

Tall og fakta: Visumstatistikk 2006-2007

I denne rapporten kan du lese mer om dette:

- **Over 100 000 visum til Norge utstedt i 2006**
- **Kraftig økning i antall visumsøknader fra russiske borgere**
- **Norvis- nytt visumsaksbehandlingsverktøy**
- **Flere vedtak fattet ved utenriksstasjonene**
- **Søkers formål med besøket**
- **Nedgang i antall ferdigbehandlede søknader om visum i UDI**

Flere ønsker visum til Norge

De siste årene har det vært en jevn økning i antall søknader om visum til Norge, og i løpet av fire år har antallet ferdigbehandlede søknader i UDI og ved utenriksstasjonene økt med 32 200 vedtak, fra 78 200 i 2002 til 110 400 i 2006.

Mer effektiv saksbehandling av visumsaker

Fra 2005 til 2006 økte antall vedtak i visumsøknader med nesten 15 000 til om lag 110 400 vedtak i 2006. Det antas at noe av økningen i antall ferdigbehandlede saker skyldes innføringen av nytt saksbehandlingssystem, Norvis i utlendingsforvaltningen.

Norvis gir utenriksstasjonene anledning til å hente informasjon fra Utlendingsdatabasen i Norge og større mulighet enn tidligere til å hente eksisterende informasjon om søker.

Om lag 101 000 av de ferdigbehandlede visumsøknadene i 2006 førte til at søker fikk innvilget et visum. Det var en økning på om lag 16 000 visum sammenlignet med året før.

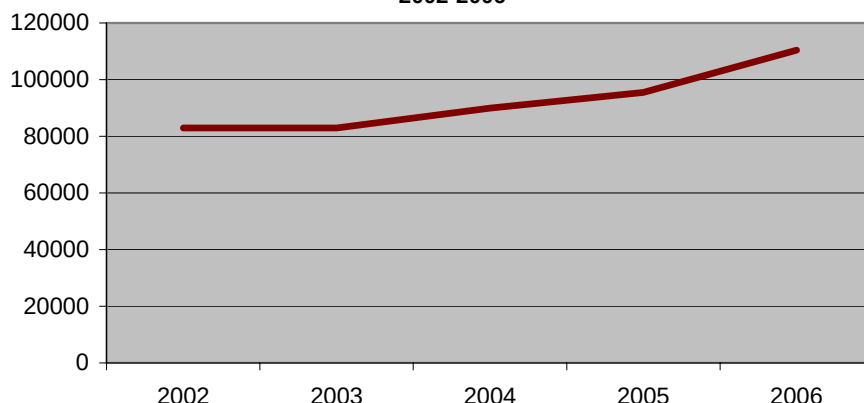
Visum gir anledning til å reise inn i Schengenområdet og oppholde seg i området i en periode på inntil 90 dager. Visum gis for turist- og familiebesøk, offentlige oppdrag, foretningsreise eller liknende, og gir ikke anledning til å ta arbeid eller drive ervervsvirksomhet i Norge. Visum gis ikke til personer som har til hensikt å ta permanent opphold i Norge, de må søke oppholds- eller arbeidstillatelse. Det forutsettes at visuminnehaver returnerer til hjemlandet etter avsluttet besøk. Normalt gis visum kun for én innreise, men ved særlig behov kan det gis visum for et bestemt eller ubestemt antall innreiser innen et tidsrom på 12 måneder.

Utenlandske borgere som ønsker å reise til Norge, må som hovedregel ha visum. Formålet med besøket avgjør hvilket type visum søkeren kan få. Den vanligste typen er besøksvisum, med varighet av inntil 90 dager.

Søknad om visum blir behandlet ved en norsk utenriksstasjon, et annet lands utenriksstasjon som representerer Norge, eller av UDI. Visum innvilget av et annet Schengenland er også gyldig for besøk i Norge.

Andelen ferdigbehandlede saker som ble innvilget økte fra 89 prosent i 2005 til 91 prosent i 2006. Turistvisum utgjorde den største andelen innvilgede visum.

**Figur 1. Antall ferdigbehandlede søknader om visum til Norge.
2002-2006**



106 600 visumsøknader ferdigbehandlet ved de norske utenriksstasjonene

I løpet av 2006 ble det fattet vedtak i om lag 106 600 søknader om visum ved norske utenriksstasjoner. Sammenliknet med 2005 var det 16 100 flere vedtak, og 25 000 flere vedtak enn i 2004. Som i 2005 førte om lag 93 prosent av vedtakene ved utenriksstasjonene i 2006 til at det ble gitt visum. I alt 98 700 visum ble innvilget.

