent utgjorde over halvparten av alle arbeidstakerne fra de nye EU-landene. Litauen var nummer to med 23 prosent av tillatelsene, og deretter kom Estland med 11 prosent.

⁷ Statistikken må tolkes i sammenheng med at landenes regelverk og praksis på området kan påvirke hvordan saker registreres mv. Finland og Sverige registrerer for eksempel ikke tillatelser med varighet under tre måneder. Den statistikken som presenteres her, omfatter derfor kun tillatelser med varighet over tre måneder, med unntak for Danmark som ikke kan skille ut tillatelser med varighet under tre måneder.

Utdanningstillatelser er oppholdstillatelser gitt til utlendinger hvor formålet for oppholdet i Norge er utdanning. I 2004 ble det gitt totalt 7 900 slike tillatelser. Om lag 5 400 av disse var nye tillatelser. Utdanningstillatelser omfatter studietillatelser gitt til utlendinger som skal studere ved en videregående skole, en folkehøgskole, en høyskole eller et universitet i Norge. Det omfatter også tillatelser til aupair- og praktikantarbeid gitt i utdanningsøyemed.

I alt 38 prosent av de nye utdanningstillatelsene ble gitt som studietillatelser. 28 prosent av tillatelsene var praktikant- eller aupairtillatelser. Av alle utdanningstillatelsene ble 32 prosent gitt etter EØS-regelverket.

I alt 62 prosent (3 400) av alle nye utdannings- tillatelser ble gitt til europeiske borgere. Det ble gitt flest slike tillatelser til personer fra Tyskland og Polen.

Studietillatelser

I 2004 ble det gitt rundt 3 900 nye studie- tillatelser. Som i 2003 gikk de fleste tillatelsene til studenter fra Tyskland og Kina. Antall tillatelser til studenter fra Kina har imidlertid gått ned med 40 prosent sammenlignet med 2003.

Teksttabell 6. Studietillatelser*, totalt og fordelt på ti største land. 2004

Landbakgrunn	Tillatelser
Tyskland	544
Kina	283
Russland	215
USA	215
Frankrike	208
Italia	169
Spania	153
Litauen	114
Polen	103
Romania	82
Andre land	1 819
Totalt	3 905

* Inkluderer elever ved videregående skoler og folkehøgskoler, samt studenter og postdoktorgrads- studenter ved universitet og høyskoler.

En av fire au pairer fra Filippinene

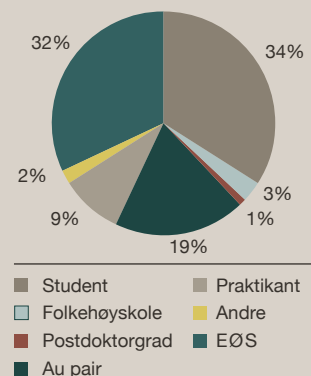
Det ble gitt i overkant av 1 000 tillatelser til personer som skal arbeide som au pair. Det er omtrent like mange som i 2003. Flest tillatelser ble gitt til filippinske statsborgere, 23 prosent, en liten økning sammenlignet med 2003. På andreplass kommer det nye EU-landet Polen med ni prosent. I alt 25 prosent av alle aupairtillatelsene gjaldt borgere fra de nye EØS-landene.

Teksttabell 7. Aupairtillatelser, totalt og fordelt på ti største land. 2004

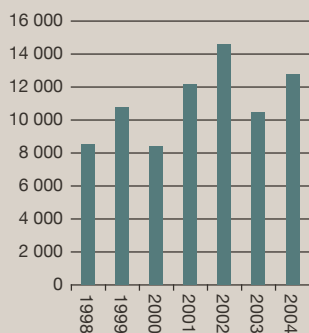
Landbakgrunn	Tillatelser
Filippinene	236
Polen	94
Ukraina	91
Romania	86
Litauen	77
Russland	60
Hviterussland	33
Latvia	32
Sri Lanka	27
Bulgaria	26
Andre land	260
Totalt	1 022

Det ble innvilget 600 tillatelser til praktikanter. Halvparten av disse gikk til borgere fra Polen. Det er omtrent like mange som i 2003

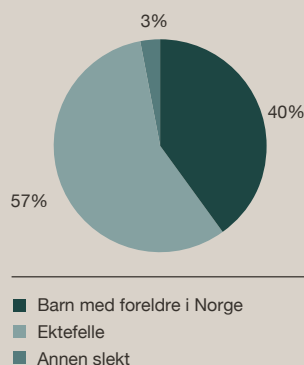
Utdanningstillatelser fordelt på type tillatelse, prosent. 2004



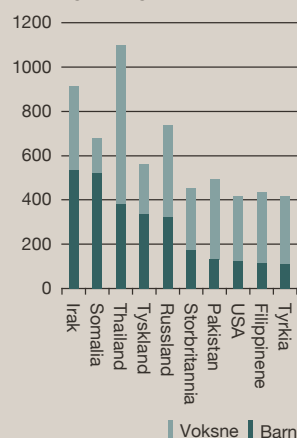
Familieinnvandring 1998-2004



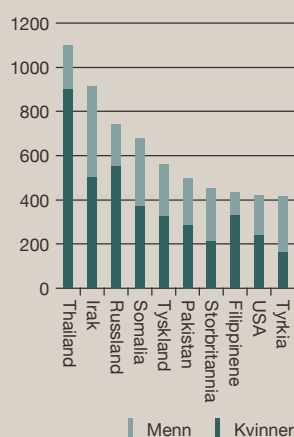
Familieinnvandring fordelt på familietilknytning i Norge, prosent, 2004



Familieinnvandring fordelt på landbakgrunn og alder, 2004



Familieinnvandring fordelt på landbakgrunn og kjønn, 2004



I 2004 ble det gitt i underkant av 12 800 nye oppholds- og arbeidstillatelser til personer fordi de hadde nær familie i Norge. Det var en økning på nærmere 2 300 (22 prosent) i forhold til 2003, da det ble innvilget 10 500 tillatelser. Den viktigste årsaken til økningen var at UDI i 2004 brukte ekstra ressurser til å behandle søknader. Variasjonen i tallet på innvilgelser de siste sju årene gjenspeiler først og fremst ressursene UDI har hatt til å behandle søknader. Ser vi utviklingen over flere år, har antallet innvilgelser flatet noe ut etter en sterk økning på slutten av 90-tallet og begynnelsen av det nye århundret. Det er likevel grunn til å tro at omfanget av familieinnvandring vil øke framover, både fordi flere utenlandske borgere bosetter seg i Norge, og fordi flere norske borgere gifter seg med utlendinger.

Flest familieinnvandrede fra Thailand

I 2004 var det flest personer fra Thailand som fikk familieinnvandringstillatelse, i alt 1 100. I 2003 var Irak den største gruppen som fikk tillatelse til familieinnvandring.

Teksttabell 8. Familieinnvandringstillatelser, totalt og fordelt på ti største land, 2004

Landbakgrunn	Tillatelser
Thailand	1 099
Irak	909
Russland	742
Somalia	689
Tyskland	563
Pakistan	496
Storbritannia	453
Filippinene	437
USA	423
Tyrkia	418
Andre land	6 521
Totalt	12 750

Forening med ektefelle var grunnlaget for de fleste tillatelsene i 2004. 57 prosent av tillatelsene ble gitt til ektefelle, samboer eller partner.

Familieinnvandring av barn

Av alle nye familieinnvandringstillatelser i 2004 ble 40 prosent gitt til barn under 18 år. Nær 13 prosent ble gitt til barn under ett år. Dette var i stor grad barn født i Norge av utenlandske foreldre uten permanent bosettingstillatelse. Flest tillatelser ble gitt til barn med bakgrunn fra Irak og Somalia, litt over 500 tillatelser for hvert av landene.

De fleste barna som fikk familieinnvandrings-tillatelse i 2004, hadde begge foreldrene i Norge. Av totalt 5 100 barn hadde rundt 1 500, omtrent 30 prosent, kun én av foreldrene i Norge.

Flest kvinner som familieinnvandrere

Av alle som fikk familieinnvandringstillatelse, var 62 prosent kvinner og 38 prosent menn. Blant de personene som er registrert som over 18 år, var 71 prosent kvinner og 29 prosent menn.

Fordelingen mellom kvinner og menn varierer med landbakgrunn. Kvinneandelen for personer fra Thailand var på 82 prosent, mens den var 55 prosent for personer fra Irak og Somalia. Forskjellen kan delvis forklares med at kjønnsfordelingen er mer lik for land med en høyere andel barn blant de familieinnvandrede. Andelen barn var større for personer med bakgrunn fra Irak og Somalia enn for eksempel fra Thailand. Videre kan variasjonen forklares med at familieinnvandring på bakgrunn av ekteskap er mer kjønns-spesifikt for noen nasjonaliteter enn andre. Det er langt flere norske menn enn norske kvinner som gifter seg med personer fra Thailand, Russland og Filippinene.⁸

Tyrkia var det eneste blant de ti største landene der familieinnvandringstillatelse ble gitt til flere menn enn kvinner. I 2004 var 61 prosent av alle tyrkiske borgere som fikk innvilget nye familieinnvandringstillatelser, menn.

To av fem familieinnvandringstillatelser ble gitt av politiet

I 2004 ble 43 prosent av alle innvilgelsene til familieinnvandring gitt av politiet. Det er en liten nedgang fra 2003. Nedgangen skyldes først og fremst at UDI totalt fattet flere vedtak i 2004. Politiet hadde en faktisk oppgang i antall innvilgede familieinnvandringssaker. Politiet kan kun innvilge tillatelser i saker der vilkårene åpenbart er oppfylt.

Større andel avslag i familieinnvandrings-saker

Andelen søknader om familieinnvandring som ble avslått i første instans, økte fra 14 prosent i 2003 til 24 prosent i 2004. Det skyldes trolig først og fremst innstramningen av underholdskravet for flere grupper som ble innført i mai og november 2003. Avslagsprosenten har steget for de fleste land.

Innvilgelsesprosenten er svært ulik for søkere fra ulike land. Søknader fra personer med bakgrunn fra Somalia og Irak har en innvilgelsesprosent som er vesentlig lavere enn søknader fra personer fra Thailand eller Tyskland. Det henger sammen med ulike muligheter til å dokumentere slekt-skap og problemer med å fylle underholdskravet. Det henger også sammen med at personer fra noen land i større grad enn andre søker tillatelser for familiemedlemmer som ikke faller inn under den nære familie-kretsen som loven krever.

⁸ Se også: URL: <http://www.ssb.no/emner/02/02/30/ekteskap/>

Utlendingsdirektoratet fattet i overkant av 12 500 vedtak i asylsaker i 2004. Av disse vedtakene ble 68 prosent realitetsbehandlet av Utlendingsdirektoratet. Det innebærer at direktoratet vurderte søkerens behov for beskyttelse eller opphold i Norge på basis av andre sterke menneskelige hensyn. I nær 26 prosent av tilfellene ble det vedtatt at søknaden skulle behandles av myndighetene i et annet land som deltar i det såkalte Dublin-samarbeidet. I 2003 var denne andelen 20 prosent.

Dublin

Et vedtak i henhold til Dublin-samarbeidet innebærer at en asylsøker har søkt om asyl i et annet land som deltar i samarbeidet, og at søknaden derfor er eller vil bli realitetsbehandlet der. Økningen i andelen søknader som ble behandlet i henhold til Dublin-samarbeidet, har sammenheng med de effektivitetsgevinstene som overgangen til Dublin II-forordningen⁹ og opprettelsen av Eurodac medførte. Eurodac, det sentrale fingeravtryksregisteret i EU-kommisjonen, har gjort det lettere å fastslå om søkeren allerede har søkt om asyl i et annet land. Det var flest søkere fra Serbia og Montenegro som fikk vedtak om behandling i henhold til Dublin-samarbeidet i 2004, fulgt av Afghanistan og Russland.

Av landene som deltar i Dublin-samarbeidet, var det Tyskland, Sverige og Italia som aksepterte å ta tilbake flest asylsøkere fra Norge. Norge aksepterte å ta tilbake flest asylsøkere fra Sverige, Tyskland og Finland.

Realitetsbehandlede asylsøknader

I 2004 realitetsbehandlet Utlendingsdirektoratet i underkant av 8 500 asylsøknader. Sammenlignet med 2003 var dette en nedgang på om lag 3 600 saker. Nedgangen skyldtes blant annet færre ankomster og omdisponering av ressurser internt i direktoratet for å nedarbeide saksmengden i andre utlendingssaker. Av de realitetsbehandlede asylsøknadene økte andelen innvilgelser fra 29 prosent i 2003 til 40 prosent i 2004. Endringene kan forklares med sammensetningen av de søknadene som ble ferdigbehandlet de to årene. Sammenlignet med 2003 ble det i 2004 behandlet færre saker fra søkere med bakgrunn fra land som anses som trygge.

Asyl

I 2004 fikk nærmere 460 personer asyl i Norge. Sammenlignet med rekordåret 2003 er det en nedgang på 130 personer. Andelen som fikk asyl blant realitetsbehandlede asylsøknader var i 2004 fem prosent, det samme som i 2003. Det ble innvilget asyl til personer med bakgrunn fra 32 forskjellige land. De fleste som fikk asyl, kom fra Russland (etniske tsjetsjenere), Iran og Serbia og Montenegro (minoriteter). Til sammen utgjorde borgere fra disse landene 44 prosent av alle som fikk innvilget asyl i 2004. De landene som i 2004 hadde den høyeste prosentdelen innvilget asyl blant de realitetsbehandlede asylsøknadene, var Kina (31 prosent), Eritrea (30 prosent) og Myanmar (29 prosent).

I alt 58 prosent av personene som fikk asyl i 2004, var menn. Nær 40 prosent var mellom 30 og 50 år gamle.

Annen beskyttelse

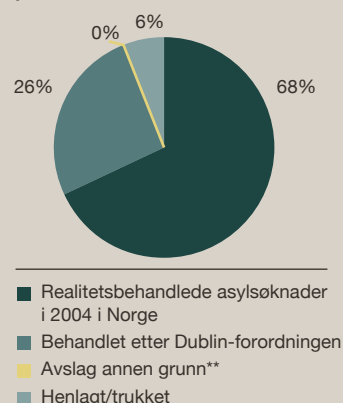
Sammenlignet med 2003 gikk andelen personer som fikk opphold av beskyttelsesgrunner, ned fra 18 prosent til 15 prosent i 2004. I alt fikk 1 300 personer opphold av beskyttelsesgrunner i 2004. Nær halvparten av disse var fra Somalia. Andre store grupper som fikk slik beskyttelse i Norge i 2004, var personer fra Irak og Afghanistan.

I alt 69 prosent av personene som fikk opphold av beskyttelsesgrunner i 2004, var menn. I overkant av 40 prosent var mellom 18 og 30 år gamle.

Opphold av humanitære grunner

I overkant av 1 700 personer fikk opphold av humanitære grunner i 2004. Det er en oppgang på nær 1 000 tillatelser sammenlignet med 2003. Av alle realitetsbehandlede asylsøknader har andelen som har fått opphold av humanitære grunner, gått opp fra seks prosent i 2003 til 20 prosent i 2004. Endringen skyldes først og fremst at tsjetsjenske asylsøkere som tidligere ble innvilget opphold av beskyttelsesgrunner, nå fikk opphold av humanitære grunner. Utslaget er ekstra markant fordi det i 2004 ble behandlet mange slike saker etter at de i en lengre periode var stilt i bero for vurdering av praksis. Over 50 prosent av innvilgelsene av humanitære grunner ble gitt til

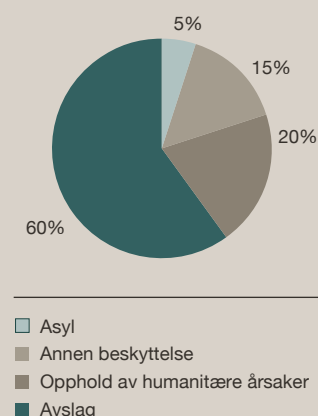
Vedtak i asylsaker i UDI, prosent.* 2004



*Søkt fra utlandet og kvoteflyktninger er holdt utenfor.

**Har opphold i trygt tredjeland eller avslag pga nordisk passkontrolloverenskomst, jf. utlendingslovens § 17a-f.

Vedtak i realitetsbehandlede asylsøknader fordelt på utfall i UDI, prosent. 2004



⁹ For mer om Dublin II-forordningen se www.udi.no

personer fra Russland (stort sett til personer med tsjetsjensk etnisitet). Andre store grupper som fikk opphold av humanitære grunner var personer fra Afghanistan, Somalia og Irak. I alt 52 prosent av personene som fikk opphold av humanitære årsaker i 2004 var menn, og i underkant av 50 prosent var under 18 år gamle.

Innføring av 48-timersprosedyre

1. januar 2004 ble det innført en 48-timersprosedyre i saksbehandlingen av asylsøknader fra personer med bakgrunn fra land som blir vurdert som trygge land. Gjennom denne ordningen ønsker Utlendingsdirektoratet å verne om asylinstituttet ved å forhindre at store ressurser blir bundet opp i

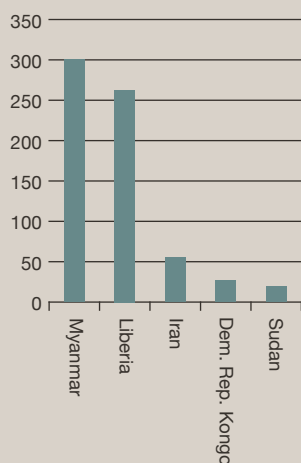
arbeidet med antatt grunnløse asylsøknader. I 2004 ble det fattet i underkant av 200 vedtak etter denne prosedyren. I samtlige av disse sakene ble det gitt avslag.

I alt 30 søkere ble trukket ut av prosedyren og tatt inn i ordinær realitetsbehandling, og det samme antallet søkere ble overført fra 48-timersprosedyre til Dublin-behandling. Ser man på det totale antallet asylsøknader, har andelen asylsøknader fra land som vurderes som trygge gått ned fra sju prosent i 2003 til tre prosent i 2004. Nedgangen i antall asylsøknader fra disse landene er også relativt større enn nedgangen for alle land.

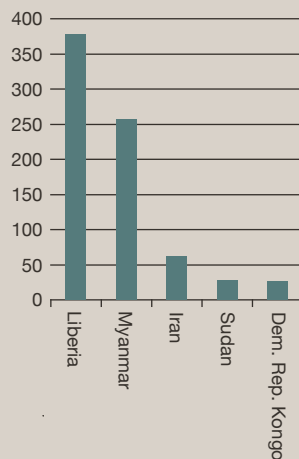


Overføringsflyktninger

Overføringsflyktninger, innvilgelser fordelt på fem største land. 2004



Overføringsflyktninger, ankomster av overføringsflyktninger til Norge fordelt på fem største land. 2004



Antallet og sammensetningen av kvoten for overføringsflyktninger fastsettes i statsbudsjettet etter innspill fra og dialog med UNHCR (FNs høykommissær for flyktninger). Avtalen med UNHCR er treårig og vurderes fleksibelt innenfor perioden 2004-2006. Når norske myndigheter har besluttet at en person oppfyller vilkårene som er satt, gis personen innreisetilattelse til Norge. En slik innreisetilattelse innebærer at man som regel får rett til asyl og reisebevis for flyktning, og at personen får arbeids- eller oppholdstillatelse i Norge. Reisebeviset er gyldig for reise til alle land, med unntak av hjemlandet. Når en tillatelse er innvilget av Utlendingsdirektoratet, kontaktes en aktuell kommune som blir bedt om å bosette personen. Etter at kommunen har samtykket i bosetting, tar UDI kontakt med International Organization for Migration (IOM), som ordner med reisen til Norge og gjennomfører et kulturorienteringsprogram.

I 2004 innvilget Utlendingsdirektoratet i overkant av 750 søknader fra overføringsflyktninger. Det ble gitt flest innvilgelser til personer med bakgrunn fra Myanmar, Liberia og Iran. Disse utgjorde til sammen 80 prosent av innvilgelsene.

Det ankom nærmere 850 overføringsflyktninger til Norge i 2004. Tallet inkluderer personer som fikk søknaden sin innvilget i 2003 eller 2004, og det er derfor forskjell på antall innvilgelser og antall ankomster samme år. Sammenlignet med 2003 ble antallet ankomster halvert.

I 2004 kom det flest overføringsflyktninger med bakgrunn fra Liberia. Overføringsflyktninger med bakgrunn fra Liberia, Myanmar, Iran, Den demokratiske republikken Kongo og Sudan utgjorde til sammen nær 90 prosent av overføringsflyktningene som kom til Norge i 2004. Det var de samme landene som toppet listen i 2003, i tillegg til Burundi.



15 500 personer fikk bosettingstillatelse i 2004

I alt 15 500 personer fikk innvilget tillatelse som gir rett til permanent opphold (bosettings-tillatelse) i landet.

Hvem fikk bosettingstillatelse?

I alt ti prosent av de som fikk bosettingstillatelse i 2004 var borgere fra Irak, ti prosent var fra Serbia og Montenegro og 8 prosent fra Somalia. De resterende 72 prosentene fordelte seg hovedsakelig på Pakistan, Russland, Iran, Afghanistan, Thailand og Bosnia-Hercegovina.

Flest kvinner

I overkant av 55 prosent av de som fikk bosettingstillatelse i 2004, var kvinner. Kjønnfordelingen var jevn blant borgere fra de tre største landene som har fått bosettingstillatelse. For Russland og Thailand lå andelen kvinner markert høyere enn for menn. For borgere fra Afghanistan var andelen menn noe høyere.

Alder

Rundt 28 prosent av de som fikk bosettingstillatelse i 2004, var under 18 år. Rundt halvparten av disse var jenter. Av alle under 18 år som fikk en bosettingstillatelse, var 1 200 født i Norge. Andelen barn i forhold til voksne var høyere blant borgere fra de tre største landene Irak, Serbia og Montenegro og Somalia enn for de andre landene. Av det totale antallet personer som var under 18 år, kom 45 prosent fra Irak, Serbia og Montenegro og Somalia.

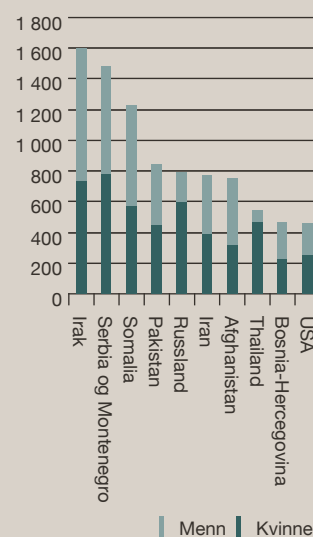
Barn som har fått bosettingstillatelse gjennom adopsjon, utgjorde 4 prosent av personene under 18 år som fikk bosettingstillatelse. De fleste av disse kom fra Sør-Korea, Thailand og Filippinene.

Politiet innvilger flest bosettingstillatelser

Av alle bosettingstillatelsene i 2004 innvilget politiet 13 300, noe som tilsvarer 86 prosent. Resten av tillatelsene ble gitt av UDI. De fleste bosettingstillatelsene ble utstedt i politidistrikter som omfatter de store byene i Sør-Norge: Bergen, Stavanger og Kristiansand. I alt 27 prosent av tillatelsene gitt av politiet ble utstedt i Oslo-området.

For å få bosettingstillatelse (permanent oppholdstillatelse) i Norge må man ha bodd sammenhengende i landet i tre år med en oppholds- eller arbeidstillatelse som er gitt med sikte på varig opphold. Dette omfatter blant annet personer som har fått innvilget asyl, opphold av andre beskyttelsesgrunner eller på humanitært grunnlag, opphold for familieinnvandring og arbeidstillatelse som spesialist. Med sammenhengende botid menes at en ikke kan ha oppholdt seg utenfor Norge i mer enn sju måneder sammenlagt i løpet av disse tre årene. En bosettingstillatelse er ikke tidsbegrenset og trenger ikke fornyes. Selv om grunnlaget for den opprinnelige tillatelsen faller bort, for eksempel gjennom skilsmisse eller arbeidsledighet, mister man den ikke. Man kan imidlertid miste bosettingstillatelsen dersom man oppholder seg sammenhengende utenfor Norge i mer enn to år. Bosettingstillatelse må ikke forveksles med arbeidet med bosetting av flyktninger i norske kommuner, jf. side 14.

Bosettingstillatelser fordelt på ti største land og kjønn. 2004



Andre innvandringstillatelser

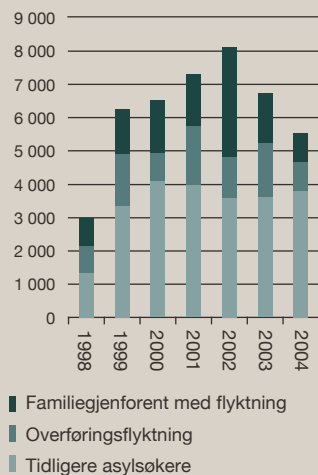
Andre innvandringstillatelser

Noen få tillatelser blir gitt på annet grunnlag enn de fire hovedgruppene av innvandringstillatelser som blir gitt til flyktninger, familieinnvandrede, arbeidsinnvandrede og personer som skal ta utdanning. Noen av tillatelsene som blir gitt på annet grunnlag, kan danne grunnlag for senere permanent bosettingstillatelse, mens andre er midlertidige tillatelser. I 2004 ble det gitt litt over 300 nye slike tillatelser.

Den største gruppen blant disse var tillatelser som ble gitt på grunnlag av sterke menneskelige hensyn eller særlig tilknytning til Norge, til sammen 160 tillatelser. Dette kan for eksempel være personer fra Kolahalvøya av norsk opphav, og kvinner som har kommet på en familieinnvandringstillatelse, som er blitt mishandlet i ekteskapet og får opphold selv om ekteskapet har opphørt.

Bosetting i en kommune skjer når en person som har fått opphold etter en asylsøknad, flytter ut av et statlig mottak og blir ordinær innbygger i en kommune. Overføringsflyktninger kommer direkte til Norge og bosettes normalt i en kommune uten å være innom statlige mottak først. Personer som trenger offentlig hjelp må bosette seg i den kommunen som staten ved UDI og bosettingskommunen blir enige om, med mindre de klarer seg uten støtte fra det offentlige. De som bosettes etter avtale mellom UDI og kommunen, har etter retningslinjer fastsatt i introduksjonsloven rett og plikt til å gjennomføre introduksjonsprogram i bosettingskommunen. Bosetting i kommune må ikke forveksles med bosettingstillatelser, jf. side 13.