Kraftig økning i visumsøknader til Norge i Russland

I alt 38 900, 36 prosent av alle ferdigbehandlede visumsøknader ble behandlet ved utenriksstasjonene i Russland; Moskva, Murmansk og St. Petersburg. Sammenlignet med 2005 var det en økning på drøyt 7 600 vedtak ved disse stasjonene i 2006. Nesten 99 prosent av vedtakene som ble fattet ved en av utenriksstasjonene i Russland førte til innvilgelse av visum, de fleste fikk turistvisum.

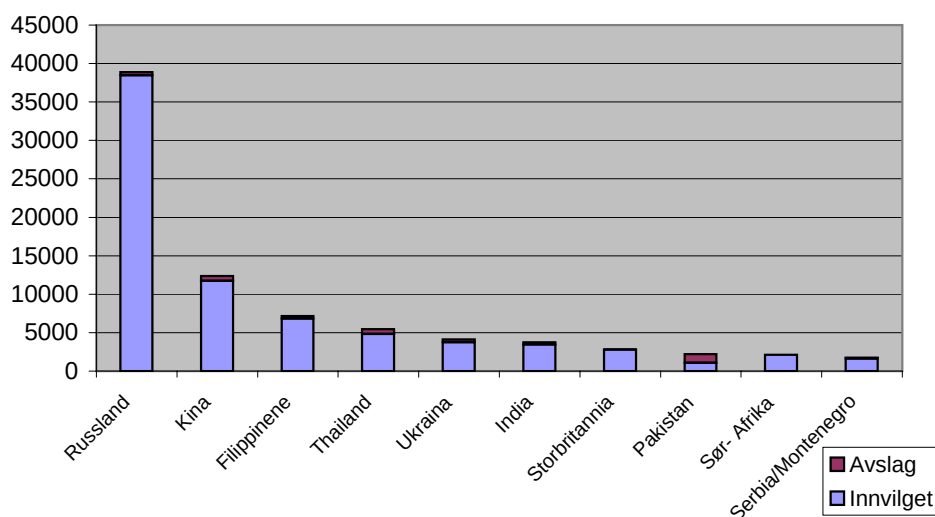
Schengensamarbeidet skal gi samordnet visumpraksis

Schengenavtalen innebærer at passkontroll er avskaffet for borgere av de land som er med i samarbeidet, for utenlandske statsborgere som har oppholdstillatelse i et medlemsland, og for personer som har visum til et land som deltar i samarbeidet. Landene kan derfor sies å ha en felles ytre grense til land som ikke er med i samarbeidet. Ved den ytre grensen er det passkontroll både ved innreise og utreise.

Innvilgede visum til et hvert land i Schengenområdet gjelder som visum til Norge og alle de andre landene som er med i samarbeidet. Antall visum utstedt til Norge vil følgelig ikke si noe om hvor mange visumpliktige personer som faktisk besøker Norge, og antallet besøkende til Norge i 2006 på visum kan ha vært betydelig høyere enn det som svarer til de 101 000 visumene som ble innvilget i løpet av året. Antall utstedte visum sier heller ikke noe om visumene blir benyttet.

Etter Norges inntreden i Schengensamarbeidet i 2001 er norsk visumpraksis harmonisert med øvrige Schengenlands praksis. Det er utarbeidet en felles liste over land hvis borgere må ha visum for å reise inn i Schengenområdet. Som følge av at et visum er gyldig for alle landene, er målsettingen at landene fører en så lik visumpraksis som mulig for å unngå visumshopping, at d.v.s at søkerne "shopper" fra en utenriksstasjon til en annen for å få innvilget visum. Samarbeidet har ikke medført vesentlige endringer i norsk praksis.

Figur 2. Visumsaker behandlet ved de norske utenriksstasjonene etter utfall. Ti største land. 2006



Den kraftige økningen i visumsøknader til Norge i Russland kom spesielt ved utenriksstasjonen i Moskva. Her ble det fattet om lag 20 400 vedtak i løpet av 2006. Dette utgjør over halvparten av vedtakene som ble fattet ved utenriksstasjonene i Russland. I løpet av 2006 ble det fattet 5400 flere vedtak ved utenriksstasjonen i Moskva enn året før.