Bosatte flyktninger og deres familie fordelt på sakstype. 1998-2004



Færre ble bosatt i norske kommuner

I 2004 ble det bosatt i overkant av 5 500 nye flyktninger og familiegjenforente til flyktninger i kommunene. Det er 1 200 færre enn i 2003. Nedgangen skyldes først og fremst en nedgang i tallet på bosatte overføringsflyktninger fra 1 650 til 750 personer. Også tallet på familiegjenforente til flyktninger har gått vesentlig ned sammenlignet med 2003, fra 1 500 til 850. Denne nedgangen skyldes trolig at reglene for familieinnvandring er strammet inn for deler av denne gruppen.¹⁰ Antall bosatte fra asylmottak har imidlertid gått opp fra i underkant av 3 600 til 3 800 personer.

Resultatet av arbeidet med å bosette flyktninger lå noe under behovet i 2004. Ved utgangen av året var det derfor om lag 2 150 personer i asylmottak som ventet på å bli bosatt i en norsk kommune.

Hvem er det som bosettes i norske kommuner?

Personer med bakgrunn fra Somalia var den største gruppen som ble bosatt i 2004. Videre ble det bosatt mange fra Afghanistan og Russland. Det var også disse tre landene Norge mottok flest asylsøkere fra i 2004. Personer med bakgrunn fra Liberia, den fjerde største gruppen i antall bosatte i 2004, var hovedsakelig overføringsflyktninger. Det samme gjelder personer fra Myanmar, som utgjør den femte største gruppen.

Teksttabell 9. Bosatte flyktninger og deres familie, totalt og fordelt på ti største land. 2004

Landbakgrunn	Bosatte
Somalia	1 039
Afghanistan	818
Russland	758
Liberia	416
Myanmar	268
Serbia Montenegro	256
Iran	166
Irak	126
Statsløse	104
Burundi	85
Andre land	1 497
Totalt	5 533

Personer fra Irak utgjorde den største gruppen i kategorien "familie til flyktning" blant de som ble bosatt i 2004. Over 60 prosent av alle bosatte irakere tilhørte denne kategorien. Totalt var 15 prosent av alle som ble bosatt, personer som ble familiegjenforent med flyktninger.

Flere menn enn kvinner ble bosatt i 2004, 58 prosent menn mot 42 prosent kvinner. Overvekten av menn skyldes først og fremst at det er flere mannlige asylsøkere. Det er imidlertid en overvekt av kvinner som kommer som familie til flyktninger, mens det blant overføringsflyktninger er en mer jevn fordeling mellom kjønnene.

39 prosent av alle som ble bosatt, var barn. Hovedtyngden av de bosatte var i alderen 20 til 35 år. Det er særlig bosatte flyktninger som er i denne aldersgruppen, mens gruppen bosatte familiegjenforente til flyktninger i større grad omfatter barn. Blant overføringsflyktninger er det en jevnere aldersfordeling.

De fleste som bosettes, er del av en familie. Selv om vi holder utenfor de som er bosatt etter familieinnvandring, var 59 prosent av de som ble bosatt i 2004 del av en familie. Det er en lavere andel enn i 2003, da den var på 66 prosent. Nedgangen skyldes i hovedsak at det i 2004 ble gjort en ekstra innsats for å bosette enslige. Antallet enslige som ble bosatt økte med 14 prosent sammenlignet med 2003, selv om det totale antallet personer som ble bosatt gikk ned.

Flest bosatt i de store byene

Oslo kommune bosatte flest flyktninger i 2004, til sammen 288. Også andre kommuner som ligger i sentrale deler av Østlandet ligger høyt på listen over flest bosatte flyktninger. På henholdsvis andre, tredje og fjerde plass ligger de andre store byene i landet; Trondheim, Bergen og Kristiansand.

¹⁰ De fleste i kategorien "familie til flyktning" blir ikke registrert for kommunene selv søker om integreringstilskudd for dem. På grunn av sen registrering vil derfor tallet på bosatte i denne gruppen stige noe i forhold til det som er oppgitt her. Regelverket for fami-

ikke mulig å anslå hvor stort etterslepet av registreringer i denne gruppen vil bli.

Teksttabell 10. Bosatte flyktninger og deres familie, totalt og fordelt på ti største kommuner. 2004

Kommune	Bosatte
Oslo	288
Trondheim	228
Bergen	215
Kristiansand	212
Stavanger	121
Bærum	109
Drammen	107
Skien	97
Tromsø	89
Bodø	84
Andre kommuner	4 003
Totalt	5 553

Bosatte i forhold til folketall

Ser vi derimot på antall bosatte flyktninger i forhold til folketallet er det ikke lenger områdene rundt Norges største byer som ligger øverst. For eksempel var Vadsø den kommunen med flest bosatte i forhold til folketallet både i 2003 og 2004. Det er ikke bare Vadsø i Finnmark som bosetter mange flyktninger i forhold til folketallet. Finnmark ligger øverst av alle landets 19 fylker. Som nummer to og tre på en fylkesvis rangering av antall bosatte i forhold til folketall kommer Vest-Agder og Telemark. Oslo havner på siste plass i en slik rangering.

Teksttabell 11. Bosatte flyktninger og deres familie fordelt på fylke og folketall.* 2004

Rangering	Fylke	Folketall**	Bosatte	Bosatte i forhold til folketall per 100 000 innbyggere
1	Finnmark	73 043	174	238
2	Vest-Agder	161 268	347	215
3	Telemark	166 295	310	186
4	Aust-Agder	103 619	190	183
5	Nordland	236 811	409	173
6	Nord-Trøndelag	128 445	217	169
7	Troms	152 725	233	153
8	Oppland	183 167	272	148
9	Hedmark	188 384	270	143
10	Buskerud	243 482	345	142
11	Sogn og Fjordane	107 009	144	135
12	Vestfold	220 719	280	127
13	Rogaland	393 093	481	122
14	Sør-Trøndelag	272 573	318	117
15	Hordaland	448 402	429	96
16	Østfold	258 543	234	91
17	Akershus	494 339	431	87
18	Møre og Romsdal	244 679	161	66
19	Oslo	529 407	288	54
	Norge	4 606 003	5 533	120

*Tabellen inkluderer kun første bosetting med offentlig hjelp.

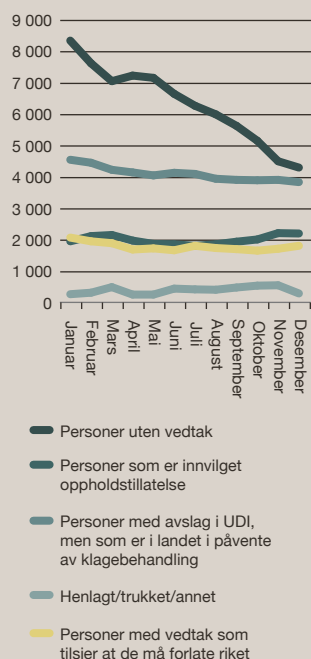
**Kilde: URL: <http://www.ssb.no/emner/02/02/folkendrkv/2004k4/hittil00.html>, Folkemengde 1. januar 2005 og endringene i 2004. Fylkesoversikt. Foreløpige tall.

Rangeringen over bosatte flyktninger fordelt på fylke og folketall tar ikke hensyn til sekundær-flyttinger. Sekundærflyttinger vil si flyttinger som flyktninger foretar etter at de er blitt bosatt i en kommune. Altså sier ikke denne tabellen noe om flyktningene og deres familie faktisk

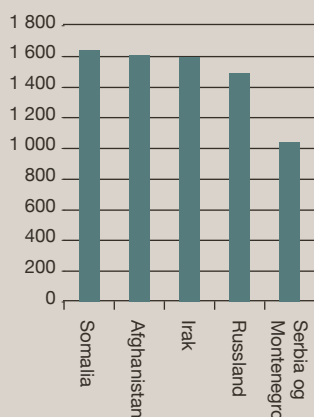
blir boende i de fylkene hvor de er blitt bosatt med offentlig hjelp. Sekundærflyttinger gjelder i stor grad flyttinger til Oslo, Akershus og Østfold.¹¹

¹¹ Vi har i dag ikke tilfredsstillende statistikk over bosatte flyktnings sekundærflyttinger.

Antall beboere i mottak fordelt på måneder og status i asylsaken. 2004



Beboere i mottak fordelt på fem største land. Per 31.12.2004



Ved årsskiftet 2004/2005 bodde det 12 200 personer i norske asylmottak. Det er en nedgang på nesten 30 prosent fra året før, da det var 17 200 personer i mottak. Asylmottak er et frivillig, midlertidig botilbud til personer som har søkt om asyl. Tilbudet varer til personen får innvilget søknaden sin og blir bosatt i en kommune, eller får avslag og må forlate Norge.

Nedgangen i antall beboere i asylmottak skyldes først og fremst at færre personer venter på å få en avgjørelse i saken sin. Tallet personer som har fått innvilget opphold og venter på å bli bosatt i en kommune, har i løpet av 2004 ikke endret seg vesentlig. Antallet personer som har fått avslag på søknaden sin og skal forlate landet, har heller ikke endret seg vesentlig gjennom året.

Det finnes mottak i alle fylker i Norge. Nordland fylke hadde flest personer boende i mottak i 2004. Nedgangen i antall personer som trenger mottaksplass, har ført til at flere mottak har blitt lagt ned. Ved årsskiftet 2004/2005 var 103 mottak i drift, mot 140 ett år tidligere.

I 2004 bodde det personer med bakgrunn fra rundt 100 ulike nasjonaliteter i mottak. Fem nasjonaliteter dominerte; søkere fra Somalia,

Irak, Russland, Afghanistan og Serbia og Montenegro utgjorde over 70 prosent av de som befant seg i mottak ved årsskiftet.

Barn i mottak

Ved utgangen av 2004 var 3 300 av alle som bor på mottak, under 18 år. Det tilsvarer 27 prosent. Ett år tidligere var andelen 30 prosent. Litt over halvparten av barna var i skolepliktig alder. De fleste barna var sammen med foreldre eller andre følgepersoner. Barn som kommer alene, skal bo på egne mottak for enslige mindreårige. Ved utgangen av 2004 bodde 129 barn under 18 år i slike mottak.

Årsaker til at beboere flytter ut av mottak

Nærmere 14 000 personer forlot et asylmottak av ulike årsaker i løpet av 2004. Årsakene kan være at de har fått bosetting i en kommune, at de har blitt uttransportert av politiet, at de har returnert frivillig til hjemlandet osv. 5 300 personer forlot mottakene uten å oppgi ny adresse eller hvor de hadde reist. En del personer oppgir i ettertid hvor de befinner seg, eller de kommer tilbake til mottaket. En del av de som ble registrert med ukjent adresse, kan være uttransportert av politiet uten at det er blitt registrert ved mottakene. Andre kan ha forlatt Norge uten å melde fra til norske myndigheter.



Frivillig retur

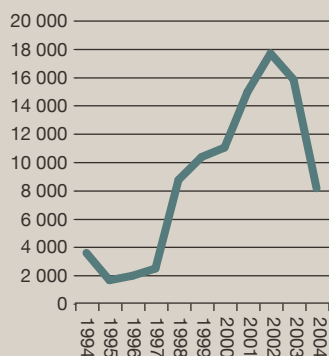
Utlendingsdirektoratet startet i mai 2003 et samarbeid med International Organization for Migration (IOM) om tilrettelegging av hjemreise for asylsøkere som har trukket eller har fått avslag på søknaden sin. I 2004 var det nærmere 1 100 personer som benyttet seg av denne ordningen. Den største gruppen var personer fra Serbia og Montenegro, og de fleste av disse reiste tilbake til Kosovo.

Teksttabell 12. Frivillig retur med IOM totalt og fordelt på ti største land. 2004

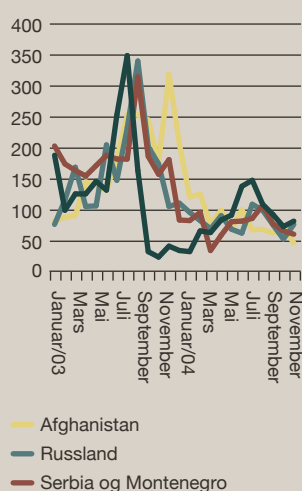
Landbakgrunn	Returer
Serbia og Montenegro	159
Irak	137
Russland	103
Bosnia	85
Hviterussland	79
Iran	71
F.Y.R. Makedonia*	37
Ukraina	37
Afghanistan	32
Andre land	332
Totalt	1 072

*Den tidligere jugoslaviske republikken Makedonia.

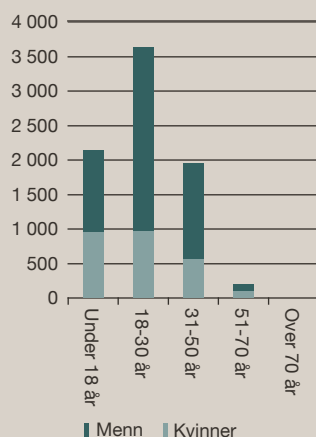
Asylsøknader til Norge 1994-2004



Asylsøknader til Norge fordelt på måned og fire største land. 2003-2004



Asylsøknader til Norge fordelt på alder og kjønn. 2004



Markert nedgang i antall asylsøknader

I 2004 mottok Norge drøyt 7 900 asylsøknader. Det var en nedgang på nærmere 7 700 asylsøknader sammenlignet med 2003, og det laveste tallet siden 1997.