Ved utenriksstasjonen i Murmansk ble det behandlet 12 900 saker, om lag tusen flere saker enn i 2005. 99 prosent av søknadene førte til at det ble gitt visum.

Økningen av visumsøknader ved stasjonene i Russland antas å ha sammenheng med økt norsk satsing på turister fra Russland, og med økt næringssamarbeid. Billigere og flere direkte flyruter mellom Russland og Norge antas også å ha bidratt til økningen.

Statistikk over antall visum innvilget ved alle Schengenlandenes stasjoner i Russland viser at det i 2005 ble gitt 2,7 millioner visum i Russland. Tall for alle Schengenland for 2006 var pr. 01.05.2007 ikke klare, men det antas at tallet var høyere enn i 2005.

Visum ved andre store utenriksstasjoner

Ved utenriksstasjonene i Kina, Shanghai og Beijing var det også en kraftig økning i antall ferdigbehandlede visumsøknader fra 2005 til 2006. Totalt økte antall innvilgede visum ved disse to stasjonene med over 4000 til totalt 11700 i 2006.

Stasjonen i Manila, Filippinene hadde også en stor økning i antall saker fra nesten 4000 saker i 2005 til om lag 7200 i 2006. Av de 7200 sakene som ble behandlet førte 95 prosent til innvilgelse av visum.

Utenriksstasjonen i Islamabad i Pakistan behandlet om lag 2200 søknader om visum, 100 færre enn i 2005. Halvparten av søknadene ble innvilget, en litt høyere andel enn i 2005.

Representasjon

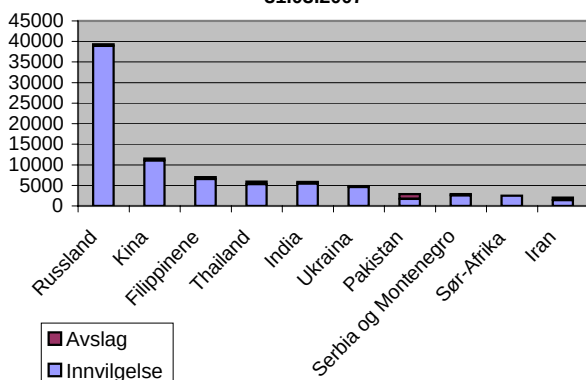
I de 106 600 ferdigbehandlede visumsøknadene ved Norges utenriksstasjoner i 2006 inkluderes om lag 6100 saker der Norge representerte andre lands myndigheter.

I 2006 mottok de norske utenriksstasjonene om lag 3000 færre søknader om visum på vegne av andre land enn i 2005. En stor del av nedgangen var ved utenriksstasjonen i Kiev hvor Norge tidligere representerte Danmark. Danmark overtok imidlertid behandlingen av visumsøknader selv i løpet av 2006.

I land hvor Norge ikke har noen utenriksstasjon eller det er langt til nærmeste norske utenriksstasjon kan Norge bli representert av andre Schengenlands utenriksstasjoner. I alt har 56 slike utenriksstasjoner myndighet til å innvilge visum på vegne av Norge. Ved den danske utenriksstasjonen i Accra, Ghana, innvilges det en del visum på vegne av Norge.

Når utenriksstasjonene ikke ønsker å innvilge et visum i representasjon for et annet land vil søker henvises til å kontakte det representerte lands nærmeste utenriksstasjon. Utenriksstasjonene har kun i spesielle tilfeller anledning til å avslå visumsøknader som behandles på vegne av andre. Det finnes pr. i dag ingen samordnet statistikk over hvor mange visum som blir innvilget av andre lands utenriksstasjoner som representerer Norge.

Figur 3. Vedtak i visumsaker, alle instanser etter utfall. Ti største statsborgerskap. 01.04.2007-31.03.2007



Vedtak etter statsborgerskap

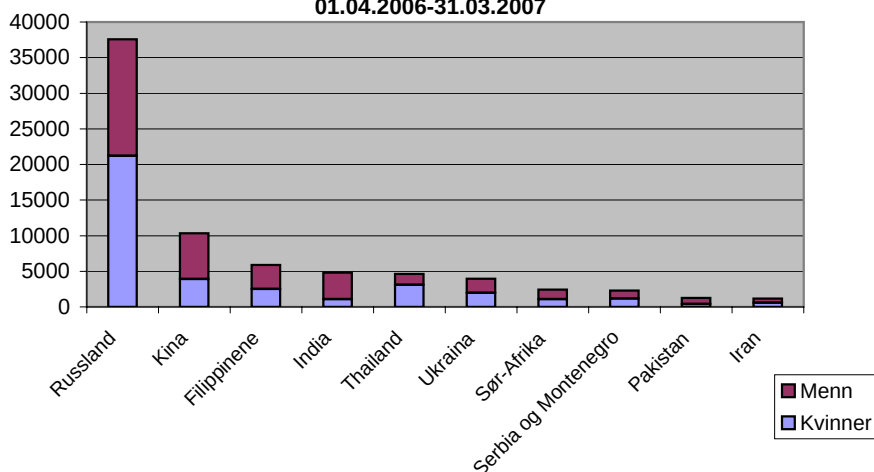
I mars 2006 ble det innført et nytt verktøy for visumsaksbehandling, Norvis. Norvis gir anledning til å hente ut flere opplysninger om de som søker om og får innvilget visum til Norge i UDI og ved de norske utenriksstasjonene.

Figur 3 viser oversikt over vedtak i visumsaker fordelt etter statsborgerskap over en ett års periode fra 01.04.06-31.03.2007. I løpet av perioden var 92 prosent av vedtakene som ble fattet positive og resulterte i et visum. Figuren viser antall vedtak som ble fattet fordelt på de ti største søkergruppene. En person kan imidlertid ha flere visum i løpet av ett år.

Søknader fra tredjelandsborgere

Tallene over visumsaker behandlet ved norske utenriksstasjoner i løpet av 2006 viser ikke hvilken landbakgrunn søker har. Tallene forteller kun ved hvilken utenriksstasjon søknaden har blitt behandlet. Ved utenriksstasjonen i Pakistan er for eksempel en del av de som søker om visum fra Afghanistan. En antar imidlertid at søker i de fleste tilfeller er borger av det landet utenriksstasjonen ligger i. Unntaket er for de land hvor det er inngått en visumfrihetsavtale, og hvor statsborgerne av landet har visumfrihet. Borgere som oppholder seg i landet og har statsborgerskap fra et annet land som ikke har inngått visumfrihet med Schengenlandene må imidlertid ha visum. Som følge av at Storbritannia har visumfrihetsavtale med Schengen vil dette gjelde for alle visumutstedelsene her.

Figur 4. Innvilgede visum etter kjønn og ti største statsborgerskap. 01.04.2006-31.03.2007



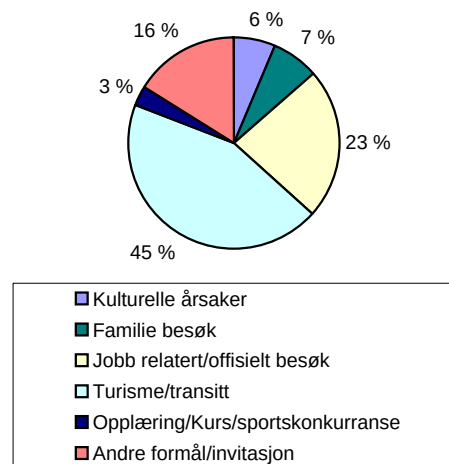
Fordeling etter formål er forskjellig for kvinner og menn

30 prosent av de som søkte om visum i perioden 01.01.2006-31.03.2007 opplyste at de ønsket visum til Norge for å komme på besøk som turist. Litt over halvparten av disse, 56 prosent var kvinner. 27 prosent opplyste at de ønsket å besøke Norge fordi de skulle på et besøk i jobbsammenheng. Hele tre av fire av disse var menn. Mange opplyste også at de ønsket å komme til Norge for å besøke familie.

Formålet med reisen påvirkes av hvilket land søker kommer fra

Nesten halvparten av de russiske borgerne som søkte visum oppga at de ønsket å komme til Norge som turist. Mange, 23 prosent, oppga at de ville besøke Norge i jobbsammenheng. En noe større andel kvinner enn menn oppga at de hadde som formål å være turist og å reise på familiebesøk, mens en større andel russiske menn enn kvinner oppga at de kom i jobbsammenheng.