I 2004 var tallet på asylsøknader nokså jevnt fordelt utover året, og den sesongavhengige oppgangen i august og september var ikke så markant som i foregående år. På det meste ble det registrert 763 asylsøknader i én og samme måned i 2004, og på det laveste 552 søknader.

I alt 111 forskjellige land var representert blant de personene som søkte om asyl i 2004. Det ble mottatt flest asylsøknader fra personer med bakgrunn fra Afghanistan (1059 søknader), deretter personer med bakgrunn fra Somalia (957 søknader), Russland (938 søknader) og Serbia og Montenegro (860 søknader). Til sammen var omtrent halvparten av asylsøknadene i 2004 fra personer fra disse landene.

Utlendingsdirektoratet antar at den kraftige nedgangen i antall asylsøknader til Norge henger sammen med innføringen av en effektivisert og differensiert saksbehandling. Blant annet innførte direktoratet fra 1. januar 2004 en 48-timersprosedyre for rask behandling av asylsøknader fra personer som kommer fra land norske myndigheter anser som trygge. Andre forklaringer på nedgangen i Norge er at det har vært en nedgang i antall asylsøkere generelt i Europa, og vi ser at nedgangen gjelder nasjonaliteter som Norge har hatt mange asylsøkere fra. Videre har direktoratet i 2004 vurdert praksisen for søknadsbehandling for personer fra flere av de landene som Norge mottar flest asylsøkere fra, noe som førte til at asylsøknader fra personer med bakgrunn fra disse landene i perioder av året ble lagt i bero.¹² Dette kan i seg selv ha bidratt til noe av nedgangen. At det i 2004 var en nedgang på 76 prosent i antall asylsøknader fra de nye medlemslandene i EU sammenlignet med 2003, var trolig et resultat av utvidelsen av EU fra og med 1. mai 2004.¹³

Størst nedgang var det i tallet på asylsøknader fra personer med bakgrunn fra Serbia og Montenegro, en nedgang på i overkant av 1 300 søknader – i overkant av 60 prosent fra 2003 til 2004. Deretter har det vært størst nedgang i tallet på asylsøknader fra personer med bakgrunn fra Afghanistan (48 prosent), Russland (50 prosent) og Somalia (40 prosent). Størst prosentvis nedgang var det i asylsøknader fra personer med bakgrunn fra Mongolia (86 prosent), Bosnia-Hercegovina (82 prosent) og Hviterussland (79 prosent).

Selv om de samlet kun utgjorde sju prosent av asylsøknadene i 2004, er det verdt å merke seg at 20 land har økt antallet asylsøknader fra året før. Aller størst var økningen for personer med bakgrunn fra Nepal (i overkant av 100 prosent), Liberia (40 prosent), Burundi (10 prosent) og Vietnam (40 prosent).

Av alle som søkte om asyl i 2004, var rundt 56 prosent voksne menn og 21 prosent voksne kvinner, mens de resterende 24 prosentene var medfølgende barn. De fleste asylsøkerne var mellom 18 og 29 år (40 prosent).

¹² Dette gjelder Afghanistan, Russland, Somalia og Irak.

¹³ De nye EU-landene er Estland, Latvia, Litauen, Polen, Slovakia, Slovenia, Tsjekkia, Ungarn, Kypros og Malta.

Enslige mindreårige asylsøkere (EMA)

Markert nedgang i antall enslige mindreårige asylsøkere

I alt 424 enslige mindreårige søkte asyl i Norge i 2004. Enslige mindreårige asylsøkere omfatter personer som ved ankomst til Norge oppgir å være under 18 år og uten følge av foreldre eller andre med foreldreansvar. Med en nedgang på nesten 500 enslige mindreårige asylsøkere sammenlignet med 2003 var dette det laveste tallet på 4 år. Nedgangen har trolig sammenheng både med den generelle nedgangen i antall asylsøkere og med innføringen av aldersundersøkelse i 2003.

De fleste enslige mindreårige asylsøkerne hadde bakgrunn fra Afghanistan, Somalia og Irak. Disse landene var også de største blant de ordinære asylsøknadene.

Aldersundersøkelse

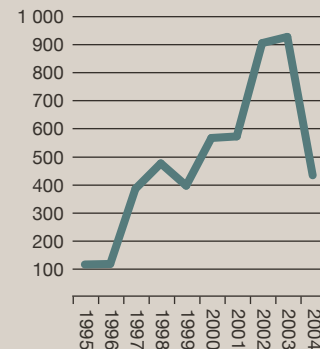
I 2003 begynte UDI å undersøke alderen til asylsøkere som oppgir å være enslige mindreårige, men som virker eldre enn 18 år. Direktoratet anslår at rundt 80 prosent av søknadene fra enslige mindreårige asylsøkere gjennomgår en aldersundersøkelse. Undersøkelsen er en frivillig ordning som gjennomføres med røntgenundersøkelse av tenner og hånd. I 2004 ble det mottatt 483 resultater fra aldersundersøkelser. Resultatene, som også omfattet noen søkere som kom i 2003, viste at 18 prosent av de undersøkte kunne antas å være under 18 år og 82 prosent 18 år eller eldre. I 2003 ble det gjennomført aldersundersøkelser av rundt 500 personer, og 80 prosent av disse ble vurdert til å være 18 år eller eldre. Dersom resultatet av aldersundersøkelsen uten tvil viser at personen er over 18 år, skal vedkommende behandles som en voksen asylsøker og ikke som en enslig mindreårig asylsøker.

Større andel avslag i EMA-saker

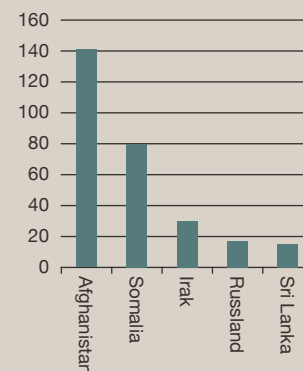
I 2004 fattet UDI i underkant av 1 000 vedtak i saker hvor søkeren har oppgitt å være enslig mindreårig. Sammenlignet med 2003 er dette en økning på om lag 300 vedtak. I alt 80 prosent av vedtakene i 2004 ble fattet etter realitetsbehandling i UDI, og omtrent 15 prosent ble behandlet i henhold til Dublin-samarbeidet. De øvrige fem prosentene var saker som av ulike årsaker ble henlagt eller trukket.

Av sakene som er realitetsbehandlet fikk 40 prosent innvilget søknaden, og 60 prosent fikk avslag. Avslagsprosenten i 2003 og 2002 var på henholdsvis 40 og 30 prosent. Årsaken til at flere enslige mindreårige asylsøkere har fått avslag på søknaden i 2004 enn i 2002 og 2003, er trolig innføringen av aldersundersøkelse. Flere av de som oppgir å være enslige mindreårige ved ankomst til Norge nå, blir vurdert på samme måte som andre voksne i behandlingen av asylsøknaden. Avslagsprosenten for ordinære saker var også 60 prosent i 2004.

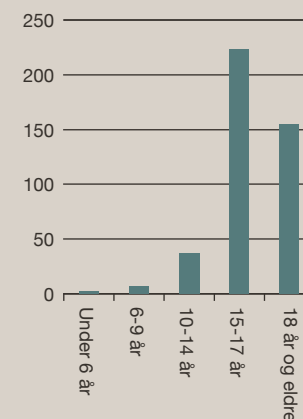
Enslige mindreårige asylsøkere (EMA). 1995-2004



EMA fordelt på fem største land. 2004



EMA fordelt på oppgitt alder ved ankomst til Norge. 2004*



*Personer over 18 år har fått endret alder etter aldersundersøkelse gjennomført i 2004

Sammenlignet med de første ni månedene i 2003 var det i 2004 en nedgang på 22 prosent i tallet på asylsøknader i de 36 landene som rapporterte slike tall til UNHCR.¹⁴ Frankrike mottok flest asylsøknader og hadde i motsetning til de fleste andre land en oppgang fra året før. Også Slovakia og Kypros hadde en markant oppgang i 2004 sammenlignet med 2003. Blant de som mottok flest søknader i 2004, var nedgangen størst i Storbritannia (36 prosent) og Tyskland (30 prosent). Det totale antallet asylsøknader til EU-land gikk i 2004 ned med 18 prosent sammenlignet med 2003. Ser vi bare på de nye EU-landene, gikk tallet på asylsøknader opp med 16 prosent. Det vil si at EU hadde en nedgang på 21 prosent i antall asylsøknader dersom vi ikke regner med de ti nye EU-landene. Norge hadde en kraftigere nedgang i tallet på asylsøknader enn EU-området hadde samlet, med 50 prosent færre asylsøkere enn i 2003.

Ser vi samlet på de 36 industrilandene som rapporterte til UNHCR, kom det de ni første månedene i 2004 flest asylsøknader fra Russland, Serbia og Montenegro, Kina og Tyrkia. Til sammen utgjorde disse fire landene 25

prosent av alle søknadene, like mye som i 2003. Sammenlignet med 2003 var det størst faktisk nedgang i tallet på asylsøknader fra Irak, med 69 prosent og 15 000 færre søknader. Etter Irak kommer Tyrkia, Afghanistan og Somalia. Nedgangen i antall søknader fra disse fire landene utgjorde til sammen 41 prosent av den totale nedgangen i 2004 (i overkant av 29 000 søknader).

Sammenligner vi asylsøknadene som Norge mottok i 2004, med asylsøknadene til de industrilandene som rapporterer til UNHCR, ser vi at Norge hadde en relativt større nedgang enn andre land fra 2003 til 2004. Videre mottok Norge en lavere andel asylsøknader fra land som Kina og Tyrkia enn de rapporterende industrilandene sett under ett. De største forskjellene mellom Norge og de andre landene viser seg når vi sammenligner den relative nedgangen for asylsøknader fra Russland og Serbia og Montenegro, der nedgangen i Norge er relativt større enn for de rapporterende industrilandene totalt. Norge har imidlertid ikke erfart en like stor relativ nedgang i asylsøknader fra Irak som andre land.

Asylsøknader til Norden

I 2004 mottok de nordiske landene i alt rundt 17 300 asylsøknader. Det er en nedgang på 31 prosent sammenlignet med 2003. Størst var nedgangen i Norge (50 prosent), etterfulgt av Danmark (35 prosent), Sverige (26 prosent) og Island (5 prosent). Sverige hadde flest

asylsøknader i 2004, i overkant av 23 000. Sammenlignet med 2003 var det bare Finland som hadde en økning i tallet på asylsøknader. Økningen var på 13 prosent, og Finland passerte dermed Danmark på listen over antall asylsøknader.

Visum

I 2004 ble det behandlet om lag 90 000 søknader om visum ved norske utenriksstasjoner og i UDI. Av disse ble om lag 86 prosent innvilget. Turistvisum utgjør den største andelen utstedte visum. Dette er en type visum som gir mulighet til å reise inn i Schengen-området og oppholde seg der i en begrenset periode på inntil 90 dager. Tillatelsen gis for turistbesøk, familiebesøk, offentlige oppdrag, forretningsreise eller lignende, og forutsetter at søkeren returnerer etter avsluttet besøk. Visum skal i utgangspunktet ikke gis til personer som har til hensikt å ta permanent opphold i Norge.

Nasjonalt visum

Andre typer visum enn Schengen-visum er nasjonalt visum, luftfartstransittvisum, transittvisum og innreisevisum for arbeidssøkende eller familiegjengeforente. Nasjonalt visum er begrenset til et visst område, men kan gis for lengre opp-

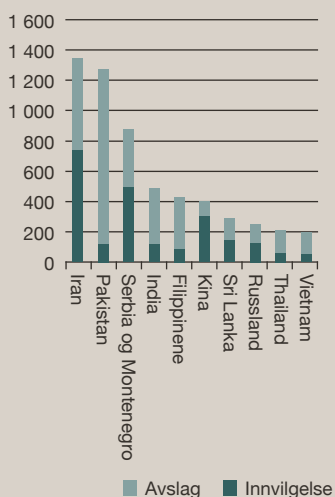
hold, som regel i forbindelse med innvilget opphold/arbeid eller søknad om opphold/arbeid.

Representasjon

Omtrent 82 000 visumsaker ble behandlet ved Norges utenriksstasjoner. Dette tallet inkluderer også rundt 8 500 saker der Norge representerte andre lands myndigheter. I tillegg kommer visum som er innvilget av andre lands utenriksstasjoner på vegne av Norge. I alt 50 utenriksstasjoner som representerer andre Schengen-land, har myndighet til å innvilge visum på vegne av Norge.

UDI behandler saker som omfatter nasjonalt visum. UDI er også saksbehandler når utenriksstasjonen er i tvil om søknaden skal innvilges, og i tilfeller der utenriksstasjonen har avslått en søknad og søkeren har klaget på vedtaket.