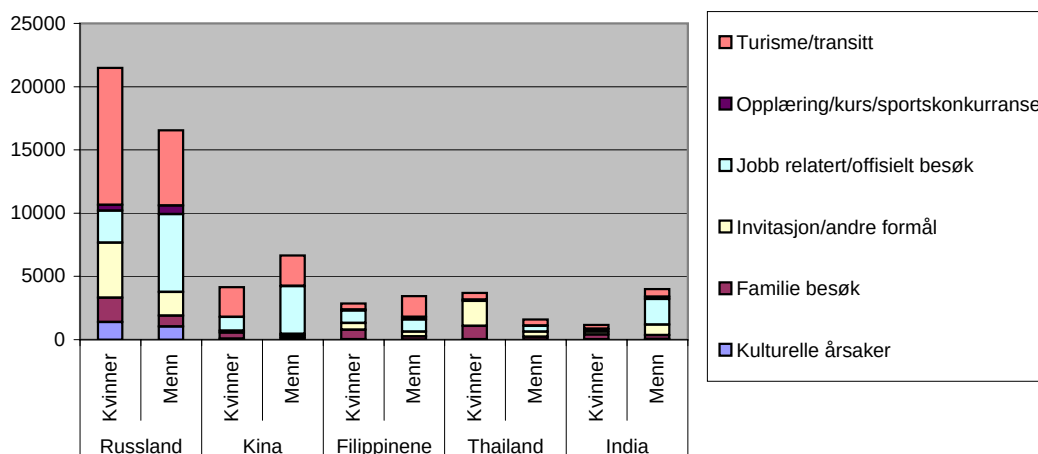
Figur 6. Borgere av Russland.
Ferdigbehandlede visumsøknader etter formål med reisen. 01.04.2006-31.03.2007



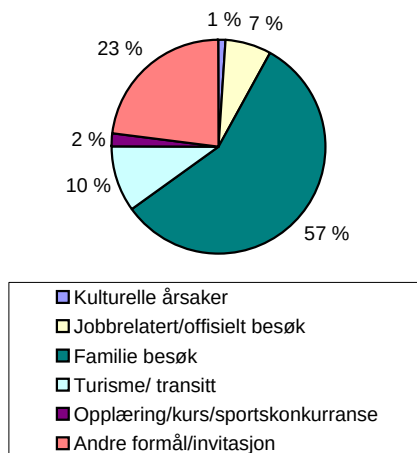
Borgere fra noen land ønsker i større grad enn andre å komme til Norge for å besøke familien, mens for noen grupper nasjonaliteter vil formålet i større grad være jobbrelatert.

For de fem landene som har den høyeste andelen visumsøkere, viser figuren under at kvinner i større grad enn menn, ønsker å besøke familien og opplyser at de ønsker å komme til Norge av kulturelle årsaker. Flere menn opplyser om at de ønsker å besøke Norge i jobbsammenheng eller offisielt besøk.

Figur 5. Ferdigbehandlede visumsøknader etter formål med reisen og kjønn.
Fem største statsborgerskap. 01.04.2006-31.03.2007



Figur 7. Borgere av Pakistan.
Ferdigbehandlede visumsøknader etter
formål med reisen. 01.04.2006-31.03.2007



Av de pakistanske borgerne som søkte visum i perioden oppga over halvparten at de ønsket å besøke familien i Norge.

3800 søknader om visum ble ferdigbehandlet i UDI

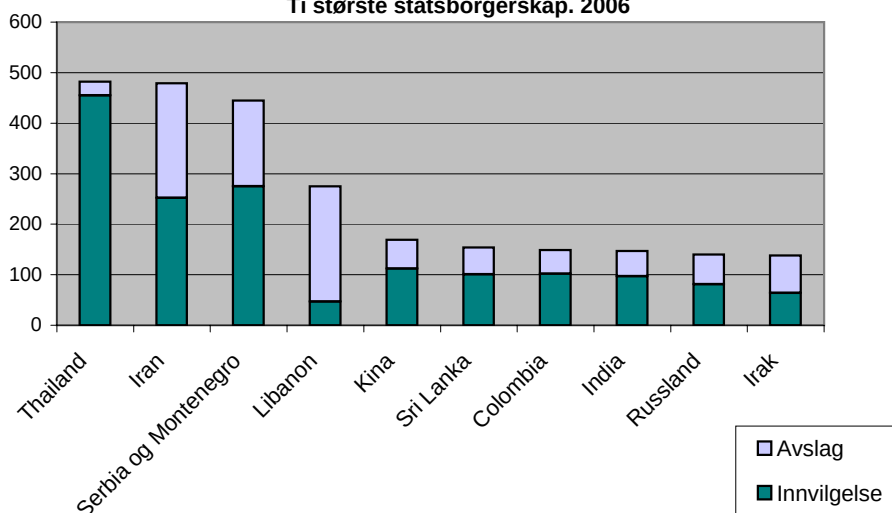
Dersom det foreligger tvil med hensyn til utfallet av en søknad skal søknaden avgjøres av UDI. UDI er også klageinstans i saker der utenriksstasjonens vedtak om å avslå søknaden blir påklaget og ikke omgjort av utenriksstasjonen.

I løpet av 2006 ble det fattet i overkant av 3800 visumvedtak i UDI, hvor UDI var første saksbehandlingsinstans. Dette var saker som ikke har fått noe vedtak ved utenriksstasjonen før saken ble sendt til UDI for avgjørelse.

I 2006 fattet UDI 700 færre vedtak i visumsaker enn i 2005. UDIs andel av alle visumvedtak i førsteinstans gikk ned fra seks prosent i 2004 til om lag tre prosent i 2006. Det antas at innføringen av Norvis har medført at en større andel av sakene nå behandles ved utenriksstasjonene.

57 prosent (2200) av søknadene som ble ferdigbehandlet i UDI i 2006 ble innvilget. Denne andelen har holdt seg stabil de siste tre årene. Om lag 81 prosent av visumene var ordinære Schengenvisum, mens ni prosent var nasjonale visum som kun gjelder for besøk i Norge. Om lag 200 av visumene som ble gitt (ni prosent av alle) var såkalte jobbsøkervisum. Dette er visum som utstedes til personer som ønsker å komme hit for å søke etter arbeid.

Figur 8. Ferdigbehandlede visumsøknader i UDI etter utfall.
Ti største statsborgerskap. 2006



Flere visumsøknader fra thailandske borgere behandlet i UDI

Det største antall behandlede visumsaker i UDI i løpet av 2006 gjaldt personer med bakgrunn fra Thailand, og de utgjorde 13 prosent (482 saker) av alle førstegangsbehandlede visumsaker i UDI. I 2005 utgjorde andelen søknader fra thailandske statsborgere to prosent. Av alle søknader om visum fra thailandske borgere som ble førstegangsbehandlet i UDI i løpet av 2006 ble 57 prosent innvilget, en noe høyere andel enn i 2005.

Søknader fra personer med bakgrunn fra Iran utgjorde 13 prosent (479). 53 prosent av disse søknadene ble innvilget.

Flere menn enn kvinner fikk saken behandlet i UDI

Av de som fikk behandlet søknaden i UDI var 43 prosent kvinner. Sammenlignet med de ferdigbehandlede søknadene på utenriksstasjonene var kvinneandelen blandt søknadene som ble behandlet i UDI seks prosent lavere. Litt over halvparten av kvinnene som fikk behandlet søknaden sin i UDI fikk innvilget visum. Om lag 63 prosent av mennene som fikk behandlet sin søknad i UDI fikk innvilget visum.

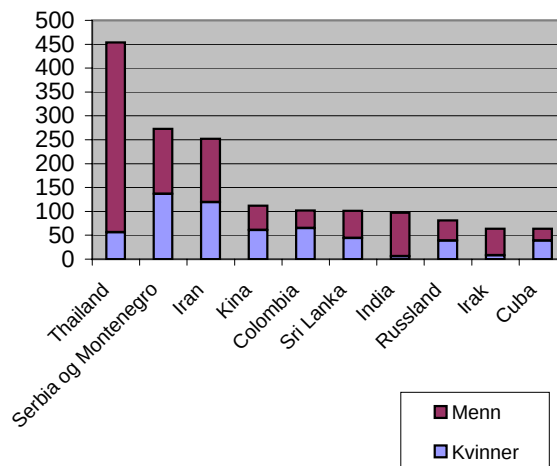
Av de 450 visum som ble innvilget til thailandske borgere gikk 12 prosent til kvinner. 310 visum ble innvilget til personer fra Serbia og Montenegro, litt under halvparten ble gitt til kvinner.

Av de 250 visumene som ble innvilget til iranske borgere ble 47 prosent innvilget til kvinner.