Visumsaker behandlet i UDI fordelt på ti største land. 2004



Teksttabell 13. Asylsøknader mottatt i 36 industriland, etter land per 3. kvartal.* 2003-2004

Landbakgrunn	Mottatte asylsøknader		Prosentvis endring	Per 1 000 innbyggere
	Per 3. kvartal 2003	Per 3. kvartal 2004		
			3. kvartal -03 – 3. kvartal -04	04 (est.)
Kypros	1 012	6 062	499 %	10,2
Luxembourg	1 014	1 274	26 %	3,8
Østerrike	24 567	18 834	-23 %	3,1
Sverige	23 085	17 624	-24 %	2,7
Liechtenstein	77	59	-23 %	2,4
Slovakia	6 162	8 990	46 %	2,2
Malta	433	646	49 %	2,2
Sveits	15 966	11 576	-27 %	2,2
Norge	12 210	6 212	-49 %	1,8
Belgia	12 023	11 070	-8 %	1,4
Irland	6 662	3 598	-46 %	1,2
Frankrike	42 390	46 027	9 %	1,0
Canada	24 941	17 849	-28 %	0,8
Storbritannia	46 835	30 180	-36 %	0,7
Finland	2 142	2 625	23 %	0,7
Nederland	10 685	7 140	-33 %	0,6
Danmark	3 531	2 372	-33 %	0,6
Tsjekkia	8 083	4 405	-46 %	0,6
Slovenia	875	849	-3 %	0,6
Tyskland	38 856	27 304	-30 %	0,4
Hellas	6 792	3 450	-49 %	0,4
Island	62	59	-5 %	0,3
Polen	5 052	5 232	4 %	0,2
New Zealand	676	489	-28 %	0,2
Ungarn	1 904	1 216	-36 %	0,2
Australia	3 422	2 394	-30 %	0,2
USA	43 630	28 460	-35 %	0,1
Bulgaria	963	765	-21 %	0,1
Spania	4 125	3 836	-7 %	0,1
Litauen	135	111	-18 %	0,0
Romania	869	500	-42 %	0,0
Kroatia	26	90	246 %	0,0
Estland	13	14	8 %	0,0
Portugal	78	80	3 %	0,0
Japan	250	342	37 %	0,0
Latvia	5	5	0 %	0,0
Total	349 551	271 739	-22 %	-

*Kilde: UNHCR

¹⁴ Siden det ikke foreligger statistikk fra UNHCR for 2004, bruker vi tall for de ni første månedene som sammenligningsgrunnlag. Italia er ikke inkludert i tallmaterialet. Kilde: <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/statistics>.

7 900 visum behandlet i UDI

I 2004 ble det behandlet 7 900 søknader om visum i UDI. Det utgjør ni prosent av alle søknadene om visum til Norge som ble behandlet av norske myndigheter. Sammenlignet med 2003 ble i underkant av 800 flere visumsaker behandlet i UDI i 2004. I alt 40 prosent av visumsøknadene som UDI behandlet, ble innvilget. I overkant av 30 prosent av sakene gjaldt borgere fra Iran og Pakistan. Av søknadene fra Iran ble omtrent halvparten innvilget, mens bare ti prosent av søknadene fra Pakistan ble innvilget.

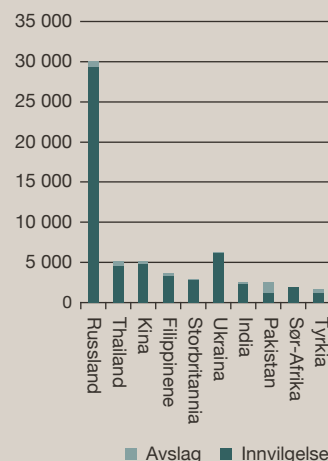
Én av tre visumsøknader fra Russland
Fordi Norge ikke har visumfrihetsavtale med Russland, ble det i 2004 behandlet en stor andel visumsøknader, omtrent 30 000, ved de tre utenriksstasjonene i Russland: Murmansk,

Moskva og St. Petersburg. Sammenlignet med 2003 var det en nedgang på drøyt 1 000 saker. I alt 98 prosent av søknadene som ble behandlet ved disse utenriksstasjonene, ble innvilget.

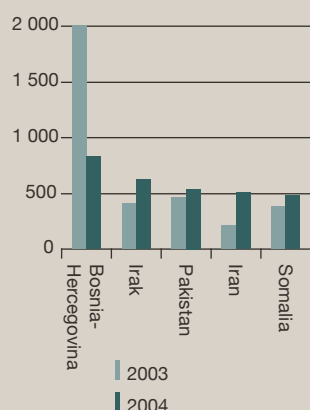
Søknader fra tredjelandsborgere

Tallene over visumsaker behandlet ved norske utenriksstasjoner viser bare hvilken utenriksstasjon som behandlet søknaden, ikke hvilken nasjonalitet søkeren har. Man kan anta at søkeren i de fleste tilfeller er borger av det landet utenriksstasjonen ligger i. Land der statsborgerne av landet har visumfrihet, men borgere med et annet statsborgerskap ikke har det, vil være unntakene her. Det gjelder blant annet for alle visumutstedelsene i Storbritannia.

Visumsaker behandlet ved norske utenriksstasjoner fordelt på ti største land. 2004



Statsborgerskap innvilget av UDI fordelt på tidligere statsborgerskap. 2003-2004

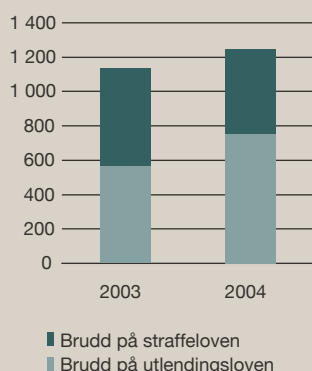


I 2004 behandlet Utlendingsdirektoratet om lag 8 800 søknader om statsborgerskap. Omtrent 7 500 personer fikk tildelt norsk statsborgerskap, 300 flere enn året før. Flest statsborgerskap ble innvilget til personer med bakgrunn fra Bosnia-Hercegovina, i overkant av 800. Det henger sammen med den store strømmen av bosniske flyktninger til Norge på begynnelsen av nittitallet. Andre store grupper som fikk norsk statsborgerskap i 2004, var personer med tidligere statsborgerskap fra Irak og Pakistan. Sammenlignet med 2003 hadde personer med bakgrunn fra Marokko og Iran størst prosentvis oppgang i antallet overganger

til norsk statsborgerskap. Selv om personer med bakgrunn fra Bosnia utgjorde den største gruppen, var det sammenlignet med 2003 en nedgang i deres andel av overganger til norsk statsborgerskap.

Norsk statsborgerskap kan innvilges både av Utlendingsdirektoratet og av Fylkesmannen. Den samlede statistikken over overgang til norsk statsborgerskap blir derfor utgitt av Statistisk sentralbyrå (SSB).¹⁵

Utvisninger fordelt på grunnlag. 2003-2004



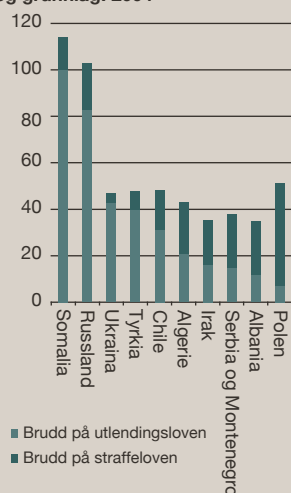
Utvisninger

Flere utvisninger

I 2004 ble 1 260 personer utvist fra Norge. Det er en økning på nesten 120 utvisninger sammenlignet med 2003. Økningen skyldtes utelukkende utvisninger på bakgrunn av utlendingsloven. Sammenlignet med 2003 var det en nedgang på nærmere 15 prosent i utvisninger på bakgrunn av straffeloven. Økningen i antall utvisninger på bakgrunn av utlendingsloven kan først og fremst forklares med økt oppmerksomhet rundt personer som har oppgitt falsk identitet i forbindelse med søknader om asyl og andre oppholdssaker.

Nær 20 prosent av de som ble utvist i 2004, kom fra Somalia og Russland. Av disse ble flest utvist på bakgrunn av utlendingsloven. For personer med bakgrunn fra Polen, Albania og Serbia og Montenegro var straffeloven grunnlaget for de fleste utvisningene.

Utvisninger fordelt på ti største land og grunnlag. 2004



¹⁵ URL: <http://www.ssb.no/emner/02/02/statsborger/>



Tabell 1. Arbeidstillatelser fordelt på type tillatelse og år. 1998-2004*

	Grunnlag for BOS**		Fornybare tillatelser		Ikke-fornybare tillatelser			Totalt
	Spesialist	Andre	Inntil 4 år	Inntil 2 år	Sesong	Andre	EØS	
1998	450	17	618	0	7 563	2 586	3 181	14 417
1999	428	27	720	0	8 388	2 302	3 416	15 282
2000	515	13	664	21	9 930	2 479	2 234	15 856
2001	817	23	920	76	11 896	2 743	2 518	18 994
2002	1 730	28	1 070	247	15 714	2 819	2 549	24 158
2003	1 126	16	754	147	17 886	2 473	3 237	25 650
2004	747	10	967	125	4 854	2 128	24 180	33 011

*Tallene kan variere fra tall oppgitt i rapporter for tidligere år. Dette skyldes at en del saker blir registrert i datatsystemet en tid etter at tillatelsen er gitt, og derfor ikke kommer med i statistikken for det året. Tallene viser totalt antall førstegangs innvilgelser gitt av alle instanser, også politiet og Utlendingsnemnda.

**Bosettingstillatelse

Tabell 2. Arbeidstillatelser fordelt på type tillatelse og landbakgrunn, 2004

Landbakgrunn	Grunnlag for BOS*		Fornybare tillatelser		Ikke-fornybare tillatelser			Totalt	Fornyelser
	Spesialist	Andre	Fornybar inntil 4 år	Fornybar inntil 2 år	Sesong	Andre	EØS		
Albania	2	0	1	0	15	0	0	18	5
Australia	34	1	14	107	9	7	0	172	73
Belgia	0	0	1	0	0	0	65	66	34
Bosnia-Hercegovina	17	0	58	0	16	0	0	91	34
Brasil	10	0	16	0	19	1	0	46	25
Bulgaria	16	0	14	0	153	517	1	701	39
Canada	21	1	32	0	3	10	2	69	61
Estland	8	0	45	0	76	21	573	723	123
Filippinene	50	0	4	0	24	2	0	80	137
Frankrike	0	0	0	0	0	0	240	240	148
Ghana	2	0	12	0	5	0	0	19	15
Hellas	0	0	0	0	0	0	43	43	30
Hviterussland	4	0	1	0	176	1	0	182	15
India	36	2	67	0	85	8	0	198	86
Irland	0	0	0	0	0	0	40	40	27
Italia	0	0	1	0	0	0	156	157	64
Japan	19	0	12	0	3	0	0	34	30
Kenya	1	0	18	0	3	0	0	22	7
Kina	22	0	33	0	6	0	1	62	89
Kroatia	10	0	1	0	34	4	0	49	38
Latvia	3	0	3	0	221	26	912	1 165	141
Litauen	26	0	54	3	992	6	4 963	6 044	1 096
Moldova	0	0	2	0	48	3	1	54	4
Nederland	1	0	2	0	0	0	329	332	181
Nepal	1	0	2	0	15	0	0	18	0
New Zealand	9	0	9	1	25	13	0	57	7
Nigeria	6	0	11	0	0	0	0	17	33
Polen	91	0	41	1	1 961	785	13 156	16 035	1 978
Portugal	0	0	0	0	0	0	342	342	47
Romania	21	0	12	0	278	292	3	606	54
Russland	68	1	41	10	164	277	1	562	196
Serbia og Montenegro	37	0	24	0	21	4	0	86	105
Slovakia	3	0	14	0	57	2	521	597	157
Slovenia	0	0	1	0	3	0	14	18	1
Spania	0	1	0	0	0	0	95	96	74
Storbritannia	4	0	0	0	0	2	738	744	374
Sveits	1	1	1	0	0	0	29	32	30
Sør-Afrika	2	0	19	0	5	1	0	27	10
Sør-Korea	9	0	17	0	0	1	0	27	33
Tanzania	1	0	16	0	0	0	0	17	10
Tsjekkia	3	0	8	0	38	20	310	379	38
Tyrkia	5	1	10	0	17	3	0	36	26
Tyskland	11	0	1	0	0	0	1 455	1 467	703
Ukraina	10	1	5	0	229	11	0	256	20
Ungarn	1	0	1	0	7	44	81	134	21
USA	97	1	170	0	24	38	0	330	260
Vietnam	2	0	4	0	56	0	0	62	6
Østerrike	0	0	0	0	0	0	96	96	36
Andre land	78	0	165	3	47	24	13	330	234
Statsløse	5	0	4	0	19	5	0	33	11
Totalt	747	10	967	125	4 854	2 128	24 180	3 3011	6 966

* Bosettingstillatelse

Tabell 3. Utdanningstillatelser fordelt på type tillatelse og landbakgrunn. 2004

Landbakgrunn	Student	Folkehøy- skole	Post- doktorgrad	Au pair	Praktikant	Andre arb.till. i utd. øyemed	EØS	Totalt	Fornyelse
Australia	51	0	1	2	1	1	0	57	3
Bangladesh	22	1	0	1	1	0	0	25	30
Belgia	2	0	0	0	0	0	28	30	2
Brasil	32	3	1	16	7	0	0	59	19
Bulgaria	23	1	0	26	3	21	0	75	50
Canada	62	5	4	4	3	2	0	80	6
Colombia	11	2	0	5	1	0	0	19	10
Estland	4	0	0	16	3	2	37	62	25
Etiopia	70	2	2	0	0	0	0	74	89
Filippinene	5	8	0	235	1	0	0	249	110
Frankrike	1	0	0	0	0	0	208	209	28
Ghana	44	11	0	7	0	0	0	62	50
Hviterussland	15	2	0	33	37	6	0	93	67
India	28	10	0	1	4	0	0	44	39
Indonesia	26	0	1	7	0	0	0	34	16
Italia	7	0	0	0	0	0	162	169	15
Japan	41	1	7	1	4	0	0	54	11
Kenya	21	8	0	6	1	0	0	36	18
Kina	267	8	8	8	12	0	0	310	258
Latvia	6	3	0	31	51	6	60	157	69
Litauen	11	0	0	77	13	26	77	204	130
Malawi	18	0	0	0	0	0	0	18	8
Mexico	38	0	0	3	1	0	0	42	9
Nederland	0	1	0	0	0	0	76	78	16
Nepal	36	2	0	5	0	0	0	43	51
Nigeria	24	0	0	0	0	0	0	24	15
Pakistan	18	2	0	2	0	0	0	22	21
Peru	1	3	0	15	0	0	0	19	15
Polen	14	2	0	94	248	6	81	445	197
Romania	42	26	1	86	2	14	0	171	105
Russland	189	15	1	60	8	10	0	284	250
Serbia og Montenegro	39	2	1	12	5	0	0	61	21
Slovakia	8	0	0	8	2	17	25	60	15
Spania	1	0	0	0	0	0	152	153	22
Sri Lanka	13	7	0	27	3	0	0	50	34
Storbritannia	1	0	0	0	2	0	53	56	13
Sveits	2	0	0	0	0	0	32	34	8
Sør-Afrika	15	0	3	2	2	0	0	22	8
Sør-Korea	20	0	4	0	1	0	1	26	4
Tanzania	44	3	0	3	0	0	0	51	60
Thailand	22	2	0	18	4	0	0	46	13
Tsjekkia	12	0	0	19	11	9	38	89	19
Tyrkia	16	4	2	2	3	1	0	28	15
Tyskland	8	0	0	2	4	0	535	549	92
Uganda	36	0	0	1	0	0	0	37	44
Ukraina	18	5	0	91	19	4	0	137	71
Ungarn	10	0	0	8	3	0	34	55	9
USA	185	21	6	18	6	3	0	240	35
Vietnam	15	0	0	5	1	1	0	23	24
Zambia	18	0	0	1	0	0	0	19	17
Østerrike	1	0	0	0	0	0	70	71	6
Andre land	215	25	6	61	29	2	44	385	263
Totalt	1 828	185	48	1 019	496	131	1 713	5 440	2 525

Tabell 4. Familieinnvandring fordelt på landbakgrunn og år. 2001-2004

Landbakgrunn	2001	2002	2003	2004	Landbakgrunn	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	382	510	387	318	Litauen	82	136	106	162
Algerie	41	33	54	61	Marokko	196	204	125	126
Australia	71	61	58	86	Nederland	214	188	171	271
Bangladesh	26	29	16	43	Nepal	54	54	25	50
Bosnia-Hercegovina	165	169	94	147	Nigeria	45	36	22	64
Brasil	130	129	156	191	Pakistan	566	545	518	496
Bulgaria	71	73	61	74	Peru	26	45	32	44
Canada	96	97	56	72	Polen	232	289	247	390
Chile	116	140	101	144	Romania	96	97	73	98
Cuba	61	68	48	78	Russland	637	905	797	742
Eritrea	47	46	26	42	Serbia og Montenegro	438	490	283	359
Estland	60	65	53	67	Slovakia	27	24	26	45
Etiopia	152	226	63	157	Somalia	645	1 707	652	689
Filippinene	366	457	396	437	Spania	39	60	35	49
Frankrike	164	158	135	131	Sri Lanka	236	221	148	183
Ghana	83	91	54	77	Storbritannia	394	420	330	453
Hviterussland	30	45	32	52	Syria	38	59	39	46
India	159	161	132	162	Thailand	650	918	780	1099
Indonesia	29	24	42	49	Tyrkia	490	465	445	418
Irak	1 696	1 737	940	909	Tyskland	382	426	401	563
Iran	288	268	252	260	Ukraina	88	153	129	155
Italia	44	58	47	55	USA	437	439	322	423
Kenya	26	52	30	56	Vietnam	325	291	171	334
Kina	134	228	156	226	Andre land	1 196	1249	995	1 367
Kroatia	68	61	56	68	Statsløse	57	135	94	109
Latvia	47	65	58	53	Totalt	12 142	14 607	10 469	12 750

Tabell 5. Andre innvandringstillatelser fordelt på type tillatelse og kontinent. 2004

Kontinent	Norsk forelder*	Sterke menneskelige hensyn**	EØS***	Kunstner/ Idrettsutøvere****	Medisinsk behandling *****	Totalt	Fornyelser
Afrika	0	31	0	0	0	31	60
Amerika	43	13	0	1	0	57	107
Europa	13	53	112	1	2	181	159
Asia	0	61	0	1	0	62	107
Andre*****	5	3	0	0	0	8	7
Totalt	61	161	112	3	2	339	440

* Norsk forelder på fødselstidspunkt gir grunnlag for bosettingstillatelse

**Gitt etter §21.5 i utlendingsforskriften, gir grunnlag for bosettingstillatelse om ikke annet er oppgitt

***Tjenestemottaker eller mottakere av periodiske ytelser eller har egne midler

****Tillatelser som kan fornyes i inntil 2 år - ikke arbeidstillatelse

*****Tillatelse som kan fornyes i inntil 1 år - ikke arbeidstillatelse

*****Inkluderer personer fra Oseania og eventuelle statsløse

Tabell 6. Personer som har fått vedtak om beskyttelse og tilhørende personer som har fått familiegjenforening. 1995-2004

År	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
I ASYLSØKERE										
Førsteinstans										
Asyl	29	6	83	95	181	97	292	332	588	457
Opphold humanitært grunnlag*	913	610	550	1 564	2 609	2 856	4 036	2 958	2 961	3 023
Begrenset opphold (Irak)						2 019	40	0	0	0
Avslag	1 414	1 410	1 531	2 260	3 300	4 899	8 976	12 829	12 236	8 346
Klageinstans										
Asyl	0	0	4	13	0	4	4	10	21	51
Opphold humanitært grunnlag*	996	255	176	249	423	343	265	326	219	600
Avslag	1 005	913	1 364	1 055	3 140	4 294	4 145	7 859	9 429	10 650
II OVERFØRINGSFLYKTNINGER	330	594	1 281	1 118	1 480	1 481	1 269	1 355	1 149	758
III KOLLEKTIV VURDERING (Massefluktsituasjon)	1 973	782	495	267	8 059	0	0	0	0	0
IV SUM ANTALL GITT BESKYTTELSE										
Asyl	359	600	1 368	1 226	1 661	1 582	1 565	1 697	1 758	1 266
Opphold humanitært grunnlag*	1 909	865	726	1 813	3 032	3 199	4 301	3 284	3 180	3 623
Begrenset opphold (Irak)						2 019	40	0	0	0
Kollektiv vurdering	1 973	782	495	267	8 059	0	0	0	0	0
SUM	4 241	2 247	2 589	3 306	12 752	6 800	5 906	4 981	4 938	4 889
V FAMILIEGJENFORENINGER										
Ankomster av familiegjenforente med personer gitt beskyttelse	361	661	882	915	1 542	1 778	1 492	3 804	1 478	836
VI TOTALT										
Antall med beskyttelse inkludert familiegjenforening	4 602	2 908	3 471	4 221	14 294	8 578	7 398	8 785	6 416	5 725

* Opphold på humanitært grunnlag inkluderer både opphold på grunnlag av annen beskyttelse og opphold av humanitære årsaker.

Vedtak i førsteinstans (UDI): Antall avslag inneholder også vedtak i saker som ikke er realitetsbehandlet, men avgjort etter Dublin-forordningen eller andre avtaler om tilbaketagelse til trygt førsteland.

Vedtak i klageinstans (UNE): Oversikten fra UNE viser behandlede ordinære klagesaker fra UDI, Dublin-saker og omgjøringsanmodninger. Antall innvilgede opphold på humanitært grunnlag i 2004 omfatter 393 saker innvilget med henvisning til forskriften for barn av asylsøkere som hadde søkt asyl senest 1. juli 2001, fått endelig avslag senest 1. juli 2003 og som fremdeles oppholder seg i Norge.

I kategori II og III angir tallene til og med 1995 ankomster. Alle de øvrige tallene gjelder antall personer som har fått vedtak. Overføringsflyktninger gjelder innreisetilattelse for personer fremmet bl.a. via FNs høykommissær for flyktninger (UNHCR). De som har fått innreisetilattelse etter individuell vurdering har i det alt vesentlige fått innvilget asylstatus. Vedtak etter kollektiv vurdering gjelder inntil 1. juli 1999 personer fra Bosnia-Hercegovina som har fått midlertidig opphold. Fra 30.04.99 til 06.08.99 gjelder tallene kosovoflyktninger.

Kilder: Fremkon/DUF, Flyktningerregisteret og manuelle tellinger andreinstans asylvedtak.

Tabell 7. Asylvedtak i UDI fordelt på landbakgrunn og utfall.* 2004

Landbakgrunn	Realitetsbehandlede asylsøknader i Norge					Ikke realitetsbehandlede asylsøknader i Norge			
	Asyl	Annen beskyttelse	Humanitære årsaker	15 mnd-regelen	Avslag	Etter Dublin-forordningen	Avslag annen grunn**	Henlagt/trukket	Totalt
Afghanistan	25	122	236	0	739	449	6	20	1 597
Albania	0	0	4	0	79	30	1	9	123
Algerie	5	0	6	0	101	54	1	37	204
Angola	3	12	55	0	38	41	0	12	161
Armenia	0	0	0	0	23	25	0	3	51
Aserbajdsjan	0	0	0	0	80	60	0	4	144
Bangladesh	0	0	0	0	15	4	0	4	23
Bosnia-Hercegovina	0	0	3	0	68	88	4	52	215
Bulgaria	0	0	0	0	23	6	0	7	36
Burundi	11	52	2	0	27	7	0	0	99
Dem. Rep. Kongo	4	14	11	0	30	12	0	9	80
Elfenbenskysten	0	0	1	0	18	6	0	2	27
Eritrea	13	5	16	0	9	41	1	4	89
Etiopia	27	1	24	0	97	32	0	3	184
F.Y.R. Makedonia	0	0	0	0	39	82	0	10	131
Georgia	0	0	1	0	43	80	0	7	131
Guinea	0	1	2	0	60	12	1	5	81
Hviterussland	0	0	4	0	51	38	0	16	109
Irak	27	299	135	0	364	200	5	92	1 122
Iran	72	12	8	0	285	111	5	20	513
Kamerun	1	0	2	0	64	11	0	4	82
Kasakhstan	0	0	3	0	20	9	0	2	34
Kina	23	10	7	0	35	34	0	2	111
Kirgisistan	3	0	3	0	27	13	0	1	47
Kroatia	0	0	0	0	23	2	0	0	25
Libanon	0	1	2	0	29	31	4	7	74
Liberia	0	20	1	0	29	18	0	7	75
Libya	5	7	0	0	164	48	0	20	244
Marokko	0	0	3	1	16	8	0	2	30
Moldova	0	0	0	0	25	15	0	4	44
Mongolia	0	0	2	0	16	12	0	7	37
Nepal	3	0	0	0	47	17	0	2	69
Niger	1	0	1	0	15	3	0	4	24
Nigeria	0	0	3	0	217	79	0	19	318
Pakistan	4	0	11	0	45	10	0	8	78
Romania	0	0	0	0	23	3	0	4	30
Russland	85	6	912	0	298	316	6	29	1 652
Rwanda	10	0	14	0	24	5	0	0	53
Serbia og Montenegro	46	6	13	0	456	620	12	44	1 197
Sierra Leone	0	0	4	0	27	12	0	3	46
Somalia	24	620	181	0	513	258	5	49	1 650
Sri Lanka	0	6	11	0	20	13	0	6	56
Sudan	5	12	2	0	33	12	0	9	73
Syria	6	7	1	0	50	40	1	10	115
Tsjekkia	0	0	0	0	28	0	0	2	30
Tyrkia	1	6	10	1	95	92	1	19	225
Ukraina	0	0	1	0	28	18	0	2	49
Usbekistan	2	3	0	0	30	16	0	9	60
Vietnam	0	0	0	0	25	20	0	2	47
Andre land	10	20	20	1	227	67	0	55	400
Statsløse	41	58	5	0	184	87	4	47	426
Totalt	457	1 300	1 720	3	5 022	3 267	57	695	12 521

*Søkt fra utlandet og overføringsflyktninger er holdt utenfor.

**Har opphold i trygt tredjeland eller avslag pga nordisk passkontrolloverenskomst, jf. utlendingsloven § 17a-f

Tabell 8. Overføringsflyktninger fordelt på innvilgelser og ankomster til Norge. 2004

Landbakgrunn	Innvilgelser	Ankomster
Afghanistan	1	1
Aserbajdsjan	1	1
Burundi	5	8
Dem. Rep. Kongo	26	26
Egypt	0	4
Elfenbenskysten	7	7
Eritrea	1	1
Etiopia	3	5
Indonesia	5	5
Irak	0	2
Iran	55	62
Kambodsja	14	14
Rep. Kongo	17	5
Laos	2	2
Liberia	263	377
Malaysia	4	4
Myanmar	301	256
Pakistan	2	0
Russland	3	5
Rwanda	7	7
Serbia og Montenegro	2	0
Sierra Leone	4	4
Sri Lanka	0	2
Sudan	19	28
Syria	5	6
Thailand	2	1
Turkmenistan	2	4
Tyrkia	2	2
Statsløse	3	3
Totalt	756	842

Tabell 9. Bosettingstillatelser fordelt på landbakgrunn. 2004

Landbakgrunn	Tillatelser
Afghanistan	754
Algerie	53
Armenia	49
Australia	45
Bosnia-Hercegovina	470
Brasil	90
Bulgaria	79
Canada	98
Chile	183
Colombia	55
Cuba	58
Eritrea	59
Estland	41
Etiopia	296
Filippinene	368
Frankrike	76
Gambia	44
Georgia	43
Ghana	51
Hviterussland	51
India	236
Indonesia	56
Irak	1602
Iran	772
Kasakhstan	70
Kina	126
Kroatia	222
Libanon	56
Litauen	66
Marokko	202
Nederland	97
Pakistan	843
Polen	253
Romania	90
Russland	792
Serbia og Montenegro	1541
Sierra Leone	41
Somalia	1226
Sri Lanka	361
Storbritannia	355
Sudan	63
Sveits	66
Syria	57
Sør-Korea	104
Thailand	548
Tyrkia	426
Tyskland	170
Ukraina	135
USA	460
Vietnam	184
Andre land	1323
Totalt	15465

Tabell 10. Asylsøknader til Norge fordelt på landbakgrunn og år. 1995-2004

Landbakgrunn	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	10	3	16	45	172	326	603	786	2 032	1 059
Albania	2	15	21	9	69	88	210	274	239	113
Algerie	43	26	22	40	66	72	346	468	180	104
Angola	1	0	2	3	9	4	11	24	174	39
Armenia	4	0	2	31	124	65	175	163	41	46
Aserbajdsjan	0	2	2	13	39	35	100	145	142	129
Bosnia-Hercegovina	106	73	90	236	161	272	907	810	657	119
Bulgaria	6	5	9	14	6	12	950	359	110	28
Burundi	3	7	4	3	3	10	30	56	120	133
Dem. Rep. Kongo	0	0	7	4	5	8	3	15	75	49
Eritrea	0	4	12	38	61	51	132	269	198	110
Etiopia	18	30	48	81	126	96	173	325	287	148
F.Y.R. Makedonia	0	5	1	17	21	15	190	301	241	66
Georgia	1	1	5	4	69	70	205	284	177	82
Guinea	0	0	0	0	0	0	5	16	75	30
Hviterussland	1	1	7	10	75	139	330	395	269	57
Irak	99	113	272	1 317	4 073	766	1 056	1 624	938	413
Iran	163	120	138	270	350	327	412	450	608	393
Israel	4	4	15	11	15	10	26	50	54	21
Kamerun	0	1	8	27	26	23	18	86	73	48
Kasakhstan	0	1	5	4	55	36	112	137	49	24
Kina	5	3	8	10	8	12	19	87	117	67
Kirgisistan	0	0	0	0	0	15	67	152	44	26
Kroatia	29	3	55	2 452	60	16	1216	139	51	20
Libanon	18	6	17	28	49	22	34	67	68	33
Liberia	1	5	2	3	1	4	7	13	49	68
Libya	4	8	3	3	7	7	62	123	283	134
Litauen	28	7	24	29	58	145	91	42	36	13
Moldova	4	0	2	8	48	62	68	81	96	34
Mongolia	0	0	0	0	0	4	545	200	91	13
Nepal	0	0	2	0	7	26	97	64	45	91
Nigeria	5	4	4	6	5	14	27	139	235	205
Pakistan	31	16	26	146	265	220	186	216	92	48
Polen	8	209	19	2	2	68	39	51	36	5
Romania	10	8	19	77	153	712	203	247	206	33
Russland	69	50	39	141	318	471	1 318	1 718	1 893	938
Rwanda	8	6	6	3	5	7	15	34	54	36
Serbia og Montenegro	146	76	343	1 666	1 152	4 188	928	2 460	2 180	860
Sierra Leone	2	0	11	12	14	33	16	14	41	31
Slovakia	3	3	1	1	233	507	187	324	82	10
Somalia	189	180	552	955	1 340	910	1 080	1 534	1 601	957
Sri Lanka	90	413	196	173	112	165	164	87	64	58
Sudan	23	32	34	46	59	31	47	94	65	33
Syria	14	16	23	73	95	60	57	80	96	69
Tsjekkia	2	1	0	4	13	25	440	186	128	25
Tyrkia	35	24	44	131	279	164	204	257	235	149
Ukraina	15	8	8	13	34	131	1027	772	92	44
Usbekistan	0	0	1	0	3	4	105	206	92	51
Vietnam	2	3	2	1	4	1	27	35	31	44
Andre land	229	277	130	328	209	418	429	692	405	346
Statsløse	59	19	42	85	164	120	194	391	366	298
Totalt	1 460	1 778	2 273	8 543	10 160	10 843	14 782	17 480	15 613	7 950

For alle land, se www.udi.no

Tabell 11. Enslige mindreårige asylsøkere til Norge fordelt på landbakgrunn og år.* 2000-2004

Landbakgrunn	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	36	41	144	306	141
Albania	3	17	2	10	2
Algerie	7	9	26	11	9
Angola	1	1	3	28	7
Armenia	5	1	3	1	1
Aserbajdsjan	0	3	0	2	0
Bangladesh	1	1	3	2	0
Benin	0	0	2	0	0
Bhutan	0	0	0	2	0
Bosnia-Hercegovina	4	4	3	1	0
Bulgaria	0	2	1	0	0
Burundi	0	2	4	11	6
Colombia	0	1	0	0	1
Dem. Rep. Kongo	0	0	1	3	1
Eritrea	9	25	37	24	10
Etiopia	22	44	59	57	14
Guinea	0	2	5	10	2
Guinea-Bissau	0	0	0	0	1
Hviterussland	9	5	12	11	1
Indonesia	0	0	0	0	1
Irak	80	87	190	108	30
Iran	9	4	10	11	8
Jemen	0	0	0	0	5
Kamerun	1	1	5	6	3
Kina	0	1	4	7	2
Kroatia	0	1	0	0	2
Liberia	0	1	0	7	6
Libya	0	3	5	5	3
Litauen	6	5	5	10	3
F.Y.R. Makedonia	0	2	4	3	2
Moldova	0	5	5	6	3
Nigeria	4	1	12	14	6
Pakistan	2	0	4	0	1
Russland	20	37	21	26	17
Rwanda	0	3	6	1	1
Serbia og Montenegro	93	15	29	19	5
Sierra Leone	18	2	2	5	4
Somalia	114	99	133	117	80
Sri Lanka	58	60	39	20	15
Sudan	3	5	9	4	1
Syria	1	0	2	2	2
Tadsjikistan	0	1	2	5	2
Tanzania	0	0	0	0	6
Turkmenistan	0	1	0	0	1
Tyrkia	1	2	3	1	3
Usbekistan	0	0	7	1	4
Vest-Sahara	0	2	0	3	1
Vietnam	0	0	4	2	7
Andre land	47	53	75	36	0
Statsløs	2	12	13	18	4
Totalt	556	561	894	916	424

* Basert på alder oppgitt ved ankomst.

Tabell 12. Visumsaker behandlet i UDI fordelt på landbakgrunn og utfall. 2004

Landbakgrunn	Innvilgelse	Avslag	Totalt
Afghanistan	23	28	51
Albania	69	34	103
Algerie	32	29	61
Arabiske Emirater	3	5	8
Bangladesh	10	23	33
Bosnia-Hercegovina	19	79	98
Colombia	91	67	158
Cuba	80	61	141
Egypt	7	18	25
Eritrea	4	15	19
Etiopia	8	56	64
Filippinene	89	343	432
Gambia	4	4	8
Ghana	10	10	20
Hviterussland	30	18	48
India	123	368	491
Indonesia	11	3	14
Irak	36	65	101
Iran	747	609	1 356
Jordan	11	8	19
Kamerun	3	5	8
Kenya	4	15	19
Kina	307	99	406
Libanon	42	49	91
Makedonia	81	85	166
Marokko	7	41	48
Mongolia	1	8	9
Myanmar	3	7	10
Nigeria	10	41	51
Pakistan	122	1160	1282
Peru	5	5	10
Russland	128	119	247
Rwanda	4	9	13
Saudi-Arabia	8	0	8
Senegal	10	3	13
Serbia og Montenegro	499	384	883
Sierra Leone	3	10	13
Somalia	4	33	37
Sri Lanka	152	139	291
Sudan	12	7	19
Syria	19	80	99
Tanzania	20	15	35
Thailand	61	150	211
Tunisia	3	18	21
Tyrkia	31	108	139
Uganda	5	12	17
Ukraina	37	61	98
Usbekistan	6	4	10
Vietnam	51	145	196
Andre land	43	50	93
Statsløse	58	82	140
Totalt	3 146	4 787	7 933

* Tallene er basert på ma

Tall for Bangkok er hentet fra Vision, registreringssystem for visumsaker. Tall for utenriksstasjonen i Abidjan og Skopje er basert på rapportering fra utenriksstasjonene til Utenri-
vegne av andre land er inkludert i tallene. Disse utgjør i overkant av 8 500. Om lag 56 prosent av sakene ved utenriksstasjonen i Kiev er saker hvor Norge representerer Danmark og Island.

Tabell 13. Visumsaker behandlet ved norske utenriksstasjoner fordelt på utenriksstasjon og utfall. * 2004

Utenriksstasjon	Innvilgelse	Avslag	Totalt
Abidjan	299	574	873
Abu Dhabi	325	27	352
Abuja	484	343	827
Addis Abeba	243	99	342
Amman	567	112	679
Ankara	1 198	399	1 597
Baku	1 107	31	1 138
Bangkok	4 605	561	5 166
Beijing	3 525	265	3 790
Beograd	1 119	41	1 160
Bern	595	6	601
Cairo	594	71	665
Colombo	423	100	523
Damaskus	745	341	1 086
Dar es Salaam	311	21	332
Edinburgh	265	2	267
Hanoi	463	81	544
Harare	259	3	262
Houston	232	237	469
Islamabad	1 160	1 375	2 535
Jakarta	732	11	743
Kampala	272	37	309
Kathmandu	164	54	218
Kiev	6 090	190	6 280
Lilongwe	257	0	257
London	2 534	81	2 615
Luanda	205	15	220
Lusaka	179	2	181
Manila	3 218	477	3 695
Moskva	12962	377	13 339
Murmansk	11 889	237	12 126
Nairobi	518	19	537
New Delhi	1970	388	2 358
New York	460	11	471
Pretoria	1 870	30	1 900
Rabat	225	225	450
Riga	562	1	563
Riyadh	172	31	203
San Francisco	203	3	206
Sarajevo	724	150	874
Shanghai	1 298	22	1 320
Singapore	179	0	179
Skopje	626	107	733
St. Petersburg	4 295	52	4 347
Tallinn	311	21	332
Teheran	879	153	1 032
Tel Aviv	261	0	261
Tirana	184	18	202
Tunis	897	112	1 009
Warszawa	185	31	216
Andre utenriksstasjoner	1 542	113	1 655
Totalt	74 382	7 657	82 039

Tabell 14. Bortvisning ved innreise fordelt på grunnlag og år.* 1991-2004

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Manglende pass/visum	77	72	669	600	671	607	670	702	847	775	342	299	233	267
Tidligere utvist	16	14	15	11	4	11	9	15	18	37	45	47	33	46
Manglende tillatelse	403	266	770	279	193	123	225	339	362	397	536	771	722	339
Manglende økonomiske midler	90	56	215	172	103	89	82	242	228	362	429	577	535	252
Tidligere straffet	34	22	273	159	135	169	163	218	280	253	227	197	101	66
Nordisk passkontrolloverenskomst	2	2	6	5	4	19	0	5	8	7	2	1	-	-
Innmeldt SIS**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	41	26
Annet	0	0	0	0	0	2	2	1	3	14	38	15	47	45
Totalt	622	432	1948	1226	1110	1020	1151	1522	1746	1845	1619	1907	1712	1041

* Inkluderer vedtak i alle instanser.

** En ny kode i det nye datasystemet for utlendings- og flyktningsaker (DUF). SIS (Schengen Information System) er et register over personer som er uønsket i ulike Schengen-land, dette gjelder blant annet personer som er utvist på grunn av kriminalitet. Personer som er registrert i SIS vil normalt ikke få visum.

Tabell 15. Bortvisninger etter innreise fordelt på grunnlag og år.* 1991-2004

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Manglende pass/visum	597	626	64	48	38	13	13	15	14	10	3	5	85	52
Tidligere utvist	9	8	5	13	12	11	9	4	2	7	7	5	3	4
Manglende tillatelse	376	365	346	299	265	269	109	60	50	45	186	74	36	33
Manglende økonomiske midler	546	305	63	34	32	29	21	1	4	0	4	3	3	5
Tidligere straffet	46	163	25	13	13	27	18	38	22	32	17	7	7	4
Nordisk passkontrolloverenskomst	8	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	-	0
Innmeldt SIS**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	2
Annet	0	0	0	1	0	8	2	11	5	3	2	8	3	8
Totalt	1582	1467	504	410	360	357	172	129	97	97	219	102	137	108

* Inkluderer vedtak i alle instanser.

** En ny kode i det nye datasystemet for utlendings- og flyktningsaker (DUF). SIS (Schengen Information System) er et register over personer som er uønsket i ulike Schengen-land, dette gjelder blant annet personer som er utvist på grunn av kriminalitet. Personer som er registrert i SIS vil normalt ikke få visum.

Tabell 16. Utvisninger fordelt på grunnlag og år. 2003-2004

	2003	2004
Brudd på utlendingsloven	570	758
Brudd på straffeloven	566	490
Annet	5	12
Totalt	1141	1260

Aldersundersøkelse – røntgenundersøkelse av hånd og tenner for å fastsette alder.

Annen beskyttelse – tillatelse som kan gis til asylsøkere som faller utenfor Flyktningkonvensjonen, men som likevel har en flyktning-lignende bakgrunn som gjør at han eller hun har behov for beskyttelse.

Arbeidstillatelse – tillatelse til å ta arbeid i Norge. Arbeidstillatelse kan gis til personer over 15 år som fyller vilkårene for dette etter utlendingsloven.

Asyl – fristed for personer som med rette frykter forfølgelse på grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk oppfatning eller tilhørighet til en spesiell gruppe. Asyl innebærer blant annet beskyttelse mot å bli sendt tilbake til området der vedkommende har grunn til å frykte forfølgelse. Asyl gir også visse rettigheter under oppholdet i asyllandet. Utlandinger som innvilges asyl i Norge, får status som flyktninger.

Asylsøker – person som på egen hånd og uanmeldt ber myndighetene om beskyttelse og anerkjennelse som flyktning. Personen kalles asylsøker inntil søknaden er avgjort.

Au pair – en person som får midlertidig opphold i inntil to år for å bo i en norsk familie mot tjenesteytelser. Målsettingen er at vedkommende får økt sine språk- eller fagkunnskaper og utvidet sin allmennutdannelse ved å få bedre kjennskap til Norge. Vedkommende må være mellom 18 og 30 år.

Avslag – vedtak som innebærer at vilkårene for den tillatelsen en søker har søkt om, ikke er oppfylt. Avslag som er fattet av norske utenriksstasjoner eller politiet, kan påklages til UDI. Avslag som er fattet av UDI som første instans, kan påklages til Utlendingsnemnda (UNE).

I asylsaker omfattes avslag av søknader som er avslått etter en realitetsbehandling, søknader som er avslått på bakgrunn av den nordiske passoverenskomsten, og søknader som er avslått fordi søkeren kommer fra et trygt første asylland. Videre omfatter det saker der søkeren har søkt fra utlandet og av den grunn har fått avslag.

Bortvisning – vedtak om å nekte en utlending innreise til eller opphold i Norge. Vedtaket er ikke til hinder for senere innreise. Bortvisning må ikke forveksles med utvisning eller uttransportering fra landet.

Bosettingstillatelse – permanent oppholdstillatelse som kan gis til personer som har oppholdt seg i Norge i minst tre år med en type oppholds- eller arbeidstillatelse som kan danne grunnlag for bosettingstillatelse. Tillatelsen er ikke tidsbegrenset. Tillatelsen gir rett til varig opphold og generell adgang til å ta arbeid i Norge. Den gir også utvidet

vern mot bortvisning og utvisning. En bosettingstillatelse faller som hovedregel bort ved opphold i utlandet i mer enn to år.

Differensiert asylsaksbehandling – UDI deler søknadene om asyl inn i forskjellige kategorier på bakgrunn av situasjonen i de forskjellige landene.

Dublin-samarbeidet – omfatter personer som har fått vedtak i henhold til Dublin II-forordningen. Etter Dublin II-forordningen skal realitetsbehandlingen av en søknad foretas av ansvarslandet. Ansvar pålegges i hovedsak det landet der utlendingen først søkte asyl eller fikk utstedt en oppholdstillatelse eller et Schengen-visum. Forordningen har til formål å sikre at alle personer som leverer en søknad får behandlet denne, og at asylsøknaden kun behandles i ett av medlemslandene.

DUF – datasystemet for utlendings- og flyktningsaker. Et registreringssystem og saksbehandlerverkøy for hele utlendingsforvaltningen.

Enslig mindreårig asylsøker (EMA) – asylsøker eller flyktning som er under 18 år, og som er uten foreldre eller andre med foreldreansvar i Norge.

Eurodac – et sentralt elektronisk fingeravtryksregister over utlandinger (hovedsakelig asylsøkere) som er registrert i et EU- eller EØS-land. Registeret var operativt fra 15. januar 2003, og gir bare mulighet til å sammenligne fingeravtrykk i henhold til Dublin II-forordningen. Formålet med registeret er å finne ut om en asylsøker tidligere har søkt asyl i et annet land som er tilknyttet Eurodac-registeret.

Familieinnvandring – oppholds- eller arbeidstillatelse som innvilges til nære familiemedlemmer av norsk borger eller utenlandsk statsborger med lovlig opphold i Norge.

Flyktning – i juridisk forstand omfatter begrepet "flyktning" overføringsflyktninger og asylsøkere som har fått innvilget asyl. I forbindelse med arbeid med flyktninger i Norge brukes begrepet på overføringsflyktninger og personer som har fått asyl, beskyttelse eller opphold på humanitært grunnlag etter søknad om asyl.

Første instans – den instansen som fatter første vedtak i en sak. I asylsaker er det alltid UDI. I en del andre oppholdssaker kan politiet i Norge eller norske utenriksstasjoner treffe første vedtak.

Henlagt – omfatter saker hvor det er fattet et henleggelsesvedtak. Grunnen til slike vedtak kan for eksempel være at søkeren har forsvunnet, at han eller hun har trukket søknaden, eller at søkeren av andre grunner ikke har fått status i saken sin.

Innvandrere – en person født i utlandet og fast bosatt i Norge, med begge foreldrene født i utlandet.¹⁵

IOM – International Organization for Migration er en organisasjon som UDI samarbeider med for å tilrettelegge for hjemreise for personer som har fått endelig avslag på asylsøknaden sin (frivillig retur), og for reise til Norge for overføringsflyktninger.

Klageinstans – den instansen som behandler klager på vedtak fattet av første instans. Når politiet i Norge eller norske utenriksstasjoner avslår en søknad, er UDI klageinstans. Når UDI avslår som første instans, kan vedtaket påklages til Utlendingsnemnda (UNE). I statsborgerskapsaker er Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) klageinstans.

Kollektiv beskyttelse – midlertidig oppholds- eller arbeidstillatelse som kan innvilges på kollektivt grunnlag i en masseflyktsituasjon, det vil si etter en gruppevurdering. Eventuelle asylsøknader kan stilles i bero i inntil tre år. Slik tillatelse danner ikke grunnlag for bosettingstillatelse (permanent oppholdstillatelse) de første fire årene.

Opphold av humanitære årsaker – tillatelse som kan gis til asylsøkere i tilfeller der det ikke er beskyttelsesbehov, men hvor det foreligger sterke menneskelige hensyn. Det kan være alvorlige helsemessige forhold, hensyn til mindreåriges situasjon eller sterk tilknytning til landet. Dette blir ofte sett i sammenheng med vanskelige forhold i hjemlandet, for eksempel i etterkant av en krigstilstand.

Overføringsflyktning – flyktning som får komme til Norge etter et organisert uttak, vanligvis i samarbeid med FN's høykommissær for flyktninger (UNHCR). Etter forslag fra Regjeringen fastsetter Stortinget hvert år en kvote for hvor mange overføringsflyktninger Norge kan ta imot.

Praktikant – en tillatelse som skal gi utlendingen anledning til opplæring i et yrke. Det er et krav at arbeidet er av vesentlig betydning for vedkommendes kompetanse og inngår som en naturlig del av yrkesutdannelsen i hjemlandet. Tillatelsen kan fornyes og gis for inntil 2 år.

Realitetsbehandling – UDI vurderer søkerens behov for beskyttelse eller andre sterke menneskelige hensyn som kan gi opphold i landet. Se også Dublin-samarbeidet.

Schengen-samarbeidet – et samarbeid som innebærer at det ikke er passkontroll mellom en del europeiske land. Landene har en felles ytre grense. Et visum til

Schengen-området gjelder som visum til Norge og alle de andre europeiske landene som er med i samarbeidet.

Sesongarbeidstillatelse – gis til utlandinger som skal arbeide innen typisk sesongregulert virksomhet som for eksempel innhøsting i jordbruket, eller i forbindelse med ordinær ferieavvikling. Arbeidstillatelse for sesongarbeidere kan gis for inntil seks måneder i løpet av et kalenderår.

Statsborgerskap – en formell nasjonal tilhørighet som vanligvis oppstår ved fødselen. For å få norsk statsborgerskap må søkeren være minst 18 år, ha hatt fast bostedsadresse i Norge de siste sju årene, ha en hederlig vandel og ikke ha større bidragsgjeld. I noen tilfeller kan en person få stadfestet sin rett til norsk statsborgerskap hvis hun eller han gir melding om dette til Fylkesmannen. Til en viss grad kan en person ha både norsk og utenlandsk statsborgerskap. I Norge er det imidlertid bare det norske statsborgerskapet som teller.

Underholdskrav – den som skal forenes med familie, må som hovedregel være sikret tilstrekkelig underhold. I praksis betyr dette at partene må dokumentere en inntekt som tilsvarer lønnstrinn 1 i statens lønnsregulativ. Når en av partene er under 23 år, skal underholdskrav oppfylles av hovedpersonen (den som bor i Norge). Underholdskrav kan oppfylles ved arbeidsinntekt, egne midler eller trygdeytelser, eventuelt en kombinasjon av forskjellig typer inntekt. Sosialstøtte kan imidlertid ikke regnes som inntekt når man beregner om underholdskravet er oppfylt.

Utlendingsmyndighetene – den delen av norsk forvaltning som behandler saker etter utlendingsloven. Utlendingsmyndighetene omfatter Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE), politiet og enkelte utenriksstasjoner.

Utvisning – vedtak som innebærer at en utlending må reise ut av landet og bare kan komme tilbake hvis spesielle vilkår er oppfylt. Se også Bortvisning.

Vedtak – en avgjørelse truffet av et offentlig forvaltningsorgan som er bestemmende for rettigheter og plikter til privatpersoner.

Visum – tillatelse for visumpfiktige til å reise inn i Norge og resten av Schengen-området og oppholde seg der i inntil tre måneder.

48-timersprosedyre – behandling av asylsøknader fra personer som kommer fra land som UDI i utgangspunktet anser som trygge. 48-timersprosedyre sikrer en rask saksbehandling og hurtig hjemsendelse av personer som kommer til Norge av økonomiske/sosiale årsaker, og som ikke har beskyttelsesbehov.

¹⁵ Se også <http://www.ssb.no/emner/00/00/10/innvandring/>

Regionkontor Indre Østland
Postadresse: Postboks 1253
2806 Gjøvik

Besøksadresse: Storgata 10
2806 Gjøvik

Telefon: 61 14 65 00
Telefaks: 61 17 08 95

Fylker: Buskerud, Hedmark,
Oppland

Regionkontor Midt
Postadresse: 7005 Trondheim

Besøksadresse: Peter Egges plass 2
7005 Trondheim

Telefon: 73 89 24 00
Telefaks: 73 89 24 01

Fylker: Møre og Romsdal, Nord-
Trøndelag, Sør-Trøndelag

Regionkontor Sør
Postadresse: Postboks 647
4666 Kristiansand

Besøksadresse: Slottsquartalet
Tordenskjoldsgate 9
4612 Kristiansand

Telefon: 38 10 60 60
Telefaks: 38 02 04 80

Fylker: Aust-Agder, Telemark,
Vest-Agder

Regionkontor Vest
Postadresse: Postboks 4048
5835 Bergen

Besøksadresse: Bugården 8
5003 Bergen

Telefon: 55 30 09 99
Telefaks: 55 30 09 88

Fylker: Hordaland, Rogaland,
Sogn og Fjordane

Regionkontor Nord
Postadresse: Postboks 683
8508 Narvik

Besøksadresse: Havnegaten 28
8514 Narvik

Telefon: 76 96 58 10
Telefaks: 76 96 58 39

Fylker: Finnmark, Nordland, Troms

Regionkontor Øst
Postadresse: Postboks 8789
Youngstorget
0028 Oslo

Besøksadresse: Youngstorget 1
Oslo

Telefon: 23 35 15 00
Telefaks: 23 31 10 50, 23 31 10 52

Fylker: Akershus, Oslo, Østfold,
Vestfold