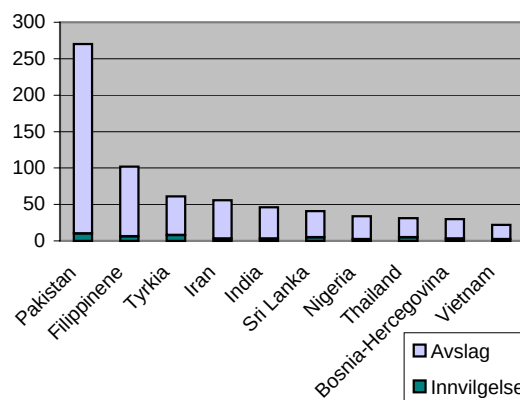
Klager i visumsaker

I 2006 ble det behandlet 900 klager i visumsaker. Dette er 860 færre klager sammenlignet med 2005.

Figur 9 Visum utstedt av UDI etter kjønn. Ti største statsborgerskap. 2006



Figur 10 Klager i visumsaker behandlet i UDI etter utfall. Ti største statsborgerskap. 2006



Klagene gjelder saker som har blitt førstegangsbehandlet ved utenriksstasjonene og i UDI. Ni prosent (78 klager) like stor andel som i 2005, førte til at visum ble innvilget.

I underkant av 300 klager, 30 prosent av alle klager, var fra pakistanske borgere. Sammenlignet med 2005 var det om lag en halvering av antall behandlede klager fra pakistanske borgere. Fire prosent av klagene førte til innvilgelse av visum. Hundre av klagene var fra filippinske borgere, og seks av disse førte til innvilget visum.

Tabell 1. Ferdigehandlede søknader om visum ved norske utenriksstasjoner etter utfall og stasjon. 2006			
Kilde: Manuelle innrapporteringer fra utenriksstasjonene til UDI.* Tallene er basert på uttrekk fra Norvis.			
Utenriksstasjon	Innvilget	Avslag	Totalt antall vedtak
Abidjan	277	225	502
Abu Dhabi	658	64	722
Abuja	517	425	942
Addis Abeba	852	351	1203
Amman	1061	86	1147
Ankara	1149	306	1455
Baku	1548	57	1605
Bangkok	4826	636	5462
Beijing	8640	542	9182
Beograd	1620	120	1740
Cairo	693	46	739
Colombo	590	579	1169
Dar es Salaam	374	33	407
Dhaka	311	58	369
Edinburgh	378	1	379
Hanoi*	854	151	1005
Islamabad	1078	1108	2186
Jakarta	971	12	983
Kampala	290	70	360
Kiev	3739	363	4102
Lilongwe	477	8	485
London	2321	39	2360
Lusaka	376	8	384
Manila	6813	347	7160
Moskva	20187	196	20383
Murmansk	12714	148	12862
Nairobi	754	9	763
New Delhi	3435	321	3756
New York	357	11	368
Pretoria	2107	12	2119
Riga	613	11	624
Sarajevo	1016	185	1201
Shanghai	3094	74	3168
Singapore	556	27	583
Skopje	1053	44	1097
St.Petersburg	5576	62	5638
Tallinn	757	19	776
Teheran	692	427	1119
Tunis	1013	75	1088
Andre stasjoner	4409	604	5013
Totalt	98746	7860	106606
Innvilgede visum på vegne av andre land er inkludert i tallene. Disse utgjorde i alt om lag 6100 visum.			

Tabell 2. Ferdigbehandlede søknader om visum i UDI som første instans etter utfall og statsborgerskap. 2006			
Kilde: DUF			
Statsborgerskap	Innvilgelse	Avslag	Totalt antall vedtak
Afghanistan	31	15	46
Albania	27	23	50
Algerie	7	20	27
Bosnia-Hercegovina	12	5	17
Colombia	102	47	149
Cuba	64	38	102
Eritrea	9	26	35
Etiopia	4	19	23
Filippinene	24	13	37
Georgia	20	2	22
Ghana	20	81	101
Hviterussland	4	8	12
India	97	50	147
Indonesia	52	3	55
Irak	64	74	138
Iran	252	227	479
Jordan	7	4	11
Kenya	4	5	9
Kina	112	57	169
Libanon	47	228	275
Makedonia	40	30	70
Moldova	1	16	17
Nepal	7	8	15
Nigeria	11	5	16
Pakistan	51	33	84
Peru	5	21	26
Russland	81	59	140
Serbia og Montenegro	307	194	501
Somalia	3	9	12
Sri Lanka	101	53	154
Sudan	20	12	32
Syria	23	11	34
Sør-Afrika	8	3	11
Tanzania	6	1	7
Thailand	455	27	482
Tunisia	1	6	7
Tyrkia	10	8	18
Ukraina	36	34	70
Vietnam	5	7	12
Statsløs	17	105	122
Andre statsborgerskap	47	45	92
Totalt	2194	1632	3826

Tabell. 3 Første instans vedtak i visumsaker, etter utfall og statsborgerskap, alle instanser.			
01.04.2006- 31.03.2007. Kilde: Norvis/DUF			
Innreisevisum for personer som har fått en arbeids-og oppholdstillatelse er ikke inkludert.			
Statsborgerskap	Innvilgelse	Avslag	Totalt
Albania	310	17	327
Angola	227	9	236
Aserbajdsjan	947	34	981
Bangladesh	335	75	410
Bosnia-Hercegovina	1116	138	1254
Colombia	382	80	462
Cuba	178	57	235
Egypt	643	78	721
Etiopia	366	96	462
Filippinene	5885	411	6296
Hviterussland	276	27	303
India	4797	365	5162
Indonesia	1095	7	1102
Irak	284	252	536
Iran	1156	645	1801
Jordan	417	45	462
Kenya	610	28	638
Kina	10320	490	10810
Latvia	259	9	268
Libanon	215	248	463
Makedonia	438	39	477
Malawi	312	3	315
Marokko	191	150	341
Moldova	224	36	260
Nigeria	618	411	1029
Pakistan	1271	1136	2407
Russland	37597	423	38020
Serbia og Montenegro	2150	264	2414
Sri Lanka	742	127	869
Sør-Afrika	2418	9	2427
Tanzania	472	28	500
Thailand	4619	672	5291
Tunisia	810	102	912
Tyrkia	1122	336	1458
Uganda	331	53	384
Ukraina	3933	246	4179
Vietnam	790	171	961
Zambia	235	2	237
Zimbabwe	320	1	321
Statsløs	585	88	673
Andre statsborgerskap	3446	904	4350
Totalt	92442	8312	100754

Tabell. 4 Vedtak fattet kun ved utenriksstasjonene etter stasjon og utfall.			
01.04.2006- 31.03.2007. Kilde: Norvis/DUF			
Innreisevisum for personer som har fått arbeids- og oppholdstillatelse er ikke inkludert.			
Utenriksstasjon	Innvilgelse	Avslag	Totalt
Abidjan ambassade	257	134	391
Abu Dhabi ambassade	609	59	668
Abuja ambassade	420	401	821
Addis Abeba ambassade	307	66	373
Amman ambassade	645	113	758
Ankara ambassade	1044	322	1366
Baku ambassade	964	51	1015
Bangkok ambassade	4109	682	4791
Beijing ambassade	7128	373	7501
Beograd ambassade	1729	133	1862
Cairo ambassade	592	89	681
Colombo ambassade	373	84	457
Dar Es Salaam ambassade	430	27	457
Dhaka ambassade	280	62	342
Edinburgh generalkonsulat	425	4	429
Hanoi ambassade	724	160	884
Islamabad ambassade	848	1109	1957
Jakarta ambassade	936		936
Kampala ambassade	320	72	392
Kiev ambassade	3714	238	3952
Lilongwe ambassade	316	2	318
London ambassade	2510	41	2551
Luanda ambassade	262	23	285
Manila ambassade	5337	391	5728
Moskva ambassade	20286	198	20484
Murmansk generalkonsulat	11647	142	11789
Nairobi ambassade	594	17	611
New Delhi ambassade	3296	273	3569
New York generalkonsulat	328	13	341
Pretoria ambassade	2108	10	2118
Rabat ambassade	168	142	310
Riga ambassade	575	12	587
Sarajevo ambassade	1084	127	1211
Shanghai generalkonsulat	2770	91	2861
Skopje ambassade	626	3	629
St. Petersburg generalkonsulat	5307	62	5369
Tallinn ambassade	722	6	728
Teheran ambassade	784	445	1229
Tirana ambassade	294	1	295
Tunis ambassade	832	101	933
Andre stasjoner	3729	326	4055
Totalt	89429	6605	96